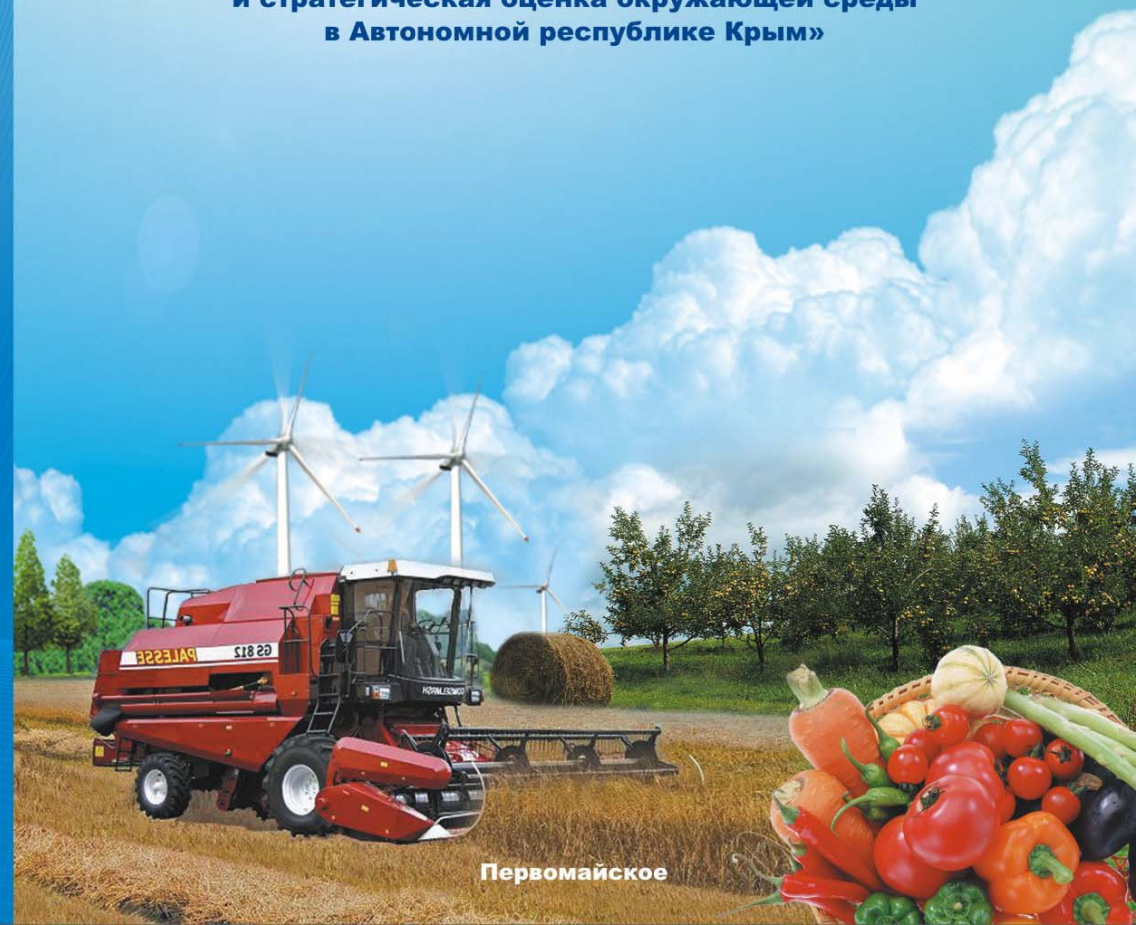




Стратегия устойчивого развития Первомайского района на период до 2017 года

**В рамках проекта программы развития и интеграции Крыма
«Интегрированное стратегическое планирование
и стратегическая оценка окружающей среды
в Автономной республике Крым»**

2009 г



Первомайское

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ
ПЕРВОМАЙСКОГО РАЙОНА
АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
НА ПЕРИОД ДО 2017 года

Содержание

1. Введение	4
2. Результаты опроса жителей и SWOT-анализа.	4
3. Миссия и видение Первомайского района.	6
4. Стратегические цели развития Первомайского района	6
5. Стратегии секторов.	7
5.1. Сельское хозяйство	7
5.2. Экономика и инфраструктура	10
5.3. Социальная сфера.	13
5.4. Экология и водные ресурсы	16
6. Согласование секторальных стратегий.	19
7. Механизмы реализации стратегии	20
8. Источники финансирования.	20
9. Мониторинг и оценка	21
Глоссарий	21
Приложения	23
1. Таблица сектора «Сельское хозяйство»	23
2. Таблица сектора «Экономика и инфраструктура».	27
3. Таблица сектора «Социальная сфера».	31
4. Таблица сектора «Экология и водные ресурсы».	35

1. Введение

Разработка Стратегии развития Первомайского района на период до 2017 года осуществлялась в рамках проекта «Интегрированное стратегическое планирование и стратегическая оценка окружающей среды в АР Крым» при поддержке Программы развития и интеграции Крыма ПРООН (ПРИК ПРООН). Между Первомайским районным Советом, Первомайской районной государственной администрацией (РГА) и ПРИК ПРООН в феврале 2009 года был подписан совместный рабочий план по разработке стратегического плана развития района на период до 2017 года. В соответствии с планом создан Координационный совет (КС) по стратегическому планированию, сформированы четыре отраслевые рабочие группы (РГ), которые непосредственно занимались разработкой стратегического плана.

В состав Координационного совета и рабочих групп вошли работники РГА, главы поселковых сельсоветов, депутаты районного Совета, представители бизнеса и общественных организаций района. Основная работа велась членами рабочих групп (РГ) по четырём отраслям: экономика и инфраструктура, сельское хозяйство, экология и водные ресурсы, социальная сфера. Все члены РГ – жители Первомайского района, представляющие различные профессиональные, демографические и социальные группы населения.

ПРИК ПРООН по каждому из направлений работы привлекла дополнительно экспертов, учёных и высококвалифицированных специалистов с опытом работы в этих сферах. Вся работа РГ была открытой и доступной для всех заинтересованных лиц. Для членов РГ были проведены тренинги с привлечением международных экспертов и ведущих специалистов страны. С приглашением экспертов были проведены SWOT-анализ района, были выявлены внешние и внутренние факторы, влияющие на развитие районов, были определены возможности и угрозы, сильные и слабые стороны.

Стратегия развития Первомайского района – это результат общественной инициативы жителей района. Разработка стратегии началась с ознакомления с общественным мнением, в ходе которого было опрошено более одной тысячи жителей района, проведены общественные слушания. Для членов Рабочих групп и всех заинтересованных были организованы семинары и тренинги. На протяжении десяти месяцев регулярно проходили заседания Рабочей группы с привлечением экспертов, широкой общественности и специалистов.

Стратегия развития Первомайского района – это стратегический план развития района на период до 2017 года, в котором с учётом общенациональных и республиканских приоритетов детализированы стратегические приоритеты экономического и социального развития района, определены долгосрочные и оперативные цели, а также пути, механизмы их достижения с учётом ресурсного потенциала региона.

Внедрение стратегического планирования на районном уровне как инструмента достижения поставленных целей, а также как формы территориального управления и хозяйственной деятельности, позволит обеспечить эффективность системы планирования, снижение диспропорций, устойчивость социально-экономического развития района.

Наличие стратегического плана развития района позволит оценить имеющиеся в районе потенциальные ресурсы и возможности, определит видение жителями района стратегии перспективного развития с целью наиболее полного удовлетворения своих материально-финансовых и духовно-культурных потребностей.

Совместное решение имеющихся проблем позволит консолидировать различные слои общества, обеспечит равные возможности по созданию и потреблению материальных и духовных благ, мобилизует на созидательное сотрудничество органов власти различных уровней, сельских громад, субъектов хозяйственной деятельности, различных общественных объединений.

Наличие стратегии позволит сделать прозрачными принимаемые на уровне района решения, усилит солидарную ответственность за её реализацию и удовлетворение потребностей жителей района различными благами.

Стратегия развития станет основой для разработки:

- среднесрочных отраслевых районных программ, реализация которых предусматривает период больше одного года;
- ежегодных программ экономического и социального развития района, которые определяют последовательные мероприятия первоочередной реализации региональной стратегии развития;
- локальных программ социально-экономического и культурного развития сёл района;

2. Результаты опроса жителей и SWOT-анализа

Стратегический план – это документ, предусматривающий в своём содержании развитие каждого населённого пункта с учётом интересов всего населения и научно обоснованных рекомендаций. Разработке этого документа предшествовало изучение общественного мнения путём анкетного опроса 1045 жителей района, в результате которого определены проблемы, цели и основные направления дальнейшего социально-экономического развития района.

В результате проведённого опроса выявлены такие основные проблемы района:

- безработица и проблема трудоустройства (указали 72% опрошенных);
- нехватка бюджетных средств для предоставления качественных социальных услуг, а именно: медицинское обслуживание, дошкольные детские заведения, молодёжные центры, образовательные учреждения и т. п. (68%);

- проблема водоснабжения (36%);
- неэффективная работа местных властей (35%);
- проблема газификации (31%).

Анкетный опрос позволил также изучить мнение населения о желаемых приоритетах развития Первомайского района. К ним отнесено:

- повышение качества социальных услуг (поддержали 64% опрошенных);
- развитие сельского хозяйства (63%);
- обеспечение социальной стабильности, поддержка малоимущих жителей (42%);
- создание условий для привлечения инвестиций (35%);
- развитие предпринимательства, поддержка малого и среднего бизнеса (25%).

После изучения общественного мнения Координационным советом совместно с рабочими группами был проведён SWOT-анализ (анализ сильных и слабых сторон района, его возможностей и внешних угроз). Его результаты сводятся к следующему:

Сильные стороны района: удобное географическое расположение; большое количество солнечных дней в году; наличие внутренних природных ресурсов и геотермальных вод; наличие Северо-Крымского канала; хорошо развитая дорожная сеть; наличие высококвалифицированных кадров; доступность и прозрачность действий власти; многоотраслевое сельское хозяйство; наличие свободных инвестиционных площадок; наличие предпринимательской активности; наличие отраслевых программ (28); возможность привлечения инвестиций; наличие рабочей силы; развитость малого предпринимательства; создание более 70 организаций ОСН; этническая толерантность; наличие центра подготовки кадров по сельскохозяйственным специальностям; наличие систем водоснабжения населённых пунктов; развитость средств связи; на территории района нет источников загрязнения окружающей среды; наличие сети учебных заведений, учреждений здравоохранения и культуры; наличие свободных площадей для привлечения инвесторов; наличие орошаемых земель.

Слабые стороны района: удалённость от морских портов, железной дороги и административного центра; зона рискованного земледелия, распространение монокультуры в растениеводстве; слабый кадровый резерв; отсутствие оптового рынка сельскохозяйственной продукции; отсутствие перерабатывающих предприятий; отсутствие бюджетообразующих предприятий; отсутствие животноводческих комплексов; слабая материально-техническая база фермерских хозяйств; отсутствие обслуживающих сельскохозяйственных кооперативов; отсутствие консультативного центра для развития малого бизнеса; высокая денежная оценка земли; низкая предпринимательская способность; отсутствие финансирования многих принятых программ; отсутствие знаний соответствующих современным технологиям; старение кадров; миграция кадров за пределы района; отсутствие профессионального образования, подготовки рабочих специальностей; старение населения (27% пенсионеров); низкий уровень охвата обучения учащихся на родных языках; недостаточный охват детей дошкольным образованием; отсутствие детских дошкольных учреждений в сельской местности; слабая материально-техническая база учреждений социальной сферы; большой износ водопроводных и канализационных сетей; аварийное состояние очистных сооружений; наличие складов неопознанных и просроченных ядохимикатов; наличие необустроенных сельских полигонов твёрдых бытовых отходов; отсутствие канализационных сетей.

Внешние возможности: проведение административно-территориальной реформы; совершенствование и стабилизация нормативно-правовой базы; консолидация политических сил; законодательная поддержка малого и среднего бизнеса; наличие государственных целевых программ; развитие новых форм хозяйствования; привлечение инвестиций; адресная социальная поддержка населения; внедрение страховой медицины; сохранение духовного наследия этнических сообществ; повышение уровня квалификации кадров; повышение роли органов местного самоуправления; возможность внедрения новых информационных технологий; внедрение научных достижений в производство; сотрудничество с международными программами (ПРИК ПРООН и др.); повышение экологической культуры.

Внешние угрозы: политическая нестабильность и коррупция в стране; непрофессионализм и некомпетентность представителей власти; несовершенство нормативной базы; недостаточный контроль за выполнением законов; разбалансированность власти; отсутствие рынков сбыта продукции; кризис финансово-кредитной системы; отсутствие эффективной государственной политики поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей; незавершённость земельной реформы и неупорядоченность отношений собственности на землю; низкая привлекательность работы на селе; отсутствие финансирования принятых социальных программ; кризис духовной сферы; навязывание управленческих решений «сверху»; загрязнение окружающей среды; применение устаревших технологий; отсутствие достаточных ресурсов для экологически безопасного производства и повышения качества жизни населения; отсутствие системы утилизации и переработки мусора; наличие химических заводов в соседних районах (Красноперекоский р-н, г. Армянск); высокие затраты на модернизацию средств производства.

3. Миссия и видение Первомайского района

По итогам опроса о проблемах, преимуществах и приоритетах развития района, анализа сильных сторон, возможностей и преимуществ Первомайского района, Координационным советом по стратегическому планированию были определены миссия и видение Первомайского района.

Миссия района - это идеальное представление развития района, то есть, то, на что должны работать и к чему должны стремиться жители района. Миссия является основой стратегии развития района.

МИССИЯ РАЙОНА

Первомайский район – агропромышленный регион по производству экологически безопасной продукции, открытый для бизнеса и партнёрства, с развитой социальной инфраструктурой и многонациональной культурой.

На основе Миссии было сформулировано видение будущего района. Видение – это главная цель развития района, сформулированная в краткой, лаконичной форме.

ВИДЕНИЕ РАЙОНА

Первомайский район – самодостаточная житница степного Крыма.

4. Стратегические цели развития Первомайского района

Следующим этапом стало определение стратегических целей Первомайского района. Стратегические цели – это совокупность основных целей, обеспечивающих достижение миссии. Координационный совет определил следующие цели как наиболее важные:

1. Экономические

- Привлечение инвестиций.
- Создание новых рабочих мест, трудоустройство и повышение благосостояния жителей района.
- Развитие органического земледелия.
- Создание системы управления качеством сельскохозяйственной продукции.
- Возрождение перерабатывающей промышленности.
- Совершенствование структуры аграрного рынка.
- Развитие сферы услуг.
- Развитие малого предпринимательства и других направлений самостоятельной занятости населения.

2. Социальные

- Реорганизация и оптимизация сети дошкольных учреждений и общеобразовательных школ и приближение системы образования к современным образовательным стандартам.
- Создание условий для удовлетворения культурных и образовательных потребностей этнических сообществ за счёт улучшения структуры и качества системы образования.
- Решение проблемы доступности учреждений образования для учащихся отдалённых сёл.
- Создание информационных этнокультурных центров на базе сельских домов культуры.
- Создание условий для социального обслуживания одиноких престарелых граждан. Открытие стационарных отделений Территориального центра УТСЗН в каждом селе.
- Решение жилищной проблемы для молодых специалистов в рамках районной программы «Кадры для села».

3. Экологические

- Переработка твёрдых бытовых отходов (ТБО).
- Перезатаривание в специальные ёмкости непригодных химикатов для последующей их утилизации на специализированных предприятиях.
- Улучшение качества окружающей среды и как следствие здоровья населения.
- Качественное водоснабжение.
- Снижение зависимости от энергоресурсов путём использования местных альтернативных источников энергии.

4. Развитие местного самоуправления

- Развитие органов самоорганизации населения (ОСН), повышение сплочённости населения, общественной инициативы.
- Поддержка инициатив ОСН по улучшению условий жизнедеятельности населения.

5. Управленческие

- Повышение профессионализма власти, уровня государственного менеджмента, недопущение незаконного присвоения чужой собственности (рейдерства), установление собственности на землю и объекты.

5. Стратегии секторов

Для реализации стратегических целей рабочими группами были разработаны стратегии развития основных секторов района: «Экономика и инфраструктура», «Сельское хозяйство», «Экология и водные ресурсы» и «Социальная сфера». По каждому сектору отдельно был проведён ситуационный анализ, определены основные проблемы и долгосрочные цели. Для достижения долгосрочных целей определены операционные цели (подцели долгосрочных целей), а также разработаны мероприятия по их достижению.

5.1. «СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО»

Ситуационный анализ

Аграрный сектор имеет важное значение для экономики района и его жителей. Около 75% населения района проживает в сельской местности. В сельскохозяйственных предприятиях работают 3,1 тыс. чел., или 18% работоспособного населения, а 14,2 тыс. чел. или 82% заняты ведением личных крестьянских и приусадебных хозяйств.

Площадь сельхозугодий по всем категориям хозяйств района составляет 137,6 тыс. га (94% общей земельной площади), в т. ч. пашни - 105,6 тыс. га. Развитие сельского хозяйства района во многом определяется обеспеченностью и доступностью водных ресурсов. Площадь орошаемых земель района составляет 40112 га, а протяжённость межхозяйственной оросительной сети - 156,6 км.

Сельское хозяйство ориентировано на выращивание зерновых культур, овощей, фруктов и винограда. Наличие естественных пастбищ благоприятно для развития овцеводства. Производство основных видов продукции растениеводства составляет от 5 до 10% от объёма валовой продукции по АРК. В то же время объёмы производства и переработки животноводческой продукции остаются на критически низком уровне.

В 2008 г. 32 предприятия аграрного сектора сработали с чистой прибылью на общую сумму 23,9 млн. грн., в то же время убыток по трём предприятиям составил 157 тыс. грн. Прирост валовой продукции в целом по району составил +33,1% (224,1 млн. грн. в сопоставимых ценах 2005 г.), в т. ч. по растениеводству +45,6% (134,8 млн. грн.) и по животноводству +17,8% (89,3 млн. грн.).

В результате обсуждения на заседаниях рабочей группы «Сельское хозяйство», результатов анкетного опроса населения района, SWOT-анализа, ситуационного анализа были определены основные проблемы, сдерживающие развитие аграрного сектора.

Основные проблемы аграрного сектора:

1. Зависимость аграрного сектора района от водоснабжения для ведения орошаемого земледелия. Получение гарантированных урожаев сельскохозяйственных культур в районе возможно только на орошаемых землях. Без орошения невозможно производство овощебахчевых, кормовых культур, картофеля, а также другой сельскохозяйственной продукции по интенсивным технологиям. Отсутствие надлежащего бюджетного финансирования, приемлемых условий оплаты электроэнергии для перекачивающих насосных станций ложится дополнительными затратами на хозяйства водопользователей и снижает их рентабельность. Стоимость дополнительных затрат составляет от 50 до 250 грн./га.

2. Недостаточный уровень конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции из-за отсутствия контроля её качества. При определении качества зерна предприятия района получают недостоверную информацию анализов по всем показателям (влажность зерна, клейковина, белок, сорность и т. д.), проводимых в лабораториях элеваторов, в связи с этим растут затраты на хранение и переработку, а реализационная цена снижается. Аналогичная ситуация складывается и в других отраслях. Отсутствие надлежащего контроля качества продукции имеет явные негативные экономические последствия для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

3. Ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам сбыта произведённой ими продукции, минуя посредников. В процессе рыночной трансформации аграрного сектора района наблюдается существенное усиление зависимости сельскохозяйственных товаропроизводителей от торговых посредников и перерабатывающих предприятий, зачастую пользующихся своим монопольным положением. Из-за отсутствия в районе достаточных мощностей по хранению и переработке сельхозпродукции её производители вынуждены реализовывать произведённое ими сельхозсырьё по заниженным ценам, не обеспечивающим расширенное воспроизводство.

Стратегия сектора «Сельское хозяйство»

Стратегия развития аграрного сектора базируется на трёх основных долгосрочных целях:

Цель №1. Получение гарантированных и прогнозируемых урожаев на орошаемых и обводнённых землях.

Эта цель главным образом обусловлена тем, что в последние годы государство выделяет недостаточно средств на обновление, модернизацию и ремонт оросительной сети. Условия оплаты электроэнергии по перекачивающим насосным станциям также ежегодно ухудшаются, что ложится дополнительными производственными затратами на водопользователей. Кроме этого, сама оросительная система морально и физически устарела, орошение стало недопустимо материало- и энергоёмким, что существенно влияет на продуктивность и эффективность аграрного сектора.

Для достижения долгосрочной цели предлагается комплексный подход. В технологическом аспекте необходима реконструкция и модернизация внутрихозяйственных и межхозяйственных оросительных систем, переход на ресурсосберегающие технологии. Организационный аспект предусматривает совершенствование организации водоснабжения хозяйств населения, а также предприятий-потребителей воды для орошения. В экономическом отношении необходимо изменение экономических условий водоснабжения.

Достижение этой долгосрочной цели позволит гарантированно получать урожаи определённого уровня, а при наличии и научно обоснованном применении других технологических составляющих получать урожаи заданного уровня.

Цель №2. Получение дополнительной прибыли за счёт повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на основе создания системы управления её качеством.

Выдвижение этой цели продиктовано необходимостью выхода аграрного сектора района на рынки других регионов страны, а также на внешние рынки, что становится возможным благодаря усиливающейся интеграции Украины в мировое экономическое пространство. Такие перспективы соответственно повышают требования к качеству и безопасности производимой продукции. Для производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции необходим постоянный контроль, для чего необходимо создание системы управления качеством. Это будет способствовать формированию больших товарных партий качественной продукции, а также внедрению современных технологий хранения сырья на производственных участках сельхозпредприятий района.

Достижение этой долгосрочной цели принесёт сельскохозяйственным товаропроизводителям района дополнительные экономические выгоды, укрепит конкурентоспособность их продукции на внутреннем рынке, сделает более реальными перспективы выхода на внешние рынки.

Цель №3. Обеспечение доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам сбыта произведённой ими продукции по ценам, обеспечивающим расширенное воспроизводство.

Эта долгосрочная цель выдвинута в связи с тем, что в нынешних условиях стабильные и экономически выгодные каналы реализации продукции непосредственным производителям продовольствия и сельскохозяйственного сырья практически недоступны. Инфраструктура аграрного рынка на уровне района фактически отсутствует. Без участия в интеграционных процессах товаропроизводители лишены возможности получения прибыли от последующих стадий продвижения произведённой ими продукции. Эта проблема характерна как для относительно крупных сельскохозяйственных предприятий, так и для мелких товаропроизводителей.

Данную проблему необходимо решать в районе путём формирования инфраструктуры аграрного рынка, ориентированной на первоочередное удовлетворение экономических интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей. Для этого необходимо активизировать процессы развития обслуживающей кооперации и вертикальной интеграции.

Достижение цели позволит усилить контроль сельскохозяйственных товаропроизводителей над дальнейшим продвижением произведённой ими продукции, усилит их рыночную позицию, устранил спекулятивных посредников, а значит принесёт им бесспорные экономические выгоды.

Операционные цели

Для достижения долгосрочной цели, связанной с орошением, намечено решение пяти операционных целей (подцелей):

1.1. Реконструкция внутрихозяйственной оросительной сети, дождевальной техники.

В рамках данной операционной цели будет проведён капитальный ремонт и техническое переоснащение внутрихозяйственных оросительных систем, переход на современные, ресурсосберегающие технологии орошения.

1.2. Реконструкция межхозяйственной оросительной сети и насосно-силового оборудования.

Учитывая моральный и физический износ межхозяйственной материально-технической базы, а также принимая во внимание изменения организационно-правового статуса потребителей воды для орошения и их экономических взаимосвязей, будут произведены капитальный ремонт и частичная модернизация соответствующего оборудования, находящегося в совместном использовании.

1.3. Создание 1-2 модельных неприбыльных обслуживающих кооперативов для водоснабжения хозяйств населения.

Достижение данной операционной цели базируется на усилении взаимодействия физических лиц в организации бесперебойного водоснабжения по минимально возможным ценам. В последующем кооперативный опыт будет рекомендован для внедрения во всех населённых пунктах.

1.4. Создание ассоциации сельскохозяйственных предприятий-потребителей воды для орошения.

Ассоциативная форма взаимодействия сельхозпредприятий необходима для координации их совместных усилий и защиты интересов относительно организации бесперебойного водоснабжения на приемлемых условиях. Это будет компенсировать уменьшение роли государства в регулировании обеспечения подачи и потребления воды.

1.5. Создание резервного фонда расчётов за водоснабжение.

Данная операционная цель предполагает смягчение последствий цикличности финансовых поступлений в сельскохозяйственные предприятия, вызванных различными объективными факторами. Это обеспечит постоянный доступ к водоснабжению для различных по финансовой стабильности предприятий.

Для достижения долгосрочной цели, связанной с созданием системы управления качеством сельхозпродукции в районе, намечены три операционные цели (подцели):

2.1. Создание межхозяйственной лаборатории управления качеством сельскохозяйственной продукции.

Такая лаборатория должна стать важным координационным центром, который будет не только осуществлять контроль качества продукции, но и повышать шансы товаропроизводителей района на конкурентных рынках. Защищать их интересы в проблемных ситуациях, внедрять современные маркетинговые технологии (сертификация, лицензирование, брендинг, защита авторских прав и т. п.), что в конечном итоге будет способствовать возрастанию имиджа аграрного сектора района.

2.2. Усиление роли районной информационно-консультационной службы. Достижение данной операционной цели необходимо для организации адекватной рыночным условиям системы предоставления информации, консультирования, повышения квалификации и переквалификации сельскохозяйственных товаропроизводителей. Её деятельность будет связана как с мероприятиями районного масштаба, так и с индивидуальными контактами с товаропроизводителями по их требованию непосредственно в полевых условиях.

2.3. Создание информационной сети для аграрных товаропроизводителей. Выдвижение данной операционной цели связано с возрастанием роли информации, что является объективным условием инновационного пути развития аграрного сектора. Высокотехнологичному производству необходимы принципиально новые средства, методы распространения и содержательное наполнение информации.

Для достижения долгосрочной цели, связанной с обеспечением доступа сельхозпроизводителей к рынкам произведённой ими продукции, намечены четыре операционные цели (подцели):

3.1. Создание сельскохозяйственного обслуживающего кооператива по хранению, переработке (сортировке, калибровке и упаковке) и реализации плодоовощной продукции.

Кооператив необходим для обеспечения доступа производителей плодоовощной продукции к рынку, минуя посредников. Это откроет выход на новые рынки, будет способствовать поступлению прибыли непосредственно производителям, и в конечном итоге создаст экономические условия для расширенного воспроизводства в плодоовощеводческой отрасли.

3.2. Создание сельскохозяйственного обслуживающего кооператива по хранению и переработке зерна.

Кооператив необходим для устранения спекулятивных посредников на рынке зерна, удешевления услуг по его хранению, получения производителями зерна дополнительной прибыли от участия в его переработке, а также для обеспечения возможности реализации зерна и продуктов его переработки в любое удобное для товаропроизводителей время на наиболее выгодных для них условиях.

3.3. Создание сети сельских молочных кооперативов.

Кооператив создаст возможность мелким производителям молока создавать относительно крупные его товарные партии, контролировать качество цельного молока и благодаря совместным действиям противостоять монополизированной структуре регионального рынка молока.

3.4. Создание сельскохозяйственного обслуживающего кооператива по заготовке и переработке мяса.

Благодаря кооперативу производители мяса смогут создать совместную скотобойню, получить соответствующий сертификат на право убоя животных, тем самым противостоять спекулятивным посредникам и монопольной роли мясоперерабатывающих предприятий.

5.2. «ЭКОНОМИКА И ИНФРАСТРУКТУРА»

Ситуационный анализ

Анализ структуры экономики района показал, что Первомайский район является сельскохозяйственным регионом. Другие отрасли, такие как промышленность, в том числе перерабатывающая, строительство, сфера услуг представлены незначительно.

Негативным фактором является то, что в настоящее время экономика Первомайского района носит сырьевой характер. Необходимо развивать перерабатывающую промышленность и сферу услуг.

Значительный удельный вес в структуре работающего населения (41%) приходится на бюджетную сферу. При этом наблюдается снижение численности занятых в производственной сфере. При сохранении имеющейся динамики социальная составляющая будет иметь преобладающий характер, что ещё более усугубит дисбаланс экономики района.

Характерным для района является повышение среднего возраста работающих в связи с оттоком квалифицированных специалистов, молодёжи за пределы района. Это наблюдается как в производственной, так и в бюджетной сфере.

Ежегодная динамика роста численности частных предпринимателей говорит о предпринимательской активности, однако представленная структура экономики свидетельствует об отсутствии предпринимательской способности.

Структура экономики Первомайского района за 2008 год (%)

Отрасли	Объём реализации	Налоги и сборы	Численность работников
<i>Производственная сфера:</i>			
Сельское хозяйство	67,4	54,8	42,7
Торговля, отели и рестораны	13,9	7,0	3,2
Транспорт	-	0,1	
Промышленность	12,8	-	5,3
Строительство	5,2	2,3	2,2
СПД- физ. лица		10,0	
<i>Бюджетная сфера:</i>			
Государственное управление	-	21,5	9,1
Образование	-		20,3
Охрана здоровья	-	4,3	11,6
Прочие	0,7		5,6
ВСЕГО:	100,0	100,0	100,0
в т. ч. СПД - физ. лица			26,5

В результате обсуждения на заседаниях рабочей группы «Экономика и инфраструктура» результатов анкетного опроса населения района, SWOT анализа, ситуационного анализа сектора «Экономика и инфраструктура» были определены основные проблемы, сдерживающие экономическое развитие района.

Основные проблемы экономического развития района:

1. Структура экономики района носит сырьевой характер.
2. Безработица. Отток молодёжи и специалистов из района. Низкий уровень заработной платы. Дальнейшее высвобождение рабочей силы в сельском хозяйстве.
3. Высокий физический и моральный износ основных производственных фондов и инженерных коммуникаций. Использование в экономике устаревших (материалоёмких и энергоёмких) технологий.
4. Отсутствие необходимых объёмов инвестиций для обновления основных фондов и коммуника-

ций, создания новых современных бизнесов, высокооплачиваемых рабочих мест.

5. Низкий уровень государственного управления.

6. Низкие доходы и возможности местных бюджетов по решению проблем экономического и социального развития территорий.

Стратегия сектора «Экономика и инфраструктура»

Долгосрочные цели

В результате причинно-следственного анализа, изучения ресурсного потенциала Первомайского района были определены приоритеты развития, стратегические цели сектора, а также содержание и последовательность решения задач по устранению существующих экономических проблем региона. Определены следующие долгосрочные цели:

Цель №1. Создание условий для привлечения инвестиций в развитие новых отраслей экономики и создание рабочих мест.

Переход от сырьевой структуры экономики к производственной сфере и сфере услуг возможен при развитии следующих видов экономической деятельности, имеющих ресурсный потенциал для своего развития в районе:

Производственные отрасли

- Сельское хозяйство.
- Пищевая промышленность.
- Производство строительных материалов, мебели.
 - Развитие альтернативной энергетики:
 1. строительство ВЭС;
 2. строительство комплекса по производству топливных брикетов (пеллетов) из соломы;
 3. использование геотермальной энергии;
 4. разработка месторождений газоконденсата;
 5. строительство солнечной электростанции с использованием полученной электроэнергии тепличным комплексом
 - 6. использование гелиосистем для обеспечения горячего водоснабжения объектов социальной сферы.

Сфера услуг

- Торговля
- Жилищно-коммунальные услуги.
- Ремонт, реконструкция жилья.
- Санитарные услуги, обращение с ТБО.
- Развитие объектов придорожной инфраструктуры (кемпинги, мотели, стоянки, кафе, СТО, АТС).
- Сельский зелёный туризм (охота, рыбалка, этнодеревни, заповедные степи).
- Бытовые, консалтинговые, информационные услуги.
- Культурно-спортивные, оздоровительные услуги:
 8. создание культурно-спортивных комплексов;
 9. использование термальных вод в бальнеологических целях;
 10. размещение объектов игрового бизнеса.

Создание и развитие современных предприятий требует привлечения больших финансовых средств. В условиях рыночной экономики снижается доля бюджетного финансирования производственных отраслей. Реальным источником развития экономики являются инвестиции, как внутренние, так и внешние.

Данная долгосрочная цель направлена на создание в районе благоприятного инвестиционного климата. Основой достижения данной цели является внутренний ресурсный потенциал района, направленный на формирование готового инвестиционного продукта.

Достижение данной цели позволит сформировать в районе современные подходы к привлечению инвестиций посредством подготовки инвестиционных проектов, площадок, проведения маркетинга территории и продвижения инвестиционного продукта.

Цель №2. Развитие инженерной инфраструктуры.

Наличие развитой инженерной инфраструктуры является базисом устойчивого развития региона. Это является неперенным условием развития экономики региона, привлечения инвестиций, а также обеспечивает качество жизни населения, решение социальных и экологических проблем.

Развитие инженерной инфраструктуры предусматривает две составляющие. Социальная составля-

ющая: предоставление качественных услуг водоснабжения, водоотведения, газификация сельских населённых пунктов, ремонт дорожного покрытия, что позволит повысить качественную сторону жизни населения. Экономическая составляющая: обеспечение наличия инфраструктуры на инвестиционных площадках, объектах, предлагаемых инвестору, что повысит их привлекательность как объекта инвестирования.

Цель №3. Повышение уровня государственного менеджмента в сфере экономического развития.

Обязательным условием экономического роста является профессионализм управления территории, что обеспечивается повышением уровня государственного менеджмента.

Результатом достижения данной цели является внедрение системы стратегического планирования развития района, а также его населённых пунктов. Подготовка профессиональных специалистов в сфере стратегического, инвестиционного и проектного менеджмента.

Данные составляющие являются предпосылками создания благоприятных условий для привлечения инвестиций, как внешних, так и внутренних, открытия новых бизнесов, создания высокооплачиваемых рабочих мест.

Операционные цели

Для достижения долгосрочной цели по созданию условий для привлечения инвестиций в развитие новых отраслей экономики и создание рабочих мест намечены следующие операционные цели (подцели):

1.1. Определение основных направлений развития экономики и привлечения инвестиций.

На основании изучения ресурсного потенциала района, осей развития, межрайонного сотрудничества были обозначены сферы, которые имеют потенциал для развития в районе.

1.2. Подготовка инвестиционных продуктов.

Достижение данной цели предусматривает проведение работы по подготовке инвестиционных проектов, площадок в том формате, в котором необходимо для предоставления инвестору.

Планируется проведение инвентаризации земель (несельскохозяйственного назначения), инвентаризация свободных производственных помещений с целью выявления потенциальных объектов инвестирования. Данная работа должна охватить поселковый и все сельские Советы.

После проведения инвентаризации будет составлен реестр возможных объектов инвестирования. Далее будет проводиться работа по подготовке землеотводов, эскизных проектов, материалов по сырьевой базе, разработка технико-экономического обоснования по каждому объекту инвестирования.

1.3. Осуществление маркетинга территории и продвижение инвестиционных продуктов.

Данная операционная цель предусматривает непосредственную работу с инвесторами по продвижению готовых инвестиционных продуктов, что включает в себя:

- организацию и проведение земельных аукционов;
- создание и постоянное обновление каталога инвестиционных продуктов района с размещением на веб-сайте Министерства экономики АР Крым;
- презентацию района и подготовленных инвестиционных продуктов на международных, национальных и межрегиональных инвестиционных, экономических форумах, выставках, конференциях;
- организацию в районе с целью его популяризации различных ярмарок, семинаров, фестивалей, симпозиумов.

1.4. Создание условий для развития малого и среднего бизнеса.

Залогом стабильной экономики европейских стран является развитие малого и среднего бизнеса. Удельный вес этих структур в общем объеме производства валового продукта составляет 90%, поступление налогов 60-70% от общего объема. Данная операционная цель предусматривает мероприятия в рамках компетенции местных органов власти в содействии развитию малого и среднего бизнеса, что обеспечит расширение его отраслевой направленности и создание новых рабочих мест.

1.5. Повышение уровня предпринимательской активности.

Достижение данной цели обеспечит повышение уровня профессионализма предпринимательских кадров, позволит начинающим предпринимателям овладеть желаемой профессией, получить навыки для открытия своего дела.

Для достижения долгосрочной цели по развитию инженерной инфраструктуры намечены следующие операционные цели (подцели):

2.1. Определение объектов, требующих инвестирования.

Данная операционная цель предусматривает проведение анализа наличия и состояния объектов

инфраструктуры по каждому населённому пункту района, подготовку перечня первоочередных объектов по принципу приоритетности решения проблем.

2.2. Подготовка проектных документов.

Обязательным условием привлечения инвестиций в реконструкцию, строительство объектов инфраструктуры является наличие проектно-сметной документации, при необходимости её корректировка, проведение экспертизы ПСД. Поселковый, сельские Советы района в обязательном порядке должны закладывать в местных бюджетах средства для проведения проектных работ.

2.3. Привлечение инвестиций.

Для развития объектов инженерной инфраструктуры планируется привлечение средств государственного, республиканского, местных бюджетов, средств по проектам, программам, грантам международной технической помощи. Для реализации проектов также планируется активизация создания органов самоорганизации населения (ОСН) с привлечением средств населения и других внебюджетных источников.

Для достижения долгосрочной цели по повышению уровня государственного менеджмента намечены следующие операционные цели (подцели):

3.1. Разработка и внедрение в районе системы стратегического планирования.

Система стратегического планирования предусматривает разработку среднесрочных, ежегодных, а также отраслевых программ развития района и программ развития территорий поселковых и сельских Советов в соответствии с утверждённой долгосрочной Стратегией. Все ранее разработанные программы должны быть откорректированы и приведены в соответствие со Стратегией. Также необходимо внедрение механизма контроля за реализацией стратегических целей и выполнением мероприятий Стратегии.

3.2. Создание структуры по вопросам стратегического развития и инвестиционного менеджмента.

Выдвижение данной операционной цели связано с возрастанием роли стратегического, инвестиционного и проектного менеджмента. Данное направление работы очень важно для экономической стабилизации и развития региона. Необходимым является создание отдельного сектора в управлении экономики РГА, специалисты которого будут координировать и контролировать процесс стратегического планирования, а также осуществлять подготовку и продвижение инвестиционных продуктов, работать с международными фондами, оказывать помощь местным Советам и организациям сообществ в подготовке и реализации проектов.

3.3. Организация обучения по вопросам инвестиционного, стратегического и проектного менеджмента.

Подготовка квалифицированных кадров является необходимым условием реализации намеченной долгосрочной цели. Данная подготовка должна иметь системный характер и охватывать работников органов власти, местного самоуправления, актива организаций сообществ граждан, предпринимателей.

3.4. Обеспечение доступности к информации по вопросам инвестиционной деятельности в районе.

Немаловажным фактором является информационная составляющая. В целях презентации района, его инвестиционных возможностей, выдвижения инвестиционных предложений потенциальным инвесторам, информированности субъектов хозяйственной деятельности района по вопросам развития предпринимательства необходимо создание информационного веб-сайта районной государственной администрации совместно с районным Советом.

5.3. «СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА»

Ситуационный анализ

Численность населения района на протяжении последних лет имеет устойчивую тенденцию к сокращению, если в 2000 году она составляла 41,4 тысячи, то в 2008 году 36,4 тысячи человек. Смертность населения постепенно снижается, но она всё ещё превышает рождаемость. В 2008 году в районе родилось 497 человек, что на 115 человек больше, чем в 2007 году. Количество умерших в 2008 году составило 506 человек. Снижается миграционный отток населения. Общее количество пенсионеров различных категорий составляет 8654 человек. На территории района проживают 5814 человек льготных категорий. Из 20831 трудоспособного человека занято во всех сферах хозяйственной деятельности 7827 человек (34,3%).

Социальный сектор района включает учреждения образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты населения и др. В районе функционируют 18 общеобразовательных школ (3434 учащихся), 24 дошкольных учебных заведения (396 детей), 2 внешкольных учреждения: ДЮСШ и Центральный дом детского творчества (701 воспитанник). Медицинскую помощь жителям района оказывают: Перво-

майская центральная районная больница (170 коек), 6 амбулаторий семейного типа, 3 сельские врачебные амбулатории, 27 фельдшерско-акушерских пунктов. Система учреждений культуры включает: 17 сельских Домов культуры, 12 сельских клубов, районный Дом культуры, районную библиотеку и 27 сельских библиотек-филиалов, детскую районную библиотеку, музеи боевой и трудовой славы. В районе работает территориальный центр социальной защиты населения (УТЦЗН) с отделениями социальной помощи на дому, отделением медико-социальной реабилитации, отделением социально-бытовой реабилитации для детей-инвалидов.

Основные проблемы социального сектора:

Сфера образования. Слабая материально-техническая база учебных заведений, наличие невосстановленных дошкольных учебных заведений в сельской местности. Недостаточное финансирование учреждений образования. Сложная демографическая ситуация, недостаточная наполняемость учениками классов и школ. Невысокий процент учащихся, обучающихся на родном языке (украинцы, крымские татары). Проблема привлечения в образовательные учреждения молодых квалифицированных педагогических кадров. Проблема доступности школ для учащихся из отдалённых сёл из-за нерегулярного транспортного сообщения, не хватает специального транспорта для подвоза учащихся.

Сфера здравоохранения. Недостаточное кадровое обеспечение учреждений здравоохранения необходимыми специалистами. Наличие в кадровой структуре значительного количества специалистов пенсионного и предпенсионного возраста. Недостаточное материально-техническое оснащение учреждений здравоохранения. Отсутствие единой системы управления.

Сфера культуры. Слабая материально-техническая база учреждений культуры, наличие большого количества неработающих Домов культуры, клубов, библиотек в сельской местности. Острая потребность в высококвалифицированных специалистах. Проблема сохранения и развития культурного наследия этнических сообществ, проживающих на территории района.

Социальная защита населения. Высокий уровень безработицы, постоянный рост доли и численности пенсионеров в структуре населения района, нуждающихся в социальной защите. Неполная и сезонная занятость трудоспособного населения. Наличие значительного числа работников, получающих заработную плату в обход существующего законодательства в т. н. «конвертах». Рост числа лиц, получающих социальные выплаты при их возможности работать.

Стратегия сектора «Социальная сфера»

Стратегия развития социального сектора основывается на удовлетворении жизненно важных потребностей жителей района. Исходя из этого, она включает в себя четыре долгосрочные цели - по одной в каждой сфере в соответствии с устоявшейся структурой.

Цель №1. Сфера образования - создание равных условий для получения доступного, качественного и конкурентоспособного образования.

За последние 10-15 лет для жителей села доступность качественного и конкурентоспособного образования стала актуальнейшей проблемой. Из-за затянувшегося переходного периода, неэффективных реформ в области сельского хозяйства, изменившихся форм ведения хозяйственной деятельности и собственности, неэффективности управления и хронического недофинансирования сельская школа стала постепенно терять свою конкурентоспособность.

Для достижения долгосрочной цели необходимо выполнить ряд операционных целей, которые включают мероприятия как технического, так и организационного характера, решение кадровой проблемы. Решение данной долгосрочной цели позволит качественно улучшить содержание образовательного процесса.

Цель №2. Сфера здравоохранения - обеспечение населения доступным, качественным медицинским обслуживанием.

Для достижения этой цели необходимо существенно улучшить материально-техническую базу лечебно-профилактических учреждений, произвести ремонт сельских врачебных амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов, привлечь специалистов в эту сферу. Наряду с этими вопросами решить организационную проблему, создать единое медицинское пространство, оптимизировать систему управления системой здравоохранения в районе с целью эффективного использования материальных ресурсов. Реализация этой долгосрочной цели позволит улучшить качество медицинского обслуживания жителей района, сделает его более доступным, сократит не прямые расходы, связанные с сохранением здоровья, сделает сельский образ жизни более привлекательным для населения и будет способствовать снижению миграционных настроений и желаний.

Цель №3. Сфера культуры - формирование гармонично развитой, духовно богатой личности.

Данная долгосрочная цель определяется тем, что развитие современного общества проходит в условиях системного кризиса, её составной частью является духовный кризис, проявлением которого служит изменение отношения к существующим в обществе ценностям. Формирование современной личности

невозможно без эффективной работы учреждений культуры, в которых работают высококвалифицированные специалисты. В условиях глобализации сохранение многовековой традиционной культуры этнических сообществ, проживающих в районе, синтезирование достижений лучших образцов современной культуры является приоритетным делом в этой сфере. Достижение данной цели позволит сохранить духовно-нравственные устои общества.

Цель №4. Сфера социальной защиты - эффективная социальная защита нуждающихся в ней категорий граждан.

Принцип социального государства - оказание помощи тем, кто ещё не работает, и тем, кто уже не работает по возрасту или по состоянию здоровья, является основным при осуществлении социальной политики учреждениями социальной защиты населения. Высокий уровень безработицы, наличие большого количества пенсионеров и лиц, нуждающихся в специальном уходе. Для решения всего комплекса проблем необходимо создание новых рабочих мест, используя большой трудовой потенциал, не задействованный в сфере производства. Создать сеть учреждений по оказанию социальной помощи нуждающимся категориям граждан. Принять меры по обеспечению доступности общественных учреждений для инвалидов, социальные выплаты должны носить адресный характер и не порождать такое явление как «социальный паразитизм».

Операционные цели

Для реализации поставленных долгосрочных целей по каждой из социальных сфер намечены операционные цели.

В сфере образования. Для реализации долгосрочной цели - создание равных условий, для получения доступного, качественного и конкурентоспособного образования - определены три операционные цели:

1.1. Обеспечение детей местами в детских садах. Для достижения этой операционной цели необходимо будет выполнить ряд мероприятий по возобновлению деятельности детских садов в разных формах собственности.

1.2. Улучшение материально-технической базы учебных заведений.

Для достижения данной цели, необходимо выполнить ряд мероприятий: 1) провести ремонт ДЮСШ, ремонт корпуса Войковской общеобразовательной школы, ремонт кровель школ, отопительных систем 11 школ, мини-котельных 8 школ, реконструкцию Стахановской общеобразовательной школы, ограждение 5 школ, заменить окна на стеклопакеты; 2) оснастить современными учебными средствами обучения; 3) необходима комплектация школ кабинетами физики, химии, биологии, лингафонными кабинетами, спортивным инвентарём.

1.3. Решение кадровой проблемы в образовании.

Для решения этой операционной цели необходимо решить вопрос обеспечения жильём молодых специалистов (строительство, выкуп жилья).

1.4. Обеспечение специалистами учреждений образования.

Для достижения этой операционной цели необходимо проведение целенаправленной политики по привлечению специалистов в отрасль. Необходимо обеспечить жильём нуждающихся специалистов учреждений образования посредством выкупа жилья, созданием для этой категории работников банка свободного жилья.

В сфере здравоохранения. Для решения долгосрочной цели - обеспечение населения доступным, качественным медицинским обслуживанием - определены четыре операционные цели.

2.1. Улучшение МТБ лечебно-профилактических учреждений (ЛПУ).

Для достижения этой операционной цели необходимо приобретение медицинского оборудования, ремонт сельских врачебных амбулаторий (СВА) и фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП).

2.2. Улучшение обслуживания одиноких престарелых граждан.

Для достижения этой операционной цели необходимо открытие отделения «Социальная койка».

2.3. Создание единого медицинского пространства.

Для достижения этой операционной цели необходимо создание здравотдела районной государственной администрации.

2.4. Решение кадровых проблем медицинских учреждений района.

Для привлечения специалистов необходимо решить жилищную проблему (строительство, выкуп жилья).

В сфере культуры. Для решения долгосрочной цели - формирование гармонично развитой, духовно богатой личности - определены три операционные цели.

3.1. Централизация управления отраслью.

Для достижения этой цели необходимо объединить в единую сеть учреждения культуры. Необходимо проведение целенаправленной кадровой политики по привлечению специалистов в отрасль. Решение жилищных проблем путём строительства и выкупа, а также создания банка свободного жилья для специалистов.

3.2. Улучшение материально-технической базы.

Для достижения этой цели необходимо провести капитальный ремонт кровель трёх сельских Домов культуры, капитальный ремонт Гришинской музыкальной школы, капитальный ремонт Первомайской общеобразовательной школы, капитальный ремонт зрительных залов в сельских Домах культуры, капитальный ремонт здания Войковского сельского Дома культуры, капитальный ремонт отопительных систем 15 сельских Домов культуры, капитальный ремонт музея, приобретение автобуса для РДК, приобретение сценических костюмов.

3.3. Создание условий для удовлетворения культурных потребностей всех этнических сообществ, проживающих на территории района, развития их этнокультур.

Для достижения этой цели необходимо создание центров традиционной этнической культуры, развитие зелёного туризма.

В сфере социального обеспечения. Для решения долгосрочной цели - эффективная социальная защита нуждающихся в ней категорий граждан - определены шесть операционных целей.

4.1. Улучшение социального обслуживания населения и реализация социальных стандартов.

Для достижения этой цели необходимо развитие сети территориальных центров УТСЗН по обслуживанию ветеранов, инвалидов, открытие центра для проживания престарелых граждан.

4.2. Адресная социальная помощь.

Реализация этой операционной цели предусматривает оптимизацию работ общественных комиссий и структур исполнительной власти по определению действительно нуждающихся в социальной помощи категорий граждан и адресной выплате различных пособий.

4.3. Создание новых рабочих мест.

Реализация этой цели возможна в рамках совместно планируемых экономическим и аграрным секторами мероприятий по созданию новых производств и активизации хозяйственной и экономической деятельности различных предприятий района.

4.4. Обеспечение доступности для инвалидов всех объектов социально культурной сферы.

Для достижения этой цели необходимо строительство пандусов ко всем учреждениям района.

4.5. Предоставление качественных услуг населению.

Для решения этой проблемы необходимо завершение ремонта здания УТСЗН, благоустройство УТСЗН, приобретение автобуса.

4.6. Повышение роли районных общественных организаций и союзов, защищающих интересы социально незащищённых граждан.

Для решения этой проблемы необходимо принятие регионального соглашения.

5.4. «ЭКОЛОГИЯ И ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ»

Ситуационный анализ

Важнейшим преимуществом Первомайского района являются сохранившиеся значительные участки целинных степей. Согласно Схеме региональной экологической сети АРК, на территории района выделяются Первомайский степной региональный экологический центр, а также Донузлавско-Первомайский и Сасыкско-Первомайский региональные коридоры, связывающие соседние экологические центры между собой. В состав экологического центра входят крупные степные участки в окрестностях сёл Алексеевки, Сары-Баш, Братского. Предложено создать ландшафтный заказник «Первомай-

ский» (площадью более 600-1000 га) в окрестностях сёл Сары-Баш, Братского для сохранения целинных степей Крыма.

В настоящее время в районе отсутствуют территории и объекты природно-заповедного фонда. Проводится обследование земель общей площадью 11,9 тыс. га (малопродуктивных земель, охранных зон водных объектов) для создания на них защитных насаждений с целью доведения к 2016 г. лесистости района до 7% (сегодня лесополосы занимают 1,2% площади района) в соответствии с Программой «Леса Украины». Облесение создаёт основу для создания экологической сети, но одновременно может привести к уничтожению целинных степей.

Основные проблемы экологического сектора:

1. Отсутствие экологической сети, включающей как территории природно-заповедного фонда, так и лесонасаждения, другие природные и частично изменённые территории с различным уровнем использования.

2. Более 90% населения района не имеют доступа к качественной питьевой воде. Единственный источник питьевого водоснабжения в районе – артезианские скважины. В связи с многолетним превышением водоотбора над природным пополнением запасов подземных вод наблюдается повышенная минерализация вод двух водоносных горизонтов. Вода в ряде скважин, пробуренных до третьего водоносного горизонта, содержит сероводород. По данным Первомайской районной СЭС, в 2009 г. из 79 скважин района (8 из них – в нерабочем состоянии) только в 4-х скважинах питьевая вода соответствует ГОСТу – «Вода питьевая». Из общего числа скважин – 13 имеют превышения нормативов по запаху (сероводород).

Водопроводные сети и сооружения имеют высокий уровень износа. Из 564 км водопроводных сетей 175 км находятся в аварийном состоянии (31%) и требуют незамедлительной замены. За последние годы объём подачи питьевой воды сельским потребителям сократился почти в 5 раз, что обусловлено изношенностью сетей. Все сёла района имеют централизованное водоснабжение. Общая численность обслуживаемого населения составляет 32,4 тыс. человек, а режим подачи воды – от 1,5 до 24 часов в сутки. Режимная подача воды и порывы в сетях создают угрозу возникновения инфекционных заболеваний, приводят к ухудшению её качества.

3. Системы водоотведения находятся в аварийном состоянии или отсутствуют. Централизованная система водоотведения хозяйственно-бытовых стоков имеется только в пгт Первомайском. Канализационные сети посёлка находятся в аварийном состоянии, требуется реконструкция канализационных насосных станций. Канализационные очистные сооружения посёлка также находятся в аварийном состоянии и реконструкции не подлежат. Хозяйственно-бытовые стоки от жилых домов, предприятий и организаций без очистки направляются в пруды-накопители. Сложившаяся ситуация создаёт угрозу загрязнения окружающей среды (почвы, водных объектов), жизнедеятельности жителей района.

При интенсивном таянии снега, ливнях подтапливаются поверхностными водами территории девяти населённых пунктов района: пгт Первомайского, сёл Крестьяновского, Октябрьского, Правдовского, Калининского, Гришинского, Кормовского, Черновского и Степновского сельских Советов. Непосредственно подвергается подтоплению 120-130 частных домовладений, семь подвальных помещений многоквартирных домов, территории девяти предприятий и организаций. Системы водоотведения поверхностных вод отсутствуют.

4. В районе отсутствует безопасная и эффективная система обращения с отходами. Система раздельного сбора и переработки твёрдых бытовых отходов (ТБО) в районе отсутствует. В селах ТБО размещаются на 16-ти стихийных свалках. В пгт Первомайским ТБО собираются и вывозятся на полигон (эксплуатируется с 1992 г. с незавершённым строительством) вблизи с. Макаровки. Средств на создание полигонов и их оформление у сельских Советов нет. Программа обращения с ТБО в районе разработана и принята к реализации на период до 2013 года.

В районе существуют пять складов с опасными отходами – непригодными средствами защиты растений (СЗР) (общим количеством 76,4 тонны); три склада находятся в неудовлетворительном состоянии.

5. В районе нет системы производства и контроля экологически чистой продукции. Уровень знаний об экологически чистой продукции (органическом земледелии), возможностях выращивания и преимуществах остаётся низким. Прогрессирует процесс потери гумуса в почве. Основной причиной уменьшения мощности гумусового горизонта, снижения содержания гумуса в плодородном слое является водная и ветровая эрозия, а также сжигание растительного покрова. Сжигание стерни у многих сельхозпроизводителей становится частью технологии выращивания зерновых культур. Истощению почв способствует нарушение севооборотов (монокультура).

6. Не используются альтернативные источники энергии.

Несмотря на имеющиеся возобновляемые энергоресурсы (ветропотенциал, энергия солнца, солома, возможность получения биогаза), они не используются в районе.

Стратегия сектора «Экология и водные ресурсы»

Стратегия сохранения окружающей природной среды (включая водные ресурсы) Первомайского района базируется на шести долгосрочных целях.

Цель №1. Создание экологической сети на территории района.

Коренное изменение земельных отношений, земельная реформа, переход экономики на инвестиционную модель требуют установления границ и сохранения общественно значимых земельных участков. Такими участками являются целинные степи в южной части района. Высокий уровень ценности этих участков (национальный, крымский), как и возможность развития экологического туризма, обуславливают необходимость создания здесь охраняемых природных территорий. Также, для поддержания экологического баланса требуются создание сети лесополос и сохранение территорий с ограниченным хозяйственным использованием (пастбища, сенокосы и др.).

Цель №2. Обеспечение населения района качественной водой в необходимом количестве для питья (1,5-2 л на чел. в сутки) и для хозяйственно-бытовых нужд (150-200 л на чел. в сутки).

Отсутствие доступной в настоящее время качественной питьевой воды ограничивает развитие района. Необходимо использовать все возможные пути обеспечения жителей района питьевой водой (оценка запасов подземных вод и потенциал их использования, внедрение доочистки, возможна и очистка воды Северо-Крымского канала). Учитывая высокую ценность качественной питьевой воды в районе, необходимо экономное её использование (для чего необходимы реконструкция водопроводных сетей и сооружений, обеспечение учёта воды, создание локальных пунктов доочистки воды).

Цель №3. Реконструкция систем водоотведения.

Развитие посёлка Первомайского невозможно без восстановления изношенной системы водоотведения и очистки хозяйственно-бытовых стоков (ХБС) посёлка. Также необходимо оценить возможности создания централизованных канализационных систем и очистки ХБС (или установки локальных очистных сооружений) жилого сектора и социальных объектов в сёлах. Для обеспечения безопасности проживания требуется создание системы водоотведения поверхностных вод в девяти населённых пунктах района.

Цель №4. Обеспечение безопасного обращения с отходами.

Рост объёмов накопления твёрдых бытовых отходов (ТБО) создаёт угрозу для окружающей среды и здоровья населения и ограничивает развитие района. Необходимо предусмотреть создание совершенной системы обращения с ТБО, включая сокращение образования отходов, их отдельный сбор и сдачу на утилизацию ценных компонентов, строительство полигонов в соответствии с санитарными нормами, организация регулярного вывоза отходов. Вывоз на утилизацию накопленных непригодных СЗР и санитарная обработка территории складов необходимы для ликвидации существующей угрозы чрезвычайных ситуаций.

Цель №5. Организация производства и контроля экологически чистой продукции.

Для развития органического земледелия (которое и обеспечивает производство экологически чистой продукции) ключевыми факторами являются уровень знаний населения и производителей, что формирует спрос и предложение, надёжная система контроля качества и сертификации продукции. Сегодня в районе есть стремление ряда производителей выращивать экологически чистую продукцию; есть и потребности населения. Останавливает развитие органического земледелия низкий уровень знаний и отсутствие системы контроля качества продукции. В стратегии предусмотрены информационно-образовательные программы для производителей и потребителей. В стратегии аграрного сектора предусматривается создание межхозяйственной лаборатории управления качеством сельскохозяйственной продукции, что должно стать первым шагом в создании системы контроля качества продукции.

Цель №6. Развитие альтернативных источников энергии в районе.

Район обладает возобновляемыми энергоресурсами (ветропотенциал, солнечная энергия, солома, другие органические отходы), что обуславливает возможность развития альтернативной энергетики на инвестиционной основе. Это позволит создать локальные источники энергии, стимулирует развитие и улучшает условия жизни населения.

Операционные цели

Для достижения долгосрочной цели «Создание экологической сети на территории района» определены четыре подцели (операционные цели):

1.1. Создание объектов природно-заповедного фонда (ПЗФ) на участках целинных степей (р-н сёл Сусанино, Кормового, Сары-Баш, Братского, Войково, Алексеевки, Открытого).

1.2. Создание на территории сельских Советов природоохранных объектов «Степной парк» с целью восстановления растительного мира и использования в учебном процессе.

1.3. Организация схемы районной экологической сети.

1.4. Восстановление и поддержание системы лесополос, посадка леса; рекультивация нарушенных земель (37 га) после разработок карьеров.

Для достижения долгосрочной цели «Обеспечение населения района качественной водой в необходимом количестве для питья (1,5-2 л на чел. в сутки) и для хозяйственно-бытовых нужд (150-200 л на чел. в сутки)» определены четыре подцели:

2.1. Организация сети пунктов доочистки питьевой воды.

2.2. Реконструкция систем водоснабжения.

2.3. Изучение запасов подземных вод, динамики их накопления, возможностей отбора, коррекция системы их использования в районе.

2.4. Организация полива приусадебных участков водой из Северо-Крымского канала.

Для достижения третьей долгосрочной цели «Реконструкция систем водоотведения» предусматривается достижение трёх подцелей:

3.1. Строительство (реконструкция) системы канализования и очистки хозяйственно-бытовых стоков (ХБС) в пгт Первомайском.

3.2. Предотвращение подтопления девяти населённых пунктов района.

3.3. Разработка ТЭО создания централизованной системы канализования и очистки ХБС в сёлах.

Для достижения четвертой долгосрочной цели «Обеспечение безопасного обращения с отходами» определены две операционные цели:

4.1. Создание экологически безопасной и экономически эффективной системы обращения с твёрдыми бытовыми отходами (ТБО)

4.2. Ликвидация экологически опасных объектов складов с непригодными средствами защиты растений (СЗР) (5 объектов, всего 76,352 тонны).

Для достижения долгосрочной цели «Организация производства и контроля экологически чистой продукции» определена одна операционная цель:

5.1. Разработка и выполнение информационно-образовательных программ для производителей и потребителей.

Для достижения шестой долгосрочной цели «Развитие альтернативных источников энергии в районе» определены четыре подцели:

6.1. Инвентаризация возобновляемых энергоресурсов района.

6.2. Развитие ветроэнергетики в районе.

6.3. Разработка и реализация проекта по производству топливных брикетов и пеллет из соломы.

6.4. Развитие солнечной энергетики в районе: строительство солнечных электростанций и использование гелиосистем для обеспечения горячим водоснабжением населения и объектов социальной сферы.

6. Согласование секторальных стратегий

Стратегия развития района – это единый документ; разбивка на сектора в процессе подготовки документа была сделана для удобства оценки ситуации, определения проблем и их решения.

Достижение целей каждого из четырёх секторов поддерживает реализацию целей других трёх секторов и Стратегии в целом. Цели экономического сектора направлены на применение эффективных сегодня экономических инструментов и инвестирование в важнейшие для района области развития, включая инженерную инфраструктуру и альтернативную энергетику. Кроме того, важным для всего процесса развития является эффективное управление. Цели аграрного сектора направлены на увеличение занятости, повышение благосостояния населения, эффективности использования водных ресурсов и улучшение качества сельскохозяйственной продукции. Достижение целей экологического сектора приведёт к улучшению условий жизни для населения района и поддержанию экологического баланса территории. Цели социального сектора направлены на создание комфортной среды для жизни (что и является, собственно, конечной целью всей Стратегии); их достижение зависит от достижения целей остальных секторов. Одновременное сбалансированное достижение целей четырёх секторов обеспечит устойчивое развитие района в целом.

В процессе разработки Стратегии рабочая группа экологического сектора совместно с экспертами применила Стратегическую экологическую оценку - новый для Украины компонент планирования, активно используемый в странах Европейского Союза. Стратегическая экологическая оценка (СЭО) – метод для оценки воздействия выполнения планов, программ, стратегий на окружающую среду и здоровье населения. Он применяется для того, чтобы заранее предусмотреть отрицательные последствия выполнения планов и стратегий и вовремя их изменить, чтобы таких последствий избежать. Важнейший компонент СЭО - участие общественности.

В результате применения СЭО для Стратегии развития Первомайского района были оценены взаи-

мовления секторов и выработаны рекомендации по коррекции Стратегии. Наиболее важные из них приводятся ниже.

Взаимовлияния целей экологического сектора и социального сектора.

Достижение целей экологического сектора будет способствовать достижению и целей социального сектора. Создание охраняемых природных территорий (ОПТ) оптимизирует экологическое воспитание школьников, повысит эффективность природоохранных и экологических мероприятий. Эффективный контроль за применением средств защиты растений (СЗР), обращением с ТБО улучшит условия проживания в районе и сделает его привлекательным для постоянного проживания, сократит миграцию населения из района.

Взаимовлияния целей экологического сектора и аграрного сектора.

Повышение культуры земледелия, улучшение качества почвы, поддержание севооборотов и орошения имеют важное значение как для аграрного, так и для экологического сектора. Достижение долгосрочной цели аграрного сектора в области орошения в целом упорядочивает систему орошения, что позитивно отразится на качестве почв, сохранении и рациональном использовании водных ресурсов. Поддержание развития животноводства полностью совпадает с долгосрочной целью экологического сектора. Создание системы управления качеством будет способствовать повышению уровня безопасности продукции, если включит в себя контроль за использованием средств защиты растений и информирование о возможностях выращивания и преимуществах продукции органического земледелия. В то же время организация оптового рынка, создание сети обслуживающих кооперативов, создание мини-цехов по переработке животноводческой продукции, активизация хозяйственной деятельности в определённой степени приведёт к увеличению воздействия на окружающую среду (выбросам в воздух, сбросам сточных вод, образованию отходов), поэтому необходимо при разработке проектов закладывать в сам проект мероприятия по сокращению воздействия на окружающую среду (использование энерго- и ресурсосберегающих технологий, уменьшение сбросов, выбросов, образования отходов).

Взаимовлияния целей экологического сектора и сектора экономики и инфраструктуры.

Достижение таких целей сектора экономики и инфраструктуры, как создание перерабатывающих сельхозпродукцию предприятий в определённой степени приведёт к увеличению воздействия на окружающую среду (выбросам в воздух, сбросам сточных вод, образованию отходов). В связи с этим при разработке проектов необходимо закладывать в сам проект мероприятия по сокращению воздействия на окружающую среду (использование энерго- и ресурсосберегающих технологий, уменьшение сбросов, выбросов, образования отходов). Реализация проектов должна сопровождаться реконструкцией сетей водопровода и канализации, созданием эффективной системы обращения с отходами.

Размещение инвестиционных площадок может конфликтовать с созданием экологической сети на территории района в части сохранения участков целинных степей. Поэтому при инвентаризации земель для определения мест для инвестиционных площадок необходимо учитывать Схему экологической сети района и выбирать места вне границ территорий и объектов экосети.

7. Механизмы реализации стратегии

Для реализации Стратегии создаётся Координационный совет по развитию (КСР) Первомайского района, сопредседателями которого являются председатель районного Совета (РС) и председатель районной государственной администрации (РГА). Положение о КСР и его состав утверждаются РС по представлению РГА.

Оперативное обеспечение реализации Стратегии, а также её мониторинг и оценку осуществляет Рабочая стратегическая группа (РСГ), которую возглавляет заместитель председателя РГА по экономике.

На основе Стратегии разрабатываются ежегодные Программы социально-экономического развития Первомайского района. После утверждения Стратегии производится корректировка всех ранее принятых районных программ в соответствии с целями и приоритетами Стратегии.

8. Источники финансирования

Финансирование мероприятий по реализации Стратегии будет осуществляться прежде всего за счёт средств внутренних и внешних инвесторов, которые будут привлекаться для осуществления конкретных инвестиционных проектов.

Для реализации отдельных целей и приоритетов Стратегии будут привлекаться средства государственного бюджета, бюджета Автономной Республики Крым и Первомайского района, международных организаций и других источников.

Приоритетным является формирование финансовых источников на основе государственно-

частного партнёрства.

9. Мониторинг и оценка

Мониторинг и оценка реализации Стратегии осуществляется ежегодно на основе «Ожидаемых результатов», а также индикаторов стратегического развития района и показателей, определённых в ежегодных Программах социально-экономического развития Первомайского района.

Глоссарий

Аграрный сектор — сфера национальной экономики, объединяющая сельское и рыбное хозяйство, пищевую промышленность и переработку продуктов сельскохозяйственного происхождения.

Вертикальная интеграция — объединение в единую экономическую систему производства и других стадий движения сельскохозяйственной продукции.

Видение — главная цель развития района, сформулированная в краткой, лаконичной форме.

Дерево целей — совокупность целей, построенных по принципу причинно-следственных связей и направленных на решение какой-либо проблемы.

Инвестиции — имущественные и интеллектуальные ценности, которые вкладывают в объекты предпринимательской деятельности с целью получения дохода (прибыли).

Индикатор — показатель, отражающий прогнозные параметры будущего состояния района. Используется для количественной оценки и анализа достижения целей.

Инфраструктура аграрного рынка — система предприятий и учреждений, обеспечивающих взаимосвязи между структурными элементами отдельных сельскохозяйственных товарных рынков и способствующие свободному движению товаров, поддерживая непрерывный процесс функционирования сферы аграрного производства и бесперебойное снабжение ресурсами сельскохозяйственных товаропроизводителей и готовой продукцией конечных потребителей.

Кооператив — организация или предприятие, находящееся в собственности и работающее для выгоды тех, кто пользуется его услугами.

Миссия — высшая цель, к которой стремится организация, громада или район, их предназначение. Миссия является стержнем разрабатываемой стратегии, базой для определения стратегических целей развития.

Операционные цели — совокупность целей, которые обеспечивают достижение стратегической цели.

Приоритет — основное направление деятельности.

Сельскохозяйственная кооперация — добровольное объединение ресурсов и усилий сельскохозяйственных товаропроизводителей, заинтересованных в достижении определённых социально-экономических результатов, которые возможно получить только или быстрее при помощи групповых действий.

Сельскохозяйственный обслуживающий кооператив — кооператив, созданный для предоставления услуг преимущественно членам кооператива и другим лицам (физическим и юридическим) с целью осуществления ими сельскохозяйственной деятельности.

Сельскохозяйственный товаропроизводитель — юридическое или физическое лицо, которое осуществляет производство какого-либо вида товарной сельскохозяйственной продукции, является владельцем этой продукции, а следовательно выступает субъектом рыночных отношений. Для предприятий статус сельхозтоваропроизводителя предполагает, что валовой доход от сельскохозяйственной деятельности должен превышать 50% его общей суммы.

Сельскохозяйственный обслуживающий кооператив (СХОК) — это юридическое лицо, образованное физическими и юридическими лицами, являющимися сельхозтоваропроизводителями на принципах добровольного членства и объединения имущественных паевых взносов для совместной деятельности.

Ситуационный анализ — оценка существующей ситуации, состояния какого-либо объекта.

Стратегические цели — совокупность целей, которые обеспечивают достижение миссии.

Стратегическое планирование — формализованный процесс, с помощью которого организация:

- а) определяет своё желаемое будущее (определение миссии и стратегических целей);
- б) разрабатывает планы действий для достижения планируемого будущего (разработка стратегии);
- в) разрабатывает способы измерения и оценки выполнения планов (мониторинг и отчётность).

Стратегия района — план развития района на долгосрочный период (более 5 лет).

SWOT-анализ — анализ внутренней и внешней среды с целью определения сильных и слабых сторон, возможностей и угроз для развития района.

Стратегическая экологическая оценка — метод для оценки воздействия выполнения планов, программ, стратегий на окружающую среду и здоровье населения.

Устойчивое развитие — «...развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности» (Доклад комиссии по окружающей среде и развитию («Комиссия Брунтланд»)) «Наше общее буду-

щее.....», 1989).

Сведённая таблица стратегии сектора «Сельское хозяйство» Первомайского района АРК

Проблемы	Долгосрочные цели	Операционные цели	Мероприятия	Бюджет, тыс. грн.
1. Зависимость аграрного сектора района от водоснабжения для ведения орошаемого земледелия.	1. Получение гарантированных и прогнозируемых урожаев на орошаемых и обводнённых землях.	1. Реконструкция внутрихозяйственной оросительной сети, дождевальной техники.	1. Реконструкция ДТ, Правдовский с\с - 2 ед.	2371,5 собственные средства
			2. Реконструкция оросительной сети: замена трубопровода, 6,6 км, Степновский с\с.	1201,5
			3. Реконструкция ДТ, Гришинский с\с – 3 ед.	3121,5 собственные средства
			4. Реконструкция оросительной сети: замена трубопровода, 6,8 км, Кормовской с\с.	1215,0
			5. Реконструкция оросительной системы: замена трубопровода, 23,3 км, Степновский с\с.	525,3
			Итого	8434,8 (2941,8 - инвестиции, 5493,0 - собственные средства)
		2. Реконструкция межхозяйственной оросительной сети и насосно-силового оборудования.	1. Стахановский с\с НС №482 замена: - Электродвигатель 75 кВт, 1500 об\м – 40000 грн. - насос ЭВ 200\2В, 1500 об\м – 40000 грн. - задвижка Д 150 мм – 2000 грн. - щит управления 1 шт.- 10000 грн.	92,0 управление водного хозяйства, госбюджет, собственные средства
			2. Стахановский с\с НС № 481 замена: - электродвигатель 75 кВт, 1500 об\м – 40000 грн. - щит управления, 1 шт. – 10000 грн. - трансформатор ТСА 35\0,4 – 25000 грн.	75,0
			3. Сарыбашский с\с НС № 327 замена: - электродвигатель 259 кВт, 1500 об\м. 6 шт.- 360000 грн. - насосы 200Д-30 6 шт. – 180000 грн. - задвижки Д-300 мм, 12шт. – 60000 грн. - щит управления, 6 шт. – 36000 грн. - трансформатор ТСН 1800 кВт – 150000 грн.	806,0

			- разъединитель РЛНД-35 - 15000 грн. - грузоподъёмные механизмы ГП-2Т, 2 шт. 5000 грн.	
			4. Итого	973,0
		3. Создание 1-2 модельных неприбыльных обслуживающих кооперативов для водоснабжения хозяйств населения.	1. Регистрация ПЖКК.	2,2
			2. Получение лицензии на подачу воды.	0,4
			3. Лицензия на спецводопользование.	3,0
			4. Ремонт проблемных участков.	2,3
			5. Итого	7,9
		4. Создание ассоциации сельскохозяйственных предприятий-потребителей воды для орошения.		-
		5. Создание резервного фонда расчётов за водоснабжение.		-
2. Недостаточный уровень конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции из-за отсутствия контроля её качества.	2. Получение дополнительной прибыли за счёт повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на основе управления её качеством.	1. Создание межхозяйственной лаборатории управления качеством сельскохозяйственной продукции.	1. Лицензия	3,0
			2. Определение влажности зерна:	
			Влагомер ЦВЗ – 3А	5,0
			СЭШ-3М	4,0
			Эксикатор	0,5
			Мельница ЛЗМ	0,5
			Электронные весы «Скаут»	5,0
			3. Определение клейковины:	
			Мельница ЛМТ 2	7,0
			Цилиндрики	-
			Тестомесильная машина со стаканами ЕТК-1М	7,0
			Прибор для определения качества ЭДК-5	7,0
			4. Определение натуры зерна:	
			Натурная пурка с разновесами	7,0
			5. Определение сорности:	1,5
			Разделочная доска	-
			Комплект сит:	-
			Пшеница 1,0x20, 2,0x20	-

			Ячмень 2,2х20, 1,5х20	-
			Сита на заражённость зерна дм.2,5 мм	-
			Пробоотборники	-
			6. Обустройство помещения	250,0 собственные средства
			7. Обучение специалистов	3,0
			8. Нормативно-техническая документация	3,0
			9. Прибор для определения ГМО	
			Итого	303,5 (250,0 собственные средства, 53,5 инвестиции)
		2. Усиление роли районной информационно-консультационной службы.	1. Приобретение современных технических средств обучения.	-
			2. Обустройство помещений и демонстрационных площадок.	-
			3. Обучение и повышение квалификации персонала.	-
		3. Создание информационной сети для аграрных товаропроизводителей.	1. Создание локальных информационных сетей и баз данных.	-
			2. Приобретение оргтехники и средств телекоммуникаций.	-
			3. Обустройство помещений.	-
			4. Обучение и повышение квалификации персонала.	-
			5. Приобретение программных продуктов.	-
3. Ограниченный доступ сельхозтоваропроизводителей к рынкам сбыта произведённой ими продукции, минуя посредников.	3. Обеспечение доступа сельхозтоваропроизводителей к рынкам сбыта произведённой ими продукции по ценам, обеспечивающим расширенное воспроизводство.	1. Создание сельскохозяйственного обслуживающего кооператива по хранению, переработке (сортировке, калибровке и упаковке) и реализации плодоовощной продукции.	1. Регистрация.	2,2 собственные средства
			2. Лицензия.	0,9 собственные средства
			3. Разрешительная документация.	1,1 собственные средства
			4. Обустройство помещения для хранения плодоовощной продукции.	200,0
			5. Закупка оборудования для переработки плодоовощной продукции.	250,0
			6. Итого	704,2 (250,0 - инвестиции, 454,2 - собственные средства)

		2. Создание сельскохозяйственного обслуживающего кооператива по хранению и переработке зерна.	1. Регистрация.	2,2
			2. Лицензия.	0,9
			3. Разрешительная документация.	1,1
			4. Приобретение оборудования для переработки зерна.	95,0 лизинг
			5. Обустройство помещения для хранения зерна.	190,0
			6. Зерноуборочный комбайн, 4 шт.	3900,0 лизинг
			Итого	4189,2 (194,2 - инвестиции, 3995 - собственные средства)
		3. Создание сети сельских молочных кооперативов.	1. Регистрация.	2,2
			2. Лицензия.	0,9
			3. Разрешительная документация.	1,1
			4. Обустройство помещения для молокоприёмного пункта.	120,0
			5. Приобретение охладителя молока и пастеризатора.	175,0 - инвестиции
			6. Молоковоз.	120,0 - инвестиции
			Итого	419,2 (124,2 - собственные средства, 295 - инвестиции)
		4. Создание сельскохозяйственного обслуживающего кооператива по заготовке и переработке мяса.	1. Регистрация.	2,2
			2. Лицензия.	0,9
			3. Разрешительная документация.	1,1
			4. Обустройство помещения для заготовки мяса.	120,0
			5. Холодильная установка.	200,0
			6. Линия для изготовления колбасных изделий.	800,0 - инвестиции
			7. Упаковка.	100,0
			8. Коптильная установка.	200,0 - инвестиции
			Итого	1524,2 (1000,0 инвестиции, 524,0 - собственные средства)

Сведённая таблица сектора «Экономика и инфраструктура» Первомайского района АРК

Проблемы/ Преимущества	Долгосрочные цели (Приоритеты)	Операционные цели	Мероприятия	Бюджет, тыс. грн.
Экономика района носит сырьевой характер. Безработица. Отсутствие необходимых объемов инвестиций для обновления основных фондов, создания новых, современных бизнесов, высокооплачиваемых рабочих мест.	1. Создание условий для привлечения инвестиций в развитие новых отраслей экономики и создание рабочих мест.	Определение основных направлений развития экономики и привлечения инвестиций.	Утверждение приоритетных видов экономической деятельности для Первомайского района.	-
		Подготовка инвестиционных продуктов.	Инвентаризация земель (не с/х назначения).	-
			Инвентаризация свободных производственных помещений.	-
			Составление реестра свободных земель (не с/х назначения).	-
			Определение свободных земельных участков вблизи осей развития рядом с населёнными пунктами.	-
			Разработка схемы планировки Первомайского района.	2500,0
			Корректировка генпланов населённых пунктов района.	3000,0
			Зонирование территории района по целевому использованию с разработкой местных правил застройки привлекательных для инвестирования земель.	50,0
			Составление реестра возможных объектов инвестирования (инвестиционных площадок).	-
			Подготовка землеотводов.	Местные бюджеты
			Подготовка эскизных проектов.	Районный бюджет Ассигнования РГА
			Подготовка материалов по сырьевой базе.	-
			Разработка ТЭО (сумма инвестиций, срок окупаемости и др.).	Районный бюджет Ассигнования РГА

		Осуществление маркетинга территории и продвижение инвестиционных продуктов.	Организация и проведение земельных аукционов.	-
			Оказание помощи инвестору по реализации проектов и в прохождении разрешительных процедур в районе.	-
			Подготовка презентационных материалов о районе (видеофильм, слайды, буклеты, брошюры и др.).	Районный бюджет Ассигнования РГА Внебюджетные средства 10,0
			Создание и постоянное обновление каталога инвестиционных продуктов района с размещением на веб-сайте Министерства экономики АРК и веб-сайте района.	4,0
			Участие представителей района в международных, национальных и межрегиональных инвестиционных, экономических форумах, выставках, конференциях с целью презентации инвестиционных возможностей района.	Районный бюджет Ассигнования РГА 5,0
			Организация в районе с целью его популяризации различных ярмарок, семинаров, фестивалей, симпозиумов и др.	Местные бюджеты Районный бюджет 5,0
			Размещение информации об инвест. деятельности в районе на веб-сайте.	Районный бюджет Ассигнования РГА 5,0
		Создание условий для развития малого и среднего бизнеса.	Соблюдение регуляторными органами процедур принятия регуляторных актов.	В пределах ассигнований регуляторных органов
			Упрощение процедур получения разрешительных документов.	-
			Разработка систем льгот по местным налогам и сборам для малого и среднего бизнеса при реализации инвестпроектов.	Местные бюджеты

		Повышение уровня предпринимательской активности.	Подготовка высококвалифицированных кадров для предпринимательства.	Бюджет АРК Ср-ва центра занятости Средства МТП
			Организация работы бизнес-центра.	Внебюджетные средства 10,0
			Создание центра компьютерных технологий.	Внебюджетные средства 30,0
Высокий физический и моральный износ объектов инженерной инфраструктуры. Использование устаревших энергоёмких технологий.	2. Развитие инженерной инфраструктуры.	Определение объектов, требующих инвестирования.	Проведение анализа наличия и состояния объектов инфраструктуры в населённых пунктах района.	-
			Подготовка перечня первоочередных объектов по каждому Совету.	-
			Инвентаризация разработанных проектов (наличие ПСД, экспертизы).	-
			Подготовка реестра потенциальных объектов инвестирования.	-
		Подготовка проектных документов.	Изготовление проектов, корректировка ПСД, проведение экспертизы по проектам реконструкции, строительства объектов инфраструктуры.	Местные бюджеты По смете
		Привлечение инвестиций.	Подготовка и направление заявок по проектам на финансирование из госбюджета, бюджета АР Крым.	-
			Привлечение средств международной технической помощи (проекты, гранты, конкурсы).	Средства фондов МТП По проектам
			Привлечение для реализации проектов средства населения через создание организаций сообществ граждан.	Внебюджетные средства По проектам
Низкий уровень гос. менеджмента в сфере экономического развития.	3. Повышение уровня гос. менеджмента в сфере экономического развития.	Разработка и внедрение в районе системы стратегического планирования.	Осуществление контроля по реализации Стратегии района.	В рамках проекта ПРИК ПРООН
			Разработка среднесрочных, годовых, а также отраслевых программ развития района и программ развития территорий посельсоветов в соответствии с утверждённой Стратегией.	-
			Корректировка и приведение в соответствие со Стратегией ранее утверждённых районных отраслевых программ.	-

		Создание структуры по вопросам стратегического развития.	Создание сектора стратегического развития в отделе экономики РГА.	В пределах выделяемых ассигнований
		Организация обучения по вопросам инвестиционного, стратегического и проектного менеджмента.	Подготовить и направить заявку в Крымский ЦППК и Министерство экономики АР Крым о проведении занятий для подготовки специалистов по вопросам инвестиционного, стратегического и проектного менеджмента.	-
			Повышение квалификации работников отдела экономики.	Бюджет КЦППК Проекты МТП
			Проведение учёбы с головами посельсоветов.	Бюджет КЦППК Проекты МТП
			Проведение «круглых столов» с предпринимателями.	-
		Обеспечение доступности к информации по вопросам инвестиционной деятельности в районе.	Создание веб-сайта РГА и райсовета.	10,0 тыс. грн. - районный бюджет

Сведённая таблица стратегии развития сектора «Социальная сфера» Первомайского района

Проблемы и Преимущества	Долгосрочные цели	Операционные цели	Мероприятия	Бюджет тыс. грн.
Сфера образования Проблемы 1. Слабая материально-техническая база учебных заведений. 2. Сложная демографическая ситуация (низкий уровень рождаемости). 3. Отсутствие информационного обеспечения. 4. Слабая транспортная доступность отдельных сёл к ОУЗ. 5. Недостаточное кадровое обеспечение. 6. Отсутствие средств, для возобновления работы ДУЗ. Преимущества 1. Сохранена сеть учебных заведений. 2. Стабильное государственное финансирование отрасли. 3. Относительная доступность обучения на родных языках.	1. Создание условий для получения равного доступа к качественному конкурентоспособному образованию.	1. Обеспечение детей местами в ДУЗ (детских учебных заведениях).	1. Возобновление деятельности ДУЗ в разных видах: коммунальные, частные, на базе школ, ФАПов, группы кратковременного пребывания и т. д.	-
			2. Строительство пристройки к ДДУ(детское дошкольное учреждение) в пгт Первомайское.	1500,0
			3. Капитальный ремонт ДУЗ.	5000,0
		2. Улучшение материально-технической базы учебных заведений.	1. Проведение - ремонта ДЮСШ;	200,0
			- ремонта корпуса Войковской ОШ; - ремонта кровель школ; - ремонта отопительных систем (11 школ), мини-котельные (8 школ); - реконструкция Стахановской ОШ;	500,0 2450,0 8300,0
			- ограждение школ (5 школ); - замена окон на стеклопакеты.	900,0 650,0
			2. Оснащение современными учебными средствами обучения.	500,0
			3. Комплектация кабинетов: - физики (11); - химии (11); - биологии (11); - лингафонного (11); - спортивный инвентарь (11).	500,0

		3. Обеспечение специалистами учреждений образования.	1. Решение жилищных проблем работников учреждений образования. - Создание банка жилья для молодых специалистов. - Выкуп жилья для педагогических работников.	-
Сфера культуры Проблемы 1. Слабая материально-техническая база сельских учреждений культуры. Преимущества 1. Наличие зданий СДК (сельских Домов культуры) в каждом селе. 2. Профессиональные кадры в РДК (районный Дом культуры), библиотечной системе. 3. Наличие традиций в проведении мероприятий, смотров и конкурсов. 4. Сохранение народных традиций украинского, русского, крымскотатарского и других этнических сообществ. 5. Богатая база районного музея.	2. Формирование гармонично развитой, духовно богатой личности.	1. Централизация управления отраслью.	1. Создать единую централизованную сеть управления учреждениями культуры. 2. Проведение целенаправленной кадровой политики по привлечению специалистов в отрасль. 3. Создание банка свободного жилья для специалистов.	-
		2. Улучшение МТБ.	1. Ремонт кровель (2 СДК).	860,0
			2. Капитальный ремонт Гришинской музыкальной школы.	50,0
			3. Капитальный ремонт Первомайской ОШ.	500,0
			4. Капитальный ремонт зрительных залов (3 СДК).	325,0
			5. Капитальный ремонт здания Войковской СДК.	150,0
			6. Капитальный ремонт отопительных систем (15 СДК).	1000,0
			7. Капремонт музея.	150,0
			8. Приобретение автобуса для РДК.	400,0
			9. Приобретение сценических костюмов.	105,0
		3. Создание условий для удовлетворения культурных потребностей всех этнических сообществ, проживающих на территории района, развитие их этнокультур.	1. Создание центров традиционной этнической культуры.	170,0
			2. Развитие зелёного туризма.	1000,0

Социальное обеспечение Проблемы 1. Низкая трудовая занятость населения. 2. Высокий процент жителей пенсионного возраста. 3. Работа субъектов хоз. деятельности в режиме неполного рабочего дня. 4. Отсутствие крупных производственных предприятий. 5. Низкий уровень зарплаты, «зарплата в конвертах». 6. Отсутствие общественных объединений по производственному признаку. 7. Сезонность работы. 8. Смертность выше уровня рождаемости. 9. Отсутствие квалифицированных специалистов. Преимущества 1. Наличие трудовых ресурсов. 2. Сеть отделений Терцентра УТСЗН по обслуживанию пенсионеров. 3. Высокий уровень охвата населения государственной социальной помощью.	3. Эффективная социальная защита нуждающихся в ней категорий граждан.	1. Улучшение социального обслуживания населения и реализации социальных стандартов.	1. Развитие сети терцентров УТСЗН по обслуживанию ветеранов, инвалидов (6 сёл).	-
			2. Открытие центра для проживания одиноких престарелых граждан.	
		2. Адресная социальная помощь.		250,0
		3. Создание новых рабочих мест.		200,0
		4. Обеспечение доступности для инвалидов всех объектов соцкультсферы.	1. Строительство пандусов ко всем учреждениям района.	700,0
		5. Предоставление качественных услуг населению.	1. Завершение ремонта здания УТСЗН.	200,0
			2. Благоустройство территории УТСЗН.	300,0
			3. Приобретение автобуса.	
		6. Повышение роли районных общественных организаций и союзов, защищающих интересы социально незащищённых граждан.	1. Принятие регионального соглашения.	-

Здравоохранение Проблемы 1. Недостаточное кадровое обеспечение. 2. Недостаточная МТБ ЛПУ. 3. Отсутствие целостной системы управления. Преимущества 1. Наличие хорошей МТБ Первомайской ЦРБ (центральной районной больницы). 2. Наличие зданий СВА и ФАПов в каждом селе.	4. Обеспечение доступности качественного медицинского обслуживания населения.	1. Улучшение МТБ лечебно-профилактических учреждений (ЛПУ).	1. Приобретение мед. оборудования.	2050,0
			2. Ремонт сельских врачебных амбулаторий (СВА) и фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП).	1300,0
		2. Улучшение обслуживания одиноких престарелых граждан.	1. Открытие отделения «Социальная койка».	210,0
		3. Создание единого медицинского пространства.	1. Создание здравотдела РГА.	200,0
		4. Решение кадровых проблем медицинских учреждений района.	1. Решение жилищных проблем медицинских учреждений. - Создание банка жилья для молодых специалистов. - Выкуп жилья для медицинских работников.	-

Сведённая таблица стратегии развития сектора «Экология и водные ресурсы» Первомайского района

Преимущества/ Проблемы	Долгосрочные цели	Операционные цели	Мероприятия	Бюджет, тыс. грн.
Сохранившиеся участки целинных степей. Проводятся лесопосадки (программа «Леса Украины»). Неудовлетворительное состояние лесополос.	1. Создание экологической сети на территории района.	1.1. Создание объектов природно-заповедного фонда (ПЗФ) на участках целинных степей (р-н сёл Сусанино, Кормового, Сары-Баш, Братского, Войково, Алексеевки, Открытого).	1. Изучение территорий, подготовка научных обоснований и резервирование ценных природных территорий для создания объектов ПЗФ.	30
			2. Направление ходатайства в государственные природоохранные органы для организации объектов ПЗФ, принятие решений о создании объектов ПЗФ, согласование с землепользователями.	-
			3. Создание объектов ПЗФ (разработка проектов землеустройства и организации объектов ПЗФ, установление границ).	100
			4. Создание объекта ПЗФ на базе микрозаповедника школы с. Сусаннино.	15
		1.2. Организация схемы районной экологической сети.	1. Разработка Схемы локальной экосети р-на, утверждение на сессии районного Совета, внесение в схему районной планировки.	50
			2. Разработка регламентов хозяйственного использования объектов и территорий, входящих в экосеть (лесополосы, пастбища, сенокосы, и др.).	20
		1.3. Восстановление и поддержание системы лесополос, посадка леса.	1. Инвентаризация и передача на баланс лесополос органам местного самоуправления, собственникам/пользователям земель (райавтодор, управление водного хозяйства, управление железной дорогой, с/х предприятия).	200
			2. Проведение мероприятий по высадке и сохранению зелёных насаждений (в т. ч. в рамках Программы «Леса Украины»).	500
			3. Проведение информационной кампании (о значении лесополос). Организация экологического просвещения.	10
		1.4. Рекультивация нарушенных земель (37,26 га) после разработок карьеров.	1. Организация и проведение рекультивации нарушенных земель, включая лесопосадки.	5600

Низкое качество питьевой воды – до 90% населения пьют некачественную воду (плохое качество вод в артезианских скважинах, старые сети). Наличие запасов качественной питьевой воды в глубоких (более 200 м) горизонтах. Наличие сети СКК в районе.	2. Обеспечение населения района. качественной водой в необходимом количестве – для питья (1,5 -2 л на чел. в сутки) и для хозяйственно-бытовых нужд (150-200 л на чел. в сутки).	2.1. Организация сети пунктов доочистки питьевой воды в сёлах.	1. Подготовка ТЭО и схемы размещения создания пунктов доочистки питьевой воды (ПДПВ).	20
			2. Привлечение финансовых средств для организации ПДПВ.	5
			3. Организация ПДПВ (30 на 3000 л\сутки) для доочистки высокоминерализованной воды (старые скважины).	810
			4. Организация ПДПВ (6 на 3000 л\сутки) для доочистки воды с высоким содержанием сероводорода (новые скважины).	66
		2.2. Реконструкция систем водоснабжения.	1. Замена\прокладка новых сетей водоснабжения, замена насосов (сёла).	-
			2. Оборудование новых скважин и замена оборудования на старых скважинах (башни Рожновского\установка частотных преобразователей) (сёла).	-
			3. Установка счётчиков воды.	-
			4. Обеспечение санитарного режима в зонах вокруг артезианских скважин.	-
		2.3. Изучение запасов подземных вод, динамики их накопления, возможностей отбора, коррекция системы водопользования в районе.	1. Подготовка ТЗ на исследование.	-
			2. Привлечение научно-исследовательских учреждений, поиск источников финансирования.	-
			3. Проведение исследований, получения рекомендаций.	300
			4. Изменение структуры водопользования в соответствии с рекомендациями.	-
		2.4. Организация полива приусадебных участков водой из Северо-Крымского канала.	1. Разработка ТЭО на строительство систем полива водой СКК.	50
			2. Строительство систем водоснабжения.	-
Аварийное состояние системы водоотведения и очистки стоков пгт Первомайского. Отсутствует очистка стоков в сёлах района. Подтапливаются девять населённых пунктов.	3. Реконструкция систем водоотведения.	3.1. Строительство (реконструкция) системы канализования и очистки хозяйственно-бытовых стоков (ХБС) в пгт Первомайском.	1. Строительство канализационных очистных сооружений.	-
			2. Замена старых сетей и прокладка новых сетей.	-
			3. Строительство 6 насосных станций.	-
		3.2. Предотвращение подтопления девяти населённых пунктов.	1. Строительство систем водоотведения поверхностных вод.	800

		3.3. Разработка ТЭО создания централизованной системы канализования и очистки ХБС в сёлах.	1. Инвентаризация потенциальных социальных объектов и зон жилой застройки.	20
			2. ТЭ расчёты вариантов централизованной системы или локальных очистных сооружений.	5
Отсутствие системы обращения с ТБО. Хранится более 76 тонн непригодных средств защиты растений (СЗР).	4. Обеспечение безопасного обращения с отходами.	4.1 Создание экологически безопасной и экономически эффективной системы обращения с твёрдыми бытовыми отходами (ТБО).	1. Инвентаризация потоков ТБО, свалок. Разработка районной Программы обращения с отходами.	120
			2. Реконструкция полигона в пгт Первомайском в соответствии с нормами экологической безопасности.	400
			3. Создание в районе 4-х полигонов ТБО в соответствии с нормами экологической безопасности.	6000
			4. Ликвидация и рекультивация стихийных сельских свалок.	2000
			5. Организация чётко действующей системы сбора, вывоза и захоронения ТБО (контейнеры, транспорт, организация работ).	1000
			6. Поддержка предпринимателей в сфере организации раздельного сбора ТБО, вывоза и сдачи ценных компонентов как вторичного сырья.	-
		4.2. Ликвидация экологически опасных объектов – складов с непригодными средствами защиты растений, СЗР, (5 объектов, всего - 76,352 тонны).	1. Перезатаривание непригодных СЗР, санитарная обработка территории, вывоз и обезвреживание СЗР и тары из под них – с. Войково.	729,38
			2. То же – с. Гришино.	702,42
			3. То же – с. Сусаннино.	34,5
			4. То же – с. Черново.	69,0
			5. То же – пгт Первомайское.	220,08
Нет системы производства экологически чистой продукции. Сжигание стерни. Истощение почв (монокультура).	5. Организация производства и контроля экологически чистой продукции.	5.1. Информационно-образовательные программы для производителей и потребителей об экологически чистой продукции (органическом земледелии), возможностях выращивания и преимуществах, их количество остаётся низким.	1. Подготовка программ.	10
			2. Проведение лекций, печать информационных материалов, консультации.	50

Отсутствуют альтернативные источники энергии в районе. Имеются возобновляемые энергоресурсы.	6. Развитие альтернативных источников энергии в районе.	6.1. Инвентаризация возобновляемых энергоресурсов района.	1. Проведение исследований потенциальных возобновляемых энергоресурсов.	50
		6.2. Развитие ветроэнергетики в районе.	1. Участие в проекте «Нова-эко» (размещение в районе линий электропередачи от ВЭС в Черноморском р-не).	
			2. Разработка проекта ВЭС в Первомайском р-не (ТЭО проекта, привлечение инвестиций, выделение и оформление земельного участка).	40
			3. Реализация проекта ВЭС в Первомайском р-не.	-
		6.3. Разработка и реализация проекта по производству топливных брикетов из соломы.	1. Разработка ТЭО проекта, привлечение инвестиций, выделение и оформление земельного участка.	40
			2. Реализация проекта.	-
		6.4. Развитие солнечной энергетики в районе: строительство солнечных электростанций и использование гелиосистем для обеспечения горячим водоснабжением населения и объектов социальной сферы.	1. Разработка ТЭО проекта, привлечение инвестиций, выделение и оформление земельного участка.	40
			2. Реализация проекта.	-