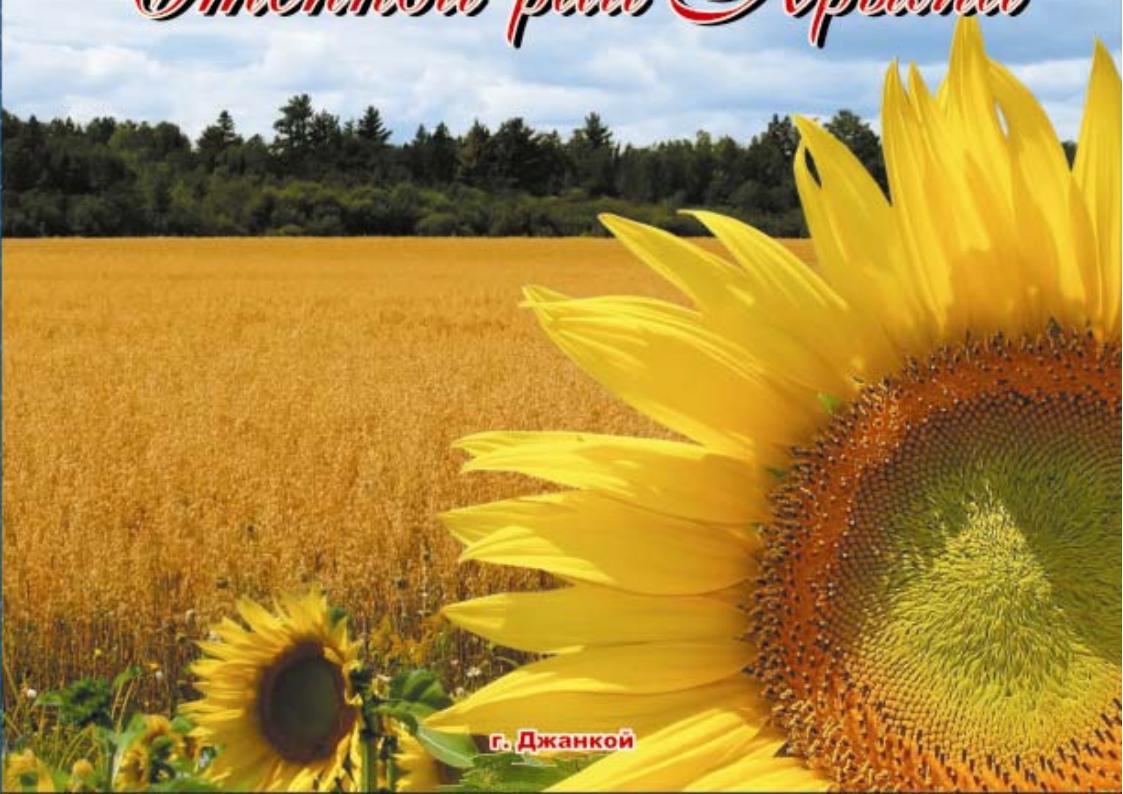




Стратегия устойчивого развития Джанкойского района на период до 2020 года

В рамках проекта программы развития и интеграции Крыма
«Интегрированное стратегическое планирование
и стратегическая оценка окружающей среды
в Автономной республике Крым»

Счастливый рай Крыма



Содержание

1. Введение	4
2. Краткая характеристика района	4
3. Анализ ситуации в районе	4
4. Миссия и видение района	5
5. Стратегические цели развития района	6
6. Стратегии секторов	6
6.1.«Экономика и инфраструктура»	6
6.2.«Сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность»	7
6.3.«Социальная сфера»	8
6.4.«Экология и водные ресурсы»	10
7.Согласование секторальных стратегий, включая использование Стратегической экологической оценки	12
8. Механизмы реализации стратегии	12
9. Ожидаемые результаты	13
10. Источники финансирования	13
11. Мониторинг и оценка	13
Словарь использованных терминов	13
Приложения:	
1.Таблица сектора «Экономика и инфраструктура».	15
2.Таблица сектора «Сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность».	17
3.Таблица сектора «Социальная сфера».	19
4.Таблица сектора «Экология и водные ресурсы».	24

1. Введение

Нормативно-правовой базой для разработки «Стратегии устойчивого развития Джанкойского района до 2020 года» (далее – Стратегия) является Конституция Украины, Законы Украины «О местном самоуправлении в Украине», «О местных государственных администрациях», «О государственном прогнозировании и разработке программ экономического и социального развития Украины», Государственная стратегия регионального развития на период до 2015 года, приказ Министерства экономики Украины №224 от 29.07.2002 года «Об утверждении Методических рекомендаций по формированию региональных стратегий развития», Протокол по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду СЭО в трансграничном контексте (2003), а также соответствующие нормативные акты Джанкойского районного Совета, Джанкойской районной государственной администрации.

Стратегия устойчивого развития Джанкойского района на период до 2020 года (далее Стратегия) разработана совместными усилиями Джанкойской районной государственной администрации (РГА), Джанкойского районного Совета и при поддержке Программы развития и интеграции Крыма (ПРИК ПРООН). В разработке стратегии активно участвовали руководители и специалисты предприятий, организаций и учреждений, частные предприниматели, общественные организации и жители района.

Разработка стратегии началась с того, что в октябре 2008 года между Джанкойским районным Советом, Джанкойской районной государственной администрацией и ПРИК ПРООН был подписан совместный рабочий план по реализации проекта «Стратегическое планирование и стратегическая экологическая оценка в АРК».

Для организации и координации процесса подготовки стратегии в районе был создан Координационный совет (КС) по стратегическому планированию. В состав КС вошли представители районной власти, сельских Советов, общественных организаций, бизнеса и других заинтересованных сторон. Возглавил КС председатель районной государственной администрации.

Основная подготовительная работа по созданию стратегии была выполнена четырьмя рабочими группами (РГ). РГ были сформированы по тем же принципам, что и КС, то есть с вовлечением широкого круга заинтересованных сторон. В течение 2009 года рабочими группами был проведён анализ ситуации в районе, выявлены существующие проблемы и определены перспективы развития по следующим направлениям: «Экономика и инфраструктура», «Сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность», «Экология и водные ресурсы» и «Социальная сфера».

Для поддержки деятельности рабочих групп ПРИК ПРООН предоставила группу ведущих экспертов. Эксперты регулярно встречались с рабочими группами и оказывали помощь в подготовке долгосрочных стратегий развития соответствующих секторов. Для повышения квалификации членов РГ были проведены тренинги: по устойчивому развитию, демократическому лидерству, социальному партнёрству, методике планирования, стратегической оценке окружающей среды и SWOT-анализу.

Кроме создания стратегии в рабочих группах, был организован ряд публичных обсуждений с участием всех заинтересованных сторон региона на нескольких этапах проекта. В общей сложности в анкетных опросах, общественных слушаниях, семинарах и тренингах, в заседаниях рабочих групп приняло участие около двух тысяч жителей района.

2. Краткая характеристика района

Джанкойский район был создан в 1923 году с центром в г. Джанкое. Район расположен в северной части Крымского полуострова и занимает площадь 2667 кв. км.

Протяжённость с севера на юг – 57 км;

с востока на запад – 63 км.

Крайние точки на севере – остров Русский;

на юге – село Ларино;

на западе – село Томашовка;

на востоке – село Стефановка.

Административно-территориальные единицы района:

– 2 посёлка городского типа;

– 111 сельских населённых пунктов, объединённых в 26-ти сельских Советах.

Население Джанкойского района составляет 75,1 тыс. человек, плотность населения – 28,2 чел. на кв. км.

3. Анализ ситуации в районе

3.1. Опрос населения

С целью выявления мнения населения о проблемах, преимуществах и приоритетах развития района в марте 2009 года был проведён анкетный опрос. Всего было опрошено 1108 жителей Джанкойского района. Среди участников анкетного опроса жители до 30 лет составили 12%, от 30 до 55 лет – 28% и старше 55 лет – 60%. Основные результаты опроса следующие.

При ответе на вопрос «Что мешает улучшению жизни в Вашем районе?» первые пять мест в рейтинге заняли следующие ответы (в скобках – процент опрошенных, выбравших данный вариант ответа):

1. Безработица, проблемы трудоустройства (67%).

2. Проблемы газификации (55%).
3. Нехватка средств для качественных социальных услуг (52%).
4. Проблемы водоснабжения (35%).
5. Благоустройство улиц, уборка и вывоз мусора (32%).

На вопрос «Какими преимуществами обладает Ваш район?» ответы распределились следующим образом:

1. Благоприятные условия для сельского хозяйства (84%).
2. Удобное месторасположение (64%).
3. Наличие молодого трудоспособного населения (59%).
4. Наличие квалифицированных кадров (27%).
5. Культурное многообразие (18%).

Мнения по вопросу «Что следует рассматривать в качестве приоритетов развития района?» распределелись так:

1. Развитие сельского хозяйства (68%).
2. Повышение качества социальных услуг (56%).
3. Обеспечение социальной стабильности, поддержка малоимущих жителей (42%).
4. Создание условий для привлечения инвестиций (34%).
5. Развитие предпринимательства, поддержка малого и среднего бизнеса (27%).

3.2. SWOT-анализ

На совместном заседании четырёх рабочих групп был проведён SWOT-анализ, т. е. анализ внутренней (сильные и слабые стороны района) и внешней (угрозы и возможности для его развития) среды. Результаты были получены следующие.

Сильные стороны района: выгодное географическое положение; природно-ресурсный, рекреационный и историко-культурный потенциал; инициативность органов власти, местного самоуправления и населения; опыт привлечения инвестиций и реализации международных проектов; развитость малого и среднего бизнеса; этническое и культурное многообразие; сохранённая сеть учреждений образования, здравоохранения и культуры; наличие развитой инженерной и транспортной инфраструктуры.

Слабые стороны района: высокий износ основных средств производства и коммуникаций; низкий уровень жизни населения; безработица; зона рискованного земледелия; наличие теневой экономики; недостаточное бюджетное финансирование; отсутствие необходимых объёмов инвестиций для обновления производств; слабое знание работниками органов власти и местного самоуправления современных методов управления; неразвитость туристической инфраструктуры; низкая культура обслуживания; применение в производстве устаревших технологий; загрязнение окружающей среды; низкое качество услуг ЖКХ.

Внешние угрозы: политическая нестабильность; конфликты между ветвями власти; несовершенство судебной и банковской системы; коррупция; инфляция; отсутствие реформ (административно-территориальной, политической, налоговой, бюджетной, земельной, банковской); рост цен на энергоносители.

Внешние возможности: совершенствование политической, банковской, налоговой и бюджетной системы; улучшение финансирования бюджетной сферы; расширение полномочий и повышение финансовой самостоятельности органов местного самоуправления; внедрение современных технологий, в том числе информационных и энергосберегающих; привлечение инвестиций в экономику района; внедрение систем управления качеством; интеграция в национальную экологическую сеть.

4. Миссия и видение района

По итогам опроса о проблемах, преимуществах и приоритетах развития района, анализа сильных сторон, возможностей и преимуществ Джанкойского района, Координационным советом по стратегическому планированию были определены **миссия и видение Джанкойского района**.

Миссия – это высшая цель, к которой стремится район, его предназначение.

Миссия Джанкойского района

Достижение устойчивого развития с последовательным повышением уровня жизни населения на основе инновационно-инвестиционного режима экономики через объединение целей громады, органов власти, бизнеса в процессе реализации приоритетных направлений развития района.

Видение – это описание будущего района, того, каким его видят жители в перспективе. Прийти к этому будущему можно, стремясь к достижению миссии района.

Видение района

Джанкойский район – ворота Крыма, перекрёсток народов, культур и религий, регион уникальных природных ландшафтов, привлекательный для туристов, обеспечивающий на базе самодостаточных громад, местных ресурсов и сбалансированной экономики комфортные и достойные условия жизни многонационального населения района – степного рая Крыма.

5. Стратегические цели развития района

Следующим этапом работы стало определение стратегических целей Джанкойского района. Стратегические цели – это совокупность основных целей, обеспечивающих достижение миссии. Координационный совет определил следующие цели:

1. Создание условий для внедрения новых технологий, привлечения инвестиций для увеличения объёмов производства конкурентоспособной продукции сельского хозяйства с целью реализации на внутренних и внешних рынках и обеспечения сырьём перерабатывающей промышленности.

2. Создание благоприятной среды жизнедеятельности путём повышения социальной активности жителей для улучшения жизненного уровня, культурного и духовного развития, уменьшения миграции и стабилизации демографической ситуации в районе.

3. Сохранение окружающей природной среды региона путём внедрения современных методов обращения с твёрдыми бытовыми отходами, развития возобновляемых источников энергии («зелёной энергетики») и энергосберегающих технологий, рационального использования природных ресурсов, создания охраняемых природных территорий.

4. Создание условий для малого и среднего бизнеса для открытия новых предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья путём внедрения инновационных технологий с использованием возобновляемых источников энергии, развитие «зелёного» туризма и других видов деятельности для создания новых рабочих мест и наполнения бюджета.

6. Стратегии секторов

Для реализации стратегических целей рабочими группами были разработаны стратегии развития основных секторов района: «Экономика и инфраструктура», «Сельское хозяйство», «Экология и водные ресурсы» и «Социальная сфера». По каждому сектору отдельно был проведён ситуационный анализ, определены основные проблемы, долгосрочные и операционные цели, а также разработаны мероприятия по их достижению.

6.1. «Экономика и инфраструктура»

Ситуационный анализ

При проведении ситуационного анализа сектора определены преимущества и приоритетные направления развития экономики района.

Конкурентные преимущества района

Наличие осей развития – две автомагистрали государственного значения, две железнодорожные магистрали, Северо-Крымский канал, магистральный газопровод, две высоковольтные линии электропередачи.

Месторождение йодных вод в районе села Предмостного (единственное на Украине). Пригодно для промышленного освоения.

Возможности для развития альтернативной энергетики. Наличие сырьевой базы для переработки соломы в топливные брикеты.

Северо-Сивашское месторождение геотермальных вод (окрестности с. Медведевки). Возможность комплексного использования геотермальных вод для отопления теплиц, жилых и производственных помещений, производства электроэнергии, бальнеологии.

Возможность строительства предприятия по переработке ТБО производительностью 100-200 тыс. тонн в год.

Приоритетные виды экономической деятельности для Джанкойского района

1. Сельское хозяйство.
2. Перерабатывающая промышленность.
3. Услуги торговли.
4. Развитие придорожной инфраструктуры (кемпинги, мотели, стоянки, кафе, СТО, АТС).
5. Транспорт, логистика.
6. Жилищно-коммунальные услуги.
7. Сбор и переработка отходов.
8. Туризм, в том числе сельский («зелёный») туризм и спортивный туризм (охота, рыбалка).
9. Бытовые, консалтинговые услуги.
10. Внедрение энергосберегающих технологий.

Основные проблемы экономического развития района

Рабочей группой сектора «Экономика и инфраструктура» были определены основные проблемы.

1. Безработица. Отток молодёжи и специалистов из района. Низкий уровень заработной платы.
2. Высокий физический и моральный износ основных производственных фондов и инженерных коммуникаций. Использование в экономике устаревших (материалоёмких и энергоёмких) технологий.
3. Отсутствие необходимых объёмов инвестиций для обновления основных фондов и коммуникаций, создания новых современных бизнесов, высокооплачиваемых рабочих мест.
4. Низкий уровень государственного управления в экономической сфере.

5. Низкие доходы и возможности местных бюджетов по решению проблем экономического и социального развития района.

Стратегия сектора «Экономика и инфраструктура»

Для того, чтобы использовать имеющиеся преимущества и решить основные проблемы, были определены три **долгосрочные цели**. Кроме того, были разработаны **операционные цели и мероприятия**, определяющие основные направления и шаги по достижению каждой долгосрочной цели.

Цель №1. Создание условий для привлечения инвестиций.

Создание и развитие современной экономики требует привлечения больших средств. Возможности бюджетного финансирования ограничены. Основным бюджетным источником финансирования развития территории наряду с субвенциями из вышестоящих бюджетов является бюджет развития, доля которого в сводном бюджете района должна быть существенно увеличена вместе с ростом удельного веса собственных доходов. Доступ к кредитным ресурсам на Украине пока тоже ограничен. Поэтому сегодня наиболее реальный источник финансирования экономического развития – инвестиции, как внутренние, так и внешние.

Для достижения цели предусматривается:

- подготовка необходимой градостроительной документации, включая разработку Схемы районной планировки и местных правил застройки, с учётом разработанной Схемы экологической сети района;
- подготовка инвестиционных продуктов, включая инвентаризацию земель и помещений, изготовление землеустроительной документации, разработка инвестиционных проектов и районной программы;
- «продвижение» инвестиционных возможностей и продуктов, включая создание в РГА подразделения по привлечению инвестиций и каталога инвестиционных продуктов района с размещением на веб-сайте.

Среди потенциальных объектов инвестирования – цех по заготовке камки и завод по разведению малька камбалы и глосса в с. Чайкино, кирпичный завод в с. Солёное Озеро, строительство цехов по разливу минеральной воды и объектов придорожной инфраструктуры, завода по переработке ТБО производительностью 120 тыс. тонн/год на территории Отрадненской химбазы.

Цель №2. Развитие инженерной инфраструктуры.

Наличие современной инженерной инфраструктуры стратегически является первоочередным базовым условием как для развития экономики, привлечения инвестиций, так и для повышения уровня жизни населения, решения социальных и экологических проблем.

Для достижения цели планируется провести анализ состояния водопроводных, канализационных, газовых сетей, очистных сооружений, дорог и определить первоочередные объекты; разработать или откорректировать проекты реконструкции и строительства с применением ресурсо- и энергосберегающих технологий, оформить (при необходимости) землеотводы; привлечь для реализации проектов средства как из бюджетных, так и внебюджетных источников, включая гранты международных фондов и средства населения через ОСН.

Среди возможных первоочередных проектов – реконструкция или капитальный ремонт сетей водоснабжения пгт Азовского, Вольного, Заветлинского, Мартыновки, Заречного, Луганского, Комсомольского, Субботник, села Рощинского сельского Совета, реконструкция и строительство объектов водоотведения в районе (канализационных сетей, насосных станций и очистных сооружений).

Цель №3. Повышение уровня государственного менеджмента в экономической сфере.

Высокий уровень государственного менеджмента (управления) является обязательным условием экономического развития и процветания. Отсутствие профессиональной организации и управления территорией обречёт на неудачу реализацию любой, даже самой грамотной и продуманной стратегии или программы.

Достижение цели включает разработку и внедрение системы стратегического планирования (включая среднесрочное и текущее планирование), создание в РГА отдела (сектора) стратегического планирования, внедрение программно-целевого метода формирования бюджетных расходов, повышение квалификации кадров в области инвестиционного, стратегического и проектного управления.

6.2. «Сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность»

Ситуационный анализ

Аграрный сектор Джанкойского района играет важную роль в обеспечении местного населения продовольствием, решении проблемы занятости и поступления доходов, а также наполнения местного бюджета.

Общая площадь земель, используемых сельскохозяйственными предприятиями всех организационно-правовых форм, составляет 95877 га, в т. ч. сельскохозяйственные угодья – 95376 га, из них пашня – 87081 га (в т. ч. орошаемая – 49746 га, или 57,1% пахотных земель), пастбища – 8171 га, многолетние насаждения – 1749 га. В структуре землепользования государственным предприятиям принадлежит 0,5%, частным – 10,5%, корпоративным – 71,9%, фермерским хозяйствам – 6,1%, личным крестьянским хозяйствам – 11,0%.

Основные проблемы сектора «Сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность»

1. Зависимость аграрного сектора экономики района от орошения.

Орошаемые земли в районе составляют 72,2 тыс. га. Основным источником орошения является Северо-Крымский канал (71,449 га). Общая протяжённость мелиоративной сети в районе – 1552,5 км.

В настоящее время из-за уменьшения финансирования значительно уменьшились объёмы выполняемых работ на межхозяйственной и внутрихозяйственной сетях. Существенное влияние на использование орошаемых земель оказало увеличение численности водопотребителей на оросительной сети. Так, если в 1990 г. водоподача на орошение осуществлялась 27 крупным водопотребителям, то к 2008 г. число заключённых договоров на водоподачу составило 135, при этом эти договоры объединили 920 водопотребителей.

Возникла необходимость осуществления жёсткого контроля за водораспределением и водопотреблением, состоянием водных объектов. На модернизацию сети, изменение системы управления водными ресурсами требуется значительные инвестиционные ресурсы.

2. Сырьевая направленность аграрного сектора.

Аграрный сектор района имеет сырьевую направленность, что обусловлено практически отсутствием переработки растениеводческой и животноводческой продукции непосредственно в районе. Исключение составляют лишь подсобные цеха 25 сельскохозяйственных предприятий, что в масштабах района недопустимо мало.

3. Ограниченный доступ сельхозтоваропроизводителей на рынок для реализации произведённой ими продукции.

Острой проблемой на нынешнем этапе также остается ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей на рынок продовольствия и сельхозсырья (как на внутренний, так и на внешний) для реализации произведённой ими продукции. Вследствие этого происходит экспансия посреднического бизнеса и монополизация маркетинговых каналов в сфере реализации продукции. Это существенно влияет на цены реализации, а следовательно несправедливо снижает доходы аграриев. В такой ситуации проблемным становится обеспечение расширенного воспроизводства в аграрном секторе и надлежащего уровня жизни в сельской местности.

В ходе разработки стратегии сектора были определены три **долгосрочные цели**, разработаны **операционные цели и мероприятия**, определяющие основные направления и шаги по достижению каждой долгосрочной цели.

Стратегия сектора «Сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность»

Цель №1. Изменение технологии орошения и модернизация оросительной системы.

Необходима адаптация практики использования водных ресурсов и оросительных систем к новым социально-экономическим реалиям. Решение указанной проблемы требует перехода на современные, ресурсосберегающие технологии, для чего необходимы обновление и модернизация оросительной техники и сооружений, преобладающая часть которых физически и морально изношена.

В рамках достижения цели предусматривается внедрение водо- и энергосберегающих технологий, модернизация оросительных систем и сооружений, совершенствование организации водоснабжения и водопотребления.

Цель №2. Способствование развитию перерабатывающих предприятий.

В стратегической перспективе преодоление сырьевой направленности аграрного сектора района должно происходить на основе развития местных перерабатывающих предприятий. Привлечение инвестиций, прежде всего внутренних, имеет важное экономическое и социальное значение. В экономическом аспекте это принесёт дополнительные доходы сельскохозяйственным товаропроизводителям района, поскольку повысится спрос на местное сырьё, а в случае их участия в создании перерабатывающих предприятий - вознаграждение за вложенный капитал. В социальном аспекте следует ожидать создания новых рабочих мест, повышения уровня доходов местного населения и более полноценного наполнения местного бюджета.

Достижение цели предусматривает реконструкцию и модернизацию завода по переработке плодовоощной продукции («Парус») с применением энерго- и ресурсосберегающих, малоотходных технологий и восстановление агрогорового дома как маркетингового центра.

Цель №3. Создание оптового рынка и сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов.

Эта долгосрочная цель выдвинута в связи с необходимостью обеспечения стабильных и экономически выгодных каналов реализации сельскохозяйственной продукции её непосредственными производителями. Инфраструктура аграрного рынка на уровне района фактически отсутствует. Необходимо сформировать инфраструктуру аграрного рынка, ориентированную на первоочередное удовлетворение экономических интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей. Для этого необходимо активизировать процессы развития обслуживающей кооперации и вертикальной интеграции. Достижение цели позволит усилить контроль сельскохозяйственных товаропроизводителей за дальнейшим продвижением произведённой ими продукции, усилит их рыночную позицию, устранит спекулятивных посредников, а значит, принесёт им бесспорные экономические выгоды.

В рамках достижения цели предусматривается создание сети сельских обслуживающих кооперативов, развитие переработки молока на кооперативной основе, создание кооперативов по совместному использованию техники (МТС), создание оптового рынка на кооперативной основе.

Создание сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов позволит также организовать просвещение мелких сельхозпроизводителей по вопросам использования средств защиты растений (СЗР), соблюдения агротехнологии и охраны земель, мониторинг использования СЗР.

6.3 «Социальная сфера»

Ситуационный анализ

Социальный сектор выполняет важную функцию по оказанию широкого круга услуг населению района, численность которого снизилась с 81,7 тысячи человек в 2002 году до 76 тысяч в 2008 году. Начиная с 2006 года показатели убыли населения стали уменьшаться. Это объясняется увеличением уровня рождаемости (с 628 человек в 2005 году до 1033 человек в 2008 году) и сокращением миграции в другие районы и регионы. В 2009 году прогнозируется уменьшение естественной убыли за счёт повышения рождаемости.

Социальный сектор района включает в себя учреждения образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты. Система образования района охватывает 43 общеобразовательные школы, школы-гимназии и

школы-лицеи в которых обучаются 7500 учащихся. В 10 дошкольных учебных заведениях «школа-сад» и других обучается 1862 ребенка или 95% детей пятилетнего возраста. В районе функционируют 3 внешкольных учебных заведения.

Система здравоохранения района включает: Джанкойскую ЦРБ, Азовскую РБ, 15 амбулаторий, 60 фельдшерско-акушерских пунктов. В лечебно-профилактических учреждениях работают 211 врачей, 653 младших медицинских специалиста и 359 человек младшего медперсонала. ЛПУ района укомплектованы врачами на 69,5%. Учреждения здравоохранения располагают 525 койко-местами, или 46,2 на 10 тысяч населения, что соответствует имеющимся нормативам.

Сеть учреждений культуры района к середине 2009 года включает: районный Дом культуры, 31 сельский Дом культуры, 28 сельских клубов, 62 сельских библиотеки, районную и поселковую библиотеки, 4 музыкальных школы (382 учащихся). В районе проводится активная работа по сохранению, возрождению и развитию национальных культур, функционируют два культурных центра (украинский и крымскотатарский), выполняются мероприятия по развитию зелёного туризма, развиваются народные промыслы.

Социальная защита населения является одной из важнейших сфер деятельности. Трудоспособное население в трудоспособном возрасте составляет 54,1%, лица старше трудоспособного возраста – 27,8%, младше трудоспособного возраста – 27,8%. Незанятое трудоспособное население в трудоспособном возрасте составляет 25,9%. Уровень зарегистрированной безработицы в районе на 01.01.2009 года составил 3,27%. В районе проживают 20175 пенсионеров, 17,4 тысячи – граждан льготных категорий, 7,5 тысячи – получателей различных видов помощи. На территории района действуют 15 отделений территориального центра обслуживания пенсионеров и одиноких нетрудоспособных людей, 2 отделения социальной помощи на дому, 9 отделений дневного пребывания пенсионеров и инвалидов. С начала 2009 года на выполнение государственных программ в сфере социальной защиты населения из бюджетов всех уровней поступило 19745,6 тысячи гривен.

Основные проблемы социальной сферы района

1. Ухудшение материальной базы учебных заведений, больниц, ФАПов, учреждений культуры.
2. Старение и нехватка кадров (молодые специалисты не идут работать по причине низкой заработной платы и отсутствия жилья в сельской местности и в городе).
3. Недостаточный уровень качества услуг здравоохранения и учреждений культуры.
4. Очерёдность в детские дошкольные учреждения из-за нехватки мест (более 280 заявлений).
5. Сокращение численности наличного населения района (с 2002 по 2008 год – 5,7 тыс. чел.)
6. Высокий уровень заболеваемости туберкулёзом и ВИЧ-инфекцией/СПИДом.
7. Увеличение числа одиноких и одиноко проживающих граждан, не способных к самообслуживанию и нуждающихся в уходе (не решён вопрос их пребывания в стационарном отделении постоянного или временного проживания).
8. Отсутствие сети учреждений бытового обслуживания в сельской местности.

Стратегия сектора «Социальная сфера»

Для использования существующих преимуществ и решения основных проблем были определены четыре долгосрочные цели, разработаны операционные цели и мероприятия, определяющие направления и шаги по достижению каждой долгосрочной цели.

Цель №1. Конкурентоспособное образование – основа развития современного человека и общества.

Для достижения цели предусматривается развитие материальной базы учреждений образования (в частности, строительство котельных в ДУЗ с. Яркого, Крымки, Яркого поля, открытие ДУЗ в с. Калиновка), обеспечение жильём молодых специалистов (путём выкупа жилья, выделения земельных участков для строительства), развитие сети классов с обучением на родных языках, внедрение современных образовательных технологий и инновационной модели развития образования «Школа будущего» во всех школах.

Цель №2. Доступная и качественная медицина.

Достижение этой цели предусматривает улучшение материально-технической базы ЛПУ, оснащение современным медицинским оборудованием, в т. ч. путём привлечения инвесторов, привлечение высококвалифицированных специалистов, профилактика и лечение ВИЧ-инфекций, туберкулёза, поддержка ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом, туберкулёзом, реформирование и приоритетное развитие системы охраны материнства и детства, семейной медицины, создание отдела здравоохранения в РГА.

Цель №3. Сохранение, возрождение и развитие культуры этнических сообществ района.

Планируется восстановление сети и работы в полном объёме учреждений культуры (для чего, в частности, предусмотрены ремонт зданий, приобретение аппаратуры, оснащение средствами связи, пошив костюмов); обеспечение высококвалифицированными специалистами по профилю (включая предоставление жилья), повышение их квалификации.

Цель №4. Социальная защита по европейским стандартам.

Предусматривается обеспечение квалифицированными кадрами, содействие населению в получении социальных выплат, создание отделений социально-бытовой реабилитации для детей-инвалидов (Изумрудненский и Победненский с/с), оздоровительного лагеря для детей (Чайкинский с/с), районного центра социальных

служб для молодёжи, открытие специализированных отделений социальной защиты для бездомных граждан, сеть учреждений бытового обслуживания на селе, обеспечение молодёжи жильём, завершение строительства спорткомплекса в селе Изумрудном, развитие семейных форм устройства детей-сирот.

6.4 «Экология и водные ресурсы»

Ситуационный анализ сектора

Важнейшим преимуществом Джанкойского района являются уникальные природные территории международного статуса – Центральный и Восточный Сиваш постановлением Кабинета министров Украины от 23 ноября 1995 года №935 были включены в перечень водно-болотных угодий (ВБУ) международного значения. Исследования орнитофауны показали нахождение и миграцию в этом регионе около 1 млн. 400 тыс. птиц. В разное время года в Присивашье встречается 273 вида птиц. Более 47 видов входят в различные национальные и международные природоохранные списки.

Программой формирования национальной экологической сети Украины предусматривается создание Сивашского национального парка площадью около 195 тыс. га, в том числе и на землях района. Схемой региональной экосети АРК предусмотрено выделение на присивашских землях Центрально-Сивашского и Восточно-Сивашского региональных экоцентров как ядер Азово-Черноморского национального экокоридора.

Важным преимуществом являются и запасы подземных вод. Как перспективный природный источник выделена Северо-Сивашская площадь гидротермальных вод. Термальные скважины пробурены в с. Медведевке и с. Предмостном (законсервирована). В с. Медведевке создана геоциркуляционная система, которая может эффективно использоваться как в системе теплоснабжения посёлка, так и для создания экономически выгодных комплексов по переработке сельскохозяйственной продукции.

Джанкойский район отличается разветвлённой структурой внешкольного экологического образования. Район тесно сотрудничает с научными, общественными организациями Крыма, Украины по изучению окружающей природной среды.

В результате обсуждения на заседаниях рабочей группы сектора «Экология и водные ресурсы», анкетирования членов всех четырёх рабочих групп, SWOT-анализа, проведённого ситуационного анализа сектора были определены основные экологические проблемы Джанкойского района.

Основные экологические проблемы

1. Высокий уровень минерализации питьевой воды в некоторых источниках.

Населённые пункты района снабжаются питьевой водой на 100% из подземных источников. Несмотря на большой запас разведанных подземных вод ведущей проблемой качества питьевых вод Джанкойского района является высокая минерализация. Показатели сухого остатка и общей жёсткости, содержания хлоридов и сульфатов в воде из многих скважин Джанкойского района часто превышают нормативы ГОСТ «Вода питьевая» в 1,5-4 раза. Особенно высока минерализация воды в скважинах сёл Источного, Лобаново, Жилино, Яркого Поля, Марьино, Павловки, Вольного.

2. Высокий износ систем водоснабжения и водоотведения.

На территории района отмечается очень высокий уровень потерь и неучтённых расходов воды (в среднем более 30%). С превышением сроков эксплуатации в работе находится более 70% насосного оборудования. Из 185 башен Рожновского требуют капитального ремонта 95, необходимо новое строительство ещё 44-х.

Техническое состояние канализационных сетей, насосных станций и очистных сооружений – неудовлетворительное (85-100% износа). Основная причина неэффективной работы сооружений: отключение электроэнергии (неплатёжеспособность хозяйств, устаревшее оборудование, отсутствие средств на капитальный ремонт, отсутствие необходимого количества стоков).

3. Неудовлетворительное состояние мелиоративных сетей.

На начало 2009 г. на общей площади пахотных земель Джанкойского района (144105 га) неудовлетворительная гидрогеологомелиоративная обстановка сохраняется на площади 23157 га (16%), из них на орошаемых землях – 16692 га, в основном по причине засоления и солонцеватости, а также недопустимых (менее 2 м) глубин залегания грунтовых вод.

Оценивая экологомелиоративное состояние орошаемых земель Джанкойского района в 1998 и 2009 гг., можно отметить сокращение площади с высоким уровнем грунтовых вод (УГВ), засолением в комплексе с солонцеватостью и высоким УГВ, что связано с уменьшением подачи воды на орошение (примерно на 40%). Однако с развитием орошения мелиоративное состояние земель может опять резко нарушиться.

В 71 сельском населённом пункте района и в пгт Азовском построен дренаж. В 29 из них на 1.04.2009 г. не обеспечивалась норма осушения (дренаж нарушен), которая должна быть ниже 2 м. На территории 11 из 36 сёл без дренажа уровень грунтовых вод находится на глубине менее 2 м.

4. Загрязнение реки Победной.

Река Победная на протяжении 18 км используется в качестве коллектора (ГК-5) коллекторно-дренажной сети СКК. Кроме того, загрязнённые (недостаточно очищенные) стоки сбрасываются в р. Победную и далее в Сиваш после очистных сооружений Джанкойского и Красногвардейского района (КОС ПУЖКХ Красногвардейского района и предприятия «Дружба народов-Нова» («Наша Ряба»). Контроль качества поверхностных вод Джанкойского района в 2007-2009 гг. по всем 6 створам показал превышения ПДК по взвешенным веществам, нитритам, нефтепродуктам, фосфатам, хлоридам, сульфатам, железу, БПК₅. (данные - ЭкоПаспорт АРК).

5. Отсутствие эффективной системы сбора и утилизации твёрдых бытовых отходов (ТБО).

На территории района расположен 1 полигон ТБО в пгт Азовском, который с 2002 года находится в стадии

реконструкции (средства Республиканского фонда охраны окружающей среды). С 2003 года по настоящее время строительные работы на объекте не ведутся. В районе имеется 57 сельских свалок (документы на них отсутствуют). Объёмы накопления ТБО на территории района оцениваются в 140 тыс. куб. м в год (35 тыс. тонн по данным проекта Программы обращения с отходами в АРК на 2009-2011).

6. Опасное хранение непригодных, запрещённых и неизвестных средств защиты растений.

На Отрадненской химбазе райагрохима Джанкойского района были перезатарены и складированы 409 тонн средств защиты растений (СЗР). Осенью 2009 года начались работы по вывозу СЗР за пределы Крыма на утилизацию. 17 октября 2009 г. в результате нарушений правил складирования пожаро- и взрывоопасных веществ вместе с СЗР на складе химбазы сгорело около 30 т неизвестных по составу химических веществ. (данные ГП «Национальный центр обращения с опасными отходами»). По данным экологического мониторинга МЧС, Рескомприроды и СЭС АРК, превышений ПДК определяемых вредных веществ в окружающей природной среде и нарушения здоровья местных жителей не было обнаружено. СЗР вывозятся в Польшу для дальнейшей утилизации. Остаются нерешёнными вопросы очистки территорий складов, с которых ранее СЗР были вывезены на Отрадненскую химбазу, утилизация СЗР, находящихся на складе в с. Победном.

7. Неудовлетворительное состояние объектов природно-заповедного фонда, рек и временных водотоков, лесополос.

Единственный в районе заповедный объект – региональный ландшафтный парк (РЛП) «Калиновский» площадью 12 тыс. га (бывший военный полигон, является одним из центров биоразнообразия в Сивашском регионе) – существует «на бумаге». Администрации парка в настоящее время нет, границы парка не вынесены в натуральную, участки степи распахиваются.

В качестве коллекторов дренажных вод используются спрямлённые русла маловодных водотоков (13 рек), что полностью уничтожило их природные экосистемы. Водоохраные мероприятия на реках не выполняются, прибрежно-защитные полосы и водоохраные зоны не установлены. Лесистость территории района крайне мала (1,7%). Лесополосы вырублены на значительной части района.

8. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Основное влияние на состояние атмосферного бассейна оказывают выбросы передвижных источников (транзитные автотрассы и железнодорожные магистрали). Выбросы от жилой застройки управлением статистики не учитываются, не ведётся исследований возможного трансграничного влияния источников загрязнения, в первую очередь предприятий Армянско-Красноперекопского промузла.

9. Нет системы экологического образования населения.

Данных о состоянии окружающей природной среды района мало, они разрознены и малодоступны населению и местным властям.

10. Нарушение агротехнологии, включая использование земель.

Использование СЗР мелкими сельхозпроизводителями (в личных крестьянских хозяйствах, на приусадебных участках) не контролируется, консультации по вопросам обработки СЗР им не оказываются. Продолжается сжигание стерни, проводится неконтролируемая авиахимобработка.

Стратегия сектора «Экология и водные ресурсы»

Цель №1. Обеспечение качественной питьевой водой населённых пунктов северной и юго-западной частей района в необходимом количестве.

Для достижения цели предусматривается совершенствование системы управления водоснабжением (определение владельцев, организация учёта и обслуживания), бурение и оборудование скважин до глубоких горизонтов (около 200 м, на участках подземных вод с минерализацией в пределах нормативов ГОСТ), поддержка создания пунктов доочистки воды, реконструкция системы водоснабжения.

Цель №2. Создание экологически безопасной и экономически эффективной системы обращения с ТБО в районе.

Планируется разработка программы обращения с отходами, завершение реконструкции полигона в пгт Азовском и создание кустовых полигонов ТБО в соответствии с нормами экологической безопасности, организация сбора и вывоза ТБО, включая раздельный сбор и сдачу ценных компонентов как вторичного сырья.

Цель №3. Создание экологической сети на территории района.

В рамках достижения запланировано восстановление и поддержание системы лесополос, организация работы Калиновского РЛП и создание охраняемых природных объектов в Присивашье, разработка и утверждение схемы районной экологической сети, организация прибрежно-защитных полос и водоохраных зон.

Цель №4. Реконструкция инфраструктуры водоотведения и очистки стоков.

Планируется реконструкция, строительство и очистка дренажных сетей и насосных станций, обеспечивающих защиту населённых пунктов от подтопления, реконструкция инфраструктуры водоотведения и очистки стоков многоэтажных жилых домов и социальных объектов, разработка и утверждение правил благоустройства в населённых пунктах, поддержка и контроль обустройства резервуаров для выгреба сточных вод. Мероприятия по модернизации оросительной системы предусмотрены в рамках цели сектора «Сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность».

Цель №5. Предотвращение загрязнения реки Победной.

Планируется проведение регулярного мониторинга загрязнения реки Победной.

Цель №6. Создание системы экологического образования и просвещения в районе.

В рамках достижения цели предусматривается регулярный выпуск экологической страницы в районной газете

те, создание веб-сайта, подготовка и публикация доклада о состоянии окружающей природной среды района.

Цель №7. Организация контроля за соблюдением агротехнологий и охраной земель.

Для достижения цели предусматривается мониторинг использования СЗР мелкими с/х производителями (ЛКХ, приусадебные хозяйства), организация консультаций и просвещения потребителей и производителей сельхозпродукции об использовании СЗР.

7. Согласование секторальных стратегий, включая использование Стратегической экологической оценки

Стратегия развития района – это единый документ; разбивка на секторы в процессе подготовки документа была сделана для удобства оценки ситуации, определения проблем и их решения.

Достижение целей каждого из четырёх секторов взаимосвязано с реализацией целей других трёх секторов и Стратегии в целом. Цели сектора «Экономика и инфраструктура» направлены на применение эффективных сегодня экономических инструментов и инвестирование в важнейшие для района области развития, включая инженерную инфраструктуру. Кроме того, важным для всего процесса развития является эффективное управление. Цели сектора «Сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность» направлены на увеличение занятости и благосостояния населения. Достижение целей сектора «Экология и водные ресурсы» приведёт к улучшению условий жизни для населения района и поддержанию экологического баланса территории. Цели сектора «Социальная сфера» направлены на создание комфортной среды для жизни (что и является, собственно, конечной целью всей Стратегии); их достижение зависит от достижения целей остальных секторов. Одновременное сбалансированное достижение целей четырёх секторов и обеспечит устойчивое развитие района в целом.

В процессе разработки Стратегии рабочая группа сектора «Экология и водные ресурсы» совместно с экспертами применила **Стратегическую экологическую оценку (СЭО)** – новый для Украины компонент планирования, активно используемый в странах Европейского Союза. Стратегическая экологическая оценка (СЭО) - метод для оценки воздействия выполнения планов, программ, стратегий на окружающую среду и здоровье населения. Он применяется для того, чтобы заранее предусмотреть отрицательные последствия выполнения планов и стратегий и вовремя их изменить, чтобы таких последствий избежать. Важнейший компонент СЭО – участие общественности.

В результате применения СЭО для оценки целей и приоритетов Стратегии развития Джанкойского района были получены рекомендации по коррекции Стратегии. Наиболее важные из них приводятся ниже.

1. Строительство любых новых объектов (промышленных, сельскохозяйственных, социальных) ведёт к увеличению потребления воды, энергии, выбросам в атмосферу, сбросам сточных вод, образованию отходов. Для сокращения вредного влияния этих объектов на окружающую среду необходимо уже сейчас заложить в Стратегию необходимые мероприятия – повышение энергоэффективности, уменьшение сбросов, выбросов, образования отходов, создание и развитие инженерной инфраструктуры.

2. Учитывая природную ценность территории района для формирования и сохранения экологической сети, разработка и утверждение Схемы экологической сети должны предшествовать планированию размещения инвестиционных площадок и объектов и разработке Схемы районной планировки.

3. Необходимо включить в Стратегию как компонент современных образовательных технологий и инновационной модели развития образования «Школа будущего» вопросы сохранения природной среды и устойчивого развития.

4. Необходимо включить вопросы организации контроля за соблюдением агротехнологии и охраны земель в Стратегию (сектор «Сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность»).

8. Механизмы реализации стратегии

С целью реализации Стратегии и согласования интересов органов исполнительной власти и местного самоуправления, общественных организаций, юридических и физических лиц, принимавших участие в разработке Стратегии, создаётся Координационный совет по развитию (КСР) Джанкойского района, сопредседателями которого являются председатель районного Совета (РС) и председатель районной государственной администрации (РГА). Положение о КСР и его состав утверждаются РС по представлению РГА.

Оперативное обеспечение реализации Стратегии, а также её мониторинг и оценку осуществляют Рабочая стратегическая группа (РСГ), которую возглавляет заместитель председателя РГА по экономике.

На основе Стратегии разрабатываются ежегодные Программы социально-экономического развития Джанкойского района. После утверждения Стратегии производится корректировка всех ранее принятых районных программ в соответствии с целями и приоритетами Стратегии.

9. Ожидаемые результаты

Определены следующие базовые индикаторы достижения результатов стратегического развития Джанкойского района на период до 2020 года:

1. Привлечь инвестиции в основной капитал – 1000,0 млн. грн. (базовый год – 65,3).
2. Довести уровень благоустройства населённых пунктов района до 50% (базовый год – 5%).
3. Увеличить долю собственных доходов в сводном бюджете района до 20% (базовый год – 12%).
4. Площадь земельных угодий на душу населения – 2,4 га (базовый год – 2,4 га).
5. Увеличить производство валовой продукции сельского хозяйства до 1097,1 млн. грн. (базовый год – 635,7).
6. Увеличить объём реализации сельскохозяйственной продукции до 97,4 млн. грн. (базовый год – 40,8).
7. Увеличить объём производства продукции перерабатывающей отрасли – 36,6 млн. грн. (базовый год – 6,1).
8. Увеличить объём инвестиций в аграрном секторе до 89,7 млн. грн. (базовый год – 38,5).
9. Снизить вдвое уровень потерь и расходов воды в сетях водоснабжения, водоотведения, мелиоративных сетях (базовый год – более 30%).
10. Обеспечить постоянный доступ 100% населения к качественной питьевой воде (соответствует нормативу ГОСТа «Вода питьевая») (базовый год – около 70%).
11. Обеспечить раздельный сбор ТБО и направление на вторичное использование 60% упаковочных материалов.
12. Достигнуть снижения объёма\веса образующихся твёрдых бытовых отходов на одного жителя района по сравнению с текущим показателем (базовый год – около 1,84 куб. м или 460 кг на одного жителя в год).
13. Увеличить лесистость территории района на 30% (базовый год – 1,7% площади района).
14. Разработать и утвердить Схему районной планировки и Схему районной экологической сети.
15. Привести в соответствие с требованиями СНиП и правил технической эксплуатации зоны санитарной охраны источников водоснабжения.
16. Провести ремонт (реконструкцию) системы водоотведения канализационных стоков в 9-ти населённых пунктах.
17. Реконструировать, построить и отремонтировать дренажную сеть в 37 населённых пунктах.
18. Создать администрацию, разработать и утвердить необходимые документы и вынести границы в натуру регионального ландшафтного парка «Калиновский».
19. Организовать мониторинг и контроль качества сельскохозяйственной продукции, произведённой ЛКХ и на приусадебных участках.
20. Создать систему непрерывного экологического образования населения района: дошкольные учреждения – средние учебные заведения – СМИ (газета\веб-сайт).
21. Принять сельскими и поселковыми Советами Положения об общественных слушаниях или Уставы территориальных громад.

10. Источники финансирования

Финансирование мероприятий по реализации Стратегии будет осуществляться прежде всего за счёт средств внутренних и внешних инвесторов, которые будут привлекаться для осуществления конкретных инвестиционных проектов.

Для реализации отдельных целей и приоритетов Стратегии будут привлекаться средства государственного бюджета, бюджета Автономной Республики Крым и Джанкойского района, международных организаций и других источников.

Приоритетным является формирование финансовых источников на основе государственно-частного партнерства.

Конкретные объёмы финансирования будут определяться в ходе разработки среднесрочных (на 3 года) программ, планов и проектов.

11. Мониторинг и оценка

Мониторинг и оценка реализации Стратегии осуществляется Рабочей стратегической группой (РСГ) ежегодно на основе индикаторов стратегического развития района (п. 9) и показателей, определённых в ежегодных Программах социально-экономического развития района.

Словарь использованных терминов

Видение – это оптимистический взгляд на развитие района в будущем, то, каким жители видят свой район в перспективе.

Дерево целей – совокупность целей, построенных по принципу причинно-следственных связей и направленных на решение какой-либо проблемы.

Инвестиции – имущественные и интеллектуальные ценности, которые вкладывают в объекты предпринимательской деятельности с целью получения дохода (прибыли).

Индикатор – показатель, отражающий прогнозные параметры будущего состояния района. Используется для качественной и количественной оценки и анализа достижения целей.

Миссия – высшая цель, к которой стремится организация, громада или район, их предназначение. Миссия является стержнем разрабатываемой стратегии, базой для определения стратегических целей развития.

Операционные цели – совокупность целей, достижение которых обеспечивает достижение стратегической цели.

Приоритет – основное направление деятельности.

Сельскохозяйственный обслуживающий кооператив (СХОК) – это юридическое лицо, образованное физическими и юридическими лицами, являющимися сельхозтоваропроизводителями, на принципах добровольного членства и объединения имущественных паевых взносов для совместной деятельности.

Ситуационный анализ – оценка существующей ситуации, состояния какого-либо объекта.

Стратегические цели – совокупность целей, достижение которых обеспечивает достижение миссии.

Стратегическая экологическая оценка – метод для оценки воздействия выполнения планов, программ, стратегий на окружающую среду и здоровье населения.

Стратегическое планирование – формализованный процесс, с помощью которого организация:

- а) определяет своё желаемое будущее (определение миссии и стратегических целей);
- б) разрабатывает планы действий для достижения планируемого будущего (разработка стратегии);
- в) разрабатывает способы измерения и оценки выполнения планов (мониторинг и отчётность).

Стратегия района – план развития района на долгосрочный период (более 5 лет).

Устойчивое развитие – «...развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности» (Доклад комиссии по окружающей среде и развитию («Комиссия Брунланд») «Наше общее будущее.....», 1989 г.).

SWOT-анализ – анализ внутренней и внешней среды с целью определения сильных и слабых сторон, возможностей и угроз для развития района.

Приложение 1

Сводная таблица стратегии сектора «Экономика и инфраструктура» Джанкойского района

Проблемы	Долго-срочные цели	Операционные цели	Мероприятия	Бюджет (тыс. грн.)
1. Отсутствие необходимых объёмов инвестиций для обновления основных фондов, создания новых современных бизнесов и рабочих мест.	1. Создание условий для привлечения инвестиций.	1. Подготовка градостроительной документации.	1. Разработка Схемы районной планировки Джанкойского района. 2. Зонирование территории района по целевому назначению с разработкой местных правил застройки привлекательных для инвестирования территорий. 3. Корректировка генеральных планов населённых пунктов района. 4. Разработка проектов застройки и инженерной подготовки территорий.	2500 50 3500 2500
		2. Подготовка инвестиционных продуктов.	1. Инвентаризация свободных земель и производственных помещений. 2. Составление реестра инвестиционных площадок, изготовление геодезической цифровой съёмки и землеустроительной документации. 3. Разработка инвестиционных предложений. 4. Организация и проведение земельных аукционов. 5. Разработка и реализация районной инвестиционной программы.	100 14000 - 300 -
		3. Маркетинг (продвижение района).	1. Создание в РГА подразделения по привлечению инвестиций и оказанию помощи инвесторам. 2. Создание и постоянное обновление каталога инвестиционных продуктов с размещением на веб-сайте. 3. Участие представителей района в различных экономических форумах, выставках и конференциях с целью презентации инвестиционных возможностей района. 4. Организация в районе с целью его популяризации различных культурных и музыкальных фестивалей, конкурсов, спортивных соревнований, участие в таких мероприятиях на Украине и за рубежом.	- 5 15 30
Итого по 1-й цели:				23000
2. Высокий физический и моральный износ	2. Развитие инженерной инфраструктуры	1. Провести анализ наличия и состояния объектов	1. Поселковому, сельским головам совместно с руководителями ЖКП провести анализ наличия и состояния объектов. 2. Разработать критерии определения первоочерёдности	- -

объектов инженерной инфраструктуры.	ры.	инфраструктуры.	строительства или реконструкции объектов.			
			3. Составить по каждому Совету перечень первоочередных объектов.	-		
			2. Разработка (корректировка) проектов реконструкции и строительства объектов.	1. На первоочередные объекты откорректировать имеющуюся ПСД или изготовить новую. 2. Изготовить землеустроительную документацию под новое строительство.		
			3. Привлечение средств для реализации проектов.	1. Подготовить в установленном порядке и направить заявки на финансирование проектов за счёт государственных субвенций. 2. Принять участие в конкурсах на получение грантов от международных фондов на создание объектов инфраструктуры.		
				10		
Итого по 2-й цели:				490		
3. Низкий уровень государственного менеджмента.	3. Повышение уровня управления развитием района.	1. Разработка и внедрение в районе системы стратегического планирования.	1. Создание постоянного координационного органа по внедрению и мониторингу системы стратегического планирования. 2. Разработка и внедрение системы среднесрочного (3 года) и текущего (1 год) планирования и бюджетирования.	- 6		
			1. Подготовка и принятие распоряжения председателя РГА.	-		
		3. Внедрение программно-целевого метода формирования бюджетных расходов.	1. Обучение сотрудников РГА методике работы по программно-целевому методу (ПЦМ). 2. Внедрение ПЦМ в практику работы РГА.	6 2		
			1. Организация системы постоянного обучения сотрудников органов власти, органов местного самоуправления современным методам управления территориями.	5		
Итого по 3-й цели:				19		
ВСЕГО:				23509		

Приложение 2.

Сводная таблица стратегии развития сектора «Сельское хозяйство и перерабатывающая промышленность» Джанкойского района

Проблемы	Долгосрочные цели	Операционные цели	Мероприятия	Бюджет, тыс. грн.
Зависимость аграрного сектора экономики района от орошения.	1. Изменение технологии орошения и модернизация оросительной системы.	1. Внедрение водо- и энергосберегающих технологий. 2. Модернизация оросительных систем и сооружений. 3. Совершенствование организации водоснабжения и водопотребления.	1. Создание оросительных систем с применением новых образцов дождевальной техники и капельного орошения. 2. Установка новых различных насосных агрегатов с более экономичными двигателями. 1. Техническая реконструкция каналов и сооружений с целью уменьшения непроизводительных потерь воды. 2. Замена морально устаревшего оборудования насосных станций и гидротехнических сооружений. 1. Внедрение новых технологий по учёту воды на насосных станциях и каналах, систем «мгновенного» контроля водоподачи и водопотребления в точках водовыдела. 2. Обеспечение системы устойчивой и оперативной связью.	120000,0 3508,0 20540,0 4900,0 4527,0 48,0 Итого по первой долгосрочной цели 153523,0
Сыревая направленность аграрного сектора района.	2. Способствование развитию перерабатывающих предприятий.	1. Реконструкция и модернизация завода по переработке плодовоощной продукции «Парус». 2. Восстановление агроторгового дома как маркетингового центра.	1. Изготовление проектно-сметной документации по реконструкции и модернизации завода. 2. Подготовка инвестиционного проекта. 3. Поиск инвестора. 4. Изучение региональной сырьевой базы. 5. Реконструкция и модернизация завода с применением энерго- и ресурсосберегающих, малоотходных технологий. 1. Провести собрание учредителей для разработки порядка возобновления работы агроторгового дома. 2. Приобретение помещения и оргтехники. 3. Начать маркетинговую деятельность.	125,0 3,5 — — 7500,0 — 18,0 — Итого по второй долгосрочной цели 7646,5
Ограниченный доступ сельхозтоваро-производителей на рынок для реализации произведенной ими продукции.	3. Создание оптового рынка и сети сельскохозяйственных обслуживающих кооперативов	1. Создание сети обслуживающих кооперативов.	1. Формирование крупных партий сельхозпродукции для продажи на биржевом рынке. 2. Проведение информационной работы по вопросам сельхозкооперации на сессиях сельских Советов и сходах граждан. 3. Проведение анализа имеющихся сообществ граждан для объединения их в сельхозкооперативы. 4. Проведение работы по созданию неприбыльных обслуживающих кооперативов в 69 сёлах района.	— — — —

			5. Разработка программы по развитию оптового рынка на кооперативной основе.	—
		2. Развитие переработки молока на кооперативной основе.	1. Создание сельскохозяйственного обслуживающего кооператива по переработке молока в с. Источном. 2. Подготовка бизнес-проекта по переработке молока, его защита. 3. Приобретение оборудования для охлаждения и переработки молока (танк-охладитель ТОМ 1200 А, молокоразливочный автомат А 0111, пастеризатор-обезжириватель УОМ-1,0), монтаж. 4. Обобщение и распространение опыта по созданию обслуживающих сельхозкооперативов по переработке молока. 5. Разработка программы по улучшению качества работы информационно-консультационных центров. 6. Проведение разъяснительной работы с сельскими головами по созданию молочных обслуживающих кооперативов. 7. Собрание владельцев крупного рогатого скота для создания молочных обслуживающих кооперативов. 8. Проведение подбора территории с помещением для организации доения, сбора и охлаждения молока.	— — 150,0 — — — — —
		3. Создание кооперативов по совместному использованию техники (МТС).	1. Изучение рынка услуг МТС на территории района. 2. Создание 4 баз для МТС на территории района. 3. Подготовка и проведение учредительных собраний по организации МТС на кооперативной основе. 4. Разработка инвестиционных предложений.	— 1500,0 — 3,5
		4. Создание оптового рынка на кооперативной основе.	1. Подготовка инвестплощадки для размещения логистического центра. 2. Проведение аукциона по отбору потенциального инвестора. 3. Проектирование и строительство логистического центра в с. Новостепном.	5,0 10,0 4500,0
			<i>Итого по третьей долгосрочной цели</i>	6168,5
			<i>Всего по стратегии развития аграрного сектора</i>	167338,0

Приложение 3.

Сводная таблица стратегии развития сектора «Социальная сфера» Джанкойского района

Проблемы Преимущества	Долгосрочные цели	Операционные цели	Мероприятия	Бюджет, тыс. грн.
Проблемы: Ежегодное недостаточное финансирование образования из всех уровней бюджета, что привело к ухудшению материальной базы школьных, внешкольных, детских дошкольных учебных заведений. Отказ молодых специалистов работать по причине низкой заработной платы и отсутствия жилья в сельской местности и городе, а как следствие старение кадров. Очерёдность в детские дошкольные учебные заведения из-за нехватки мест (280 заявлений). Преимущества: Наличие сети учреждений образования и квалифицированных кадров. Доступность образования на родных языках. Растущая сеть детских дошкольных учреждений. Наличие внешкольных учреждений. Наличие школ с родным языком обучения.	1. Конкуренто-способное образование – основа развития современного человека и общества.	1. Сохранение и развитие материальной базы учреждений образования.	1.1. Капитальный и текущий ремонт учреждений образования (кровли, теплосети, водоснабжение, спортзалы, пищеблоки), пополнение материально-технической базы школ и ДУЗ (приобретение оборудования для пищеблоков, спортивного инвентаря, учебно-наглядных пособий, школьной мебели и т. п.). 1.2. Строительство котельных в ДУЗ с. Яркого, Крымки, Яркого поля. 1.3. Открытие дополнительных групп в ДУЗ сельской местности (ремонт, приобретение мебели, оборудования). 1.4. Открытие ДУЗ в с.Калиновке.	20000,0
		2. Привлечение высококвалифицированных специалистов для работы в области образования. - Обеспечение жильём молодых специалистов.	- выкуп жилья; - выделение земельных участков для строительства индивидуального жилья.	3000,0
		3. Развитие и доступность образования на родных языках.	3.1. Ежегодное проведение мониторинга потребности обучения на государственном и родных языках в ОУЗ района, способствовать развитию сети классов с обучением на родных языках.	3000,0
		4. Внедрение современных образовательных технологий.	4.1. Введение в штатное расписание ОУЗ района ставок специалистов по обслуживанию компьютерной техники; финансирование пользования сетью Интернет. 4.2. Стимулирование педагогов к инновационной деятельности за счёт учреждения премии райгосадминистрации лучшим педработникам.	2000,0
		5. Реализация инновационной модели развития образования «Школа будущего» во всех общеобразовательных учебных заведениях.	5.1. Привлечение творческих педагогов для разработки и внедрения новых педагогических технологий, программ, в т. ч. по вопросам сохранения природной среды и устойчивого развития. 5.2. Определение стипендий для учащихся - победителей ученических олимпиад,	800

			конкурсов, соревнований. 5.3. Материальное обеспечение поездок на конкурсы, фестивали, соревнования для учащихся ОУЗ и воспитанников ВнЗУ. 5.4. Укомплектование ОУЗ мебелью 5.5. Развитие образования на родных языках. 5.6. Создание попечительского совета для одарённых детей.	
Итого по 1-й цели				33800,0
Проблемы: Сокращение численности наличного населения района (с 2002 по 2008 год численность населения снизилась на 5,7 тыс. чел.). Высокий уровень больных туберкулёзом и ВИЧ-инфекцией/СПИДом. Недостаточный уровень качества услуг здравоохранения. Ежегодное недостаточное финансирование здравоохранения из всех уровней бюджета, что привело к ухудшению материальной базы больниц, ФАПов. Отказ молодых специалистов работать по причине низкой заработной платы и отсутствия жилья в сельской местности и городе, а как следствие старение кадров. Преимущества: Наличие сети учреждений здравоохранения и квалифицированных кадров. Работа в международных программах и фондах. Сеть амбулаторий общей практики семейной медицины.	2. Доступная и качественная медицина.	1. Обеспечение высококвалифицированными специалистами учреждений здравоохранения.	1.1. Способствовать профессиональному росту талантливых личностей из числа медицинских работников. 1.2. Обеспечение всесторонней защиты прав и интересов медицинских работников района. 1.3. Введение дополнительных форм социальной помощи медицинским работникам, работающим в лечебно-профилактических учреждениях сельской местности согласно программе «Здоровье крымчан». 1.4. Проведение профессиональных конкурсов медработников, для стимулирования и улучшения качества профессиональной деятельности.	8000,0
		2. Улучшение материально-технической и лечебно-диагностической базы лечебно-профилактических учреждений, оснащение высокотехнологичным диагностическим и лечебным медицинским оборудованием.	2.1. Оснащение диагностическим оборудованием реанимационного отделения и отделения скорой медицинской помощи.	10000,0
			2.2. Создание передвижной амбулатории.	500
		3. Привлечение инвесторов для реализации программ по повышению качества и увеличению объёмов оказания медицинской помощи населению района.	2.3. Открытие фтизиатрического отделения.	2000,0
			- организовать работу по сотрудничеству с международными фондами, международными программами по привлечению новых технологий и	500

			оборудования в отрасль здравоохранения.	
		4. Предоставление качественной медицинской помощи.	4.1. Способствовать внедрению достижений отечественной и зарубежной науки в практику работы лечебно-профилактических учреждений района. 4.2. Продолжить реформирование первичной медико-санитарной помощи путём внедрения семейной медицины.	100 800
		5. Профилактика и лечение ВИЧ-инфекций, туберкулёза, поддержка ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом, туберкулёзом.	4.3. Рациональное использование коечного фонда, перепрофилирование простаивающих коек, упорядочение работы коек дневного пребывания. 5.1. Реализация районных программ по профилактике и лечению ВИЧ-инфекций, туберкулёза, поддержке ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом и туберкулёзом из всех уровней бюджета. 5.2. Включение в учебные планы школ специальных учебных курсов по информированию и профилактике ВИЧ/СПИД (на протяжении всей учебы в школе).	2000,0
		6. Реформирование системы охраны материнства и детства и семейной медицины.	6.1. Приоритетное обеспечение детского и родильного отделений медицинским оборудованием, инвентарём, медикаментами. 6.2. Оснащение школы ответственного материнства макетами, мульяжами. 6.3. Обеспечение полным охватом беременных двукратным УЗИ-обследованием. 6.4. Организация и проведение тренингов для семейных врачей и врачей ОПСМ по вопросам наблюдения за беременными в условиях амбулаторий и поликлиник. 6.5. Реорганизация ФАПов в амбулатории	5000,0

			общей практики семейной медицины. 6.6. Продолжение работы по проекту «Содействие здоровью матери и ребенка».	
		7. Создание единого медицинского пространства.	Создание здравотдела РГА.	
Итого по 2-й цели				28900,0
Проблемы: Недостаточный уровень качества услуг учреждений культуры. Неполная реализация творческого потенциала района в связи со слабой материально-технической базой, отсутствием отопления. Отказ молодых специалистов работать по причине низкой заработной платы и отсутствия жилья в сельской местности и городе, а как следствие старение кадров. Преимущества: Наличие сети учреждений культуры и творческих коллективов. Наличие национально-культурных центров в районе.	3. Сохранение, возрождение и развитие культуры этнических сообществ района.	1. Восстановление сети и работы в полном объёме учреждений культуры. 2. Обеспечение учреждений культуры высококвалифицированными специалистами по профилю. - Повышение квалификации специалистов культуры.	1.1. Капитальный ремонт учреждений культуры, строительство теплопунктов. 1.2. Формирование библиотечных фондов в разных форматах (книги, периодика, аудио, видео и т. д.), на основе изучения и анализа читательского спроса. 1.3. Ремонт кровли Победненского, Светловского Домов культуры. 1.4. Приобретение новой звуковой аппаратуры в районный дом культуры, мультимедийной установки для демонстрации фильмов. 1.5. Пошив костюмов для народных коллективов района. 1.6. Оснащение всех объектов культуры средствами связи и Интернетом. 1.7. Компьютеризация сельских библиотек. 1.8. Капитальный ремонт Рощинского Дома культуры. 1.9. Строительство Кондратьевского сельского клуба. 2.1. Обеспечение жильём специалистов культуры. 2.2. Проведение семинаров, курсы повышения квалификации.	700 1000,0 900 300 300 200 200 800 1000,0 3000,0 100,0
Итого по 3-й цели				8500,0

23	Проблема: Наличие одиноких и одиноко проживающих граждан, не способных к самообслуживанию и нуждающихся в уходе (не решён вопрос пребывания одиноких и одиноко проживающих граждан в стационарном отделении постоянного и временного проживания). Преимущества: Наличие в районе территориального центра социального обслуживания пенсионеров и одиноко проживающих граждан. Наличие стационарного отделения постоянного проживания одиноких нетрудоспособных граждан. Развитая сеть учреждений социальной помощи.	4. Социальная защита по европейским стандартам.	1. Обеспечение квалифицированными кадрами организаций и учреждений, предоставляющих социальные услуги населению.	1.1. Проведение работы с молодёжью по воспитанию чувства милосердия через работу ветеранских и других общественных организаций. 1.2. Повышение престижа работы социальных работников.	-
			2. Содействие населению всех категорий и групп в получении предусмотренных законодательством всех социальных выплат.	2.1. Расширение перечня предоставляемых услуг организациями и учреждениями района различным группам населения.	300
			3. Оказание социально-бытовых и социально-медицинских услуг населению.	3.1. Создание отделений социально-бытовой реабилитации для детей-инвалидов (Изумрудненский и Победненский с/с). 3.2. Открытие специализированных отделений социальной защиты для бездомных граждан. 3.3. Расширить сеть структурных подразделений территориального центра. 3.4. Создать сеть учреждений бытового обслуживания на селе.	4500,0
			4. Поддержка семьи, детей и молодёжи.	4.1. Создать оздоровительный лагерь для детей района (Чайкинский с/с). 4.2. Создание районного центра социальных служб для молодёжи. 4.3. Преодоление детской беспризорности и безнадзорности. 4.4. Развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, лишённых родительского попечения. 4.5. Обеспечение молодёжи жильём путём содействия деятельности фондов «Молодёжное строительное кредитование» и «Сельское жилищное строительство».	2500,0
			5. Развитие физкультуры и спорта, формирование здорового образа жизни.	5.1. Укрепление материально-технической базы сферы физкультуры и спорта. 5.2. Разработка инвестиционного проекта по завершению строительства спорткомплекса в селе Изумрудном. 5.3. Развитие детско-юношеского спорта, охвата занятиями физкультурой и спортом населения всех возрастов.	2800,0 2,5 -
	Итого по 4-й цели				12802,5
	ВСЕГО				82002,5

Приложение 4.

Сводная таблица стратегии сектора «Экология и водные ресурсы» Джанкойского района

Проблемы / Преимущества	Долгосрочные цели	Операционные цели	Мероприятия	Бюджет, тыс. грн.
Высокий % износа системы водоснабжения. Низкое качество питьевой воды (высокий уровень минерализации питьевой воды) в некоторых скважинах.	1. Обеспечение качественной питьевой водой населённых пунктов северной и юго-западной части района в необходимом количестве (для питья 1,5-2 л на чел. в сутки, для хозяйствственно-бытовых нужд - 150-200 л на чел. в сутки).	1. Оценка состояния санитарных зон вокруг источников водоснабжения (скважин), выявление и устранение причин загрязнения, охрана санитарных зон. 2. Бурение и оборудование скважин (до глубоких горизонтов - более 200 м). 3. Обеспечение очистки воды.	1. Оценка состояния санитарных зон. 2. Обеспечение режима санитарной охраны объектов питьевого водоснабжения.	5 50 - 200 5000 42000 2100 16500 -
Большой запас разведанных подземных вод.		4. Реконструкция системы водоснабжения. 5. Совершенствование системы управления водоснабжением.	1. Реконструкция сетей и башен Рожновского. 1. Определение владельцев, организация учёта и обслуживания.	- -
			Итого по 1-й цели	65855
Отсутствие системы сбора и утилизации ТБО.	2. Создание экологически безопасной и экономически эффективной системы	1. Разработка и принятие программы обращения с отходами.	1. Инвентаризация потоков и накопленных объёмов ТБО, других отходов, состояния свалок.	120

	обращения с отходами.		2. Разработка программы обращения с отходами.	
		2. Строительство нескольких кустовых полигонов ТБО в соответствии с нормами экологической безопасности.	1. Проведение инженерно-геологических изысканий, оформление земельного участка и изготовление ПСД. 2. Строительство нескольких кустовых полигонов ТБО. 3. Обустройство существующего полигона в пгт Азовском. 4. Рекультивация существующих сельских свалок ТБО.	250 2000 500 500
		3. Организация сбора и вывоза ТБО.	1. Приобретение контейнеров и спецтехники. 2. Организация вывоза ТБО, в т. ч. на полигон в г. Джанкое (возможно и участие в обустройстве его совместно с городом).	1000 -
		4. Организация раздельного сбора, вывоза ТБО и сдачи ценных компонентов как вторичного сырья.	1. Подготовка ТЭО (в т. ч. маркетинг вторсырья), изготовление ПСД. 2. Привлечение инвестиций. 3. Информационная работа с населением. Организация экологического просвещения. 4. Оборудование полигона ТБО специальной техникой и оборудованием для накопления и хранения вторсырья.	100 5 50 500
		5. Ликвидация и санация экологически опасных объектов – складов с непригодными СЗР.	1. Организация вывоза непригодных СЗР со склада с. Победного. 2. Исследование мест	400 ориент. 50

			складирования и прилегающих земельных участков.	
			3. Реабилитация мест складирования непригодных СЗР (здания, земельные участки).	500
		Итого по 2-й цели		
			5975	
Вырубка лесополос (около 70%). Наличие водно-болотных угодий международного значения. Нераспаханные присивашские земли. Наличие орнитологических коридоров. Разнообразие фауны и флоры. Дендропарк. Наличие перспективных территорий для создания заповедников и национальных парков. Наличие свободных земель резерва и запаса. Создание ландшафтного парка «Калиновского». Программа «Леса	3. Создание\организация экологической сети на территории района.	1. Восстановление и поддержание системы лесополос. 2. Организация работы Калиновского РЛП.	1. Определить собственников и пользователей лесополос/земель ими занятymi. Определить современное состояние и перспективы (объёмы, места) лесопосадок. 2. Передача лесополос на баланс органам местного самоуправления, собственникам земель, оформление документов. 3. Проведение мероприятий по высадке (восстановлению) и уходу за зелёными насаждениями (ежегодно до 150 га). 4. Проведение информационной кампании (о вреде вырубки лесополос, сохранении от пожаров). Организация экологического просвещения.	10 100 13500 10 50 300 2000 2000

			1.3.4. Обобщение и распространение опыта водоснабженческих кооперативов	Общественная организация «Перспектива»	--
			1.3.5. Распространение опыта водоснабженческих кооперативов	Голова Дмитровского с/совета Общественная организация «Перспектива» ИКЦ УКЦ	20,0
Отсутствие инфраструктуры аграрного рынка	2. Создание инфраструктуры аграрного рынка, ориентированной на первоочередное удовлетворение интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей	2.1. Восстановление деятельности торгового дома;	2.1.1 Обновление руководящего состава торгового дома	РГА, учредители торгового дома	--
			2.1.2. Формирование крупных партий сельскохозяйственной продукции для продажи на биржевом рынке	Председатель торгового дома «Присиша»	--
		2.2. Создание сети неприбыльных сельских обслуживающих кооперативов	2.2.1. Проведение информационной работы по вопросам сельхозкооперации на сессиях с/советов и сходах граждан	Управление экономики Общественная организация «Перспектива» Управление агропромышленного развития	20,0
			2.2.2. Проведение анализа работы имеющихся сообществ	Управление экономики	--

		2.2.3 Проведение работы по созданию неприбыльных сельских обслуживающих кооперативов	Головы с/советов Общественная организация «Перспектива» Управление агропромышленного развития	20,0
	2.3. Создание оптового сельскохозяйственного рынка на кооперативной основе	2.3.1. Провести инвентаризацию свободных земель	Поселковый и сельские советы, отдел архитектуры и зем. ресурсов	--
		2.3.2. Определение подходящего участка	Отдел архитектуры и зем. ресурсов	--
		2.3.3. Выделение и оформление земельного участка, создание инвестиционной площадки	Поселковый и сельские советы	--
		2.3.4. Реклама района, поиск инвесторов, проведение земельных аукционов по продаже инвестиционной площадок	Поселковый и сельские советы Управление экономики	--
		2.3.5. Организация кооператива	Члены кооператива	10,0
		2.3.6. Разработка инвестиционных проектов	Победители земельных аукционов	50,0

			районной газете.	
			2. Проведение анкетирования населения по экологическим проблемам.	5
			3. Издание тематических буклетов по актуальным экологическим вопросам и проблемам.	20
			4. Создание интернет-сайта.	10
		3. Участие общественности в принятии решений, касающихся окружающей среды.	1. Разработка и принятие органами местного самоуправления положения об общественных слушаниях. 2. Проведение общественных слушаний по планируемым решениям и проектам.	- -
			Итого по 6-й цели	360
Нарушение агротехнологии, включая неправильное использование земель.	7. Организация контроля за соблюдением агротехнологии и охрана земель.	1. Проведение мониторинга использования СЗР мелкими с\х производителями (ЛКХ, приусадебные х-ва). 2. Организация просвещения потребителей и производителей об использовании СЗР.	1. Мониторинг рынка СЗР в районе, содержание остаточных количеств СЗР в сельхозпродукции. 1. Организация обучения мелких сельхозпроизводителей обращению с СЗР. 2. Организация обучения сельхозпроизводителей методам органического земледелия.	150 30 50
			Итого по 7-й цели	230
			Итого по экологическому сектору	113970