



Стратегия устойчивого развития Советского района на период до 2017 года

В рамках проекта Программы
развития и интеграции Крыма
**«Интегрированное стратегическое планирование
и стратегическая оценка окружающей среды
в Автономной Республике Крым»**



Советский

*Большие угодья
земель присивашъя,
хлебов золотой перезон,
степная сторонка
родимая наша,
любимый
Советский район*



2009 г

Содержание

1. Введение	4
2. Результаты опроса жителей и SWOT-анализа	4
3. Миссия и видение Советского района	5
4. Стратегические цели района	6
5. Ситуационный анализ	6
5.1. Состояние и проблемы сектора экономики и инфраструктуры	6
5.2. Состояние и проблемы аграрного сектора	7
5.3. Состояние и проблемы социального сектора	8
5.4. Состояние и проблемы экологического сектора	9
6. Секторальные стратегии развития района	10
6.1. Стратегия сектора экономики и инфраструктуры	10
6.2. Стратегия аграрного сектора	12
6.3. Стратегия социального сектора	13
6.4. Стратегия экологического сектора	15
7. Согласование секторальных стратегий	17
8. Механизмы реализации стратегии	17
9. Источники финансирования	18
10. Мониторинг и оценка	18
Приложения	
А. Глоссарий	19
Б. Сведенные таблицы секторальных стратегий	20

1. ВВЕДЕНИЕ

Без перспективного видения своего будущего, ясного и чёткого понимания целей в достижении материального и духовного прогресса невозможно добиться каких-либо положительных результатов в общественном развитии. Это является аксиомой построения демократического общества, обеспечения всем его членам экономического благополучия и социального равенства. В связи с этим важнейшей задачей нынешнего развития существующей социально-экономической формации является построение механизма стратегического партнерства населения, органов власти, субъектов хозяйственной деятельности (предприятий и объединений) и общественных организаций. Руководствуясь этим, Советский районный Совет своим решением от 18.01.2008 г. № 7, принятым на 13-й сессии 5-го созыва, инициировал разработку стратегического плана развития Советского района Автономной Республики Крым.

Согласно этому решению Советский район в 2009 году на основе конкурсного отбора был выбран среди сельских районов Автономной Республики Крым для реализации проекта подготовки стратегического плана своего развития. Распоряжением председателя райгосадминистрации были созданы координационный совет по стратегическому планированию и четыре рабочие группы отдельных секторов, имеющие ключевое значение по жизнеобеспечению района (аграрный сектор, социальный сектор, экологический сектор, сектор экономики и инфраструктуры). В феврале 2009 года руководством района была принята Программа развития и интеграции Крыма Программы Организации объединённых наций и разработан рабочий план стратегического развития Советского района на период до 2017 года.

Советский район в результате разработки и реализации стратегии получает целый ряд преимуществ, обеспечивающих устойчивое развитие:

- наличие стратегии позволяет сделать механизм управления районом более открытым, дает возможность населению, всем общественным силам, национальным сообществам, представителям всех хозяйствующих, финансовых, научных структур принимать участие в выборе различных решений и их успешной реализации;
- раскрывая основные цели и ориентиры развития района на длительный период времени, вселяет уверенность в благополучном исходе преобразований, в будущее района;
- стратегия показывает широким кругам общественности района, что усилия органов местных властей направлены не только на решение частных задач, но и устремлены в будущее с целью обеспечения своему району устойчивого развития и процветания;
- стратегия дает основания гарантировать, что обеспечение жителей района общественными благами с учетом имеющихся ресурсов будет осуществляться самым справедливым, эффективным и демократическим способом;
- стратегия, содержащая идеи, принципы районного развития, дает ориентиры предпринимателям, потенциальным внутренним и внешним инвесторам, помогает им принимать оперативные решения с учетом видения перспективы;
- стратегия является единственным инструментом приобретения и поддержания конкурентных преимуществ района при соперничестве с другими районами за инвестиции, высококвалифицированную рабочую силу и передовые позиции в международном сотрудничестве;
- стратегия позволяет упорядочить и распределить в той или иной мере ограниченные ресурсы района предельно эффективным образом;
- стратегия привлекает к активному творчеству население района, которое в процессе его разработки или реализации вовлекается в партнерство с местными властями, общественными организациями, предпринимательскими структурами;
- стратегия помогает обеспечить концентрацию основных усилий членов районного сообщества на ключевых направлениях развития, являющихся наиболее перспективными для района;
- стратегия является обязательным условием, выдвигаемым при реализации крупных инвестиционных проектов с иностранным участием.

Данная стратегия имеет важнейшее значение, в частности:

для жителей района – сообщить власти о своем видении будущего района, о своих пожеланиях, и непосредственном участии над созданием проекта;

для органов власти – понятные и четкие, поддерживаемые населением района ориентиры деятельности;

для местного бизнеса – ориентир для развития различных предприятий и организационно-правового статуса, распределения и вложения ресурсов на основе прогнозируемого потребительского спроса;

для инвесторов и других внешних экономических партнеров – гарантия сохранении намеченного курса развития экономики района.

для более высокого уровня власти – мощный, демократически созданный инструмент социально-экономического развития Автономной Республики Крым и Украины в целом.

2. РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА ЖИТЕЛЕЙ И SWOT-АНАЛИЗА

Стратегический план – это документ, предусматривающий в своем развитие каждого населенного пункта с учетом интересов всего населения и научно обоснованных рекомендаций. Данный документ был разработан согласно изучению общественного мнения путем анкетного опроса 1157 жителей района, в результате чего и были определены основные цели и направления дальнейшего социально-экономического развития района.

В результате проведенного опроса были выявлены основные недостатки района:

- безработица и проблема трудоустройства (указали 76 % опрошенных);

- нехватка бюджетных средств на социальные услуги: медицинское обслуживание, дошкольные детские заведения, молодёжные центры, образовательные учреждения и т. п. (66 %);
- неэффективная работа местных властей (41 %);
- благоустройство населенных пунктов, уборка и вывоз мусора (32 %);
- проблема газификации (28%).

Анкетный опрос позволил также изучить мнение населения о желаемых приоритетах развития Советского района. К ним относится:

- повышение качества социальных услуг (68 % опрошенных);
- развитие сельского хозяйства (57 %);
- обеспечение социальной стабильности, поддержка малоимущих жителей (43 %);
- создание условий для привлечения инвестиций (30 %);
- развитие предпринимательства, поддержка малого и среднего бизнеса (28 %).

После изучения общественного мнения координационным советом совместно с рабочими группами был проведен SWOT-анализ (анализ сильных и слабых сторон района, его возможностей и внешних угроз). Его результаты сводятся к следующему:

Сильные стороны района: благоприятное географическое положение; умеренно-тёплый климат; наличие плодородных орошаемых земель; близость к порту Феодосия (60 км); равнинный рельеф местности; наличие водно-болотных ресурсов зоны Присиашья; создание более 80 органов самоорганизации населения (ОСН); наличие свободных направлений деятельности; развитое растениеводство; наличие элеватора (возможность реализации рапса на экспорт); наличие свободных площадей для привлечения инвесторов; наличие кредитного союза, обеспеченность рабочей силы; наличие орошаемых земель; большие запасы качественной питьевой воды юрского горизонта.

Слабые стороны района: зона рискованного земледелия, распространение монокультуры в растениеводстве; отсутствие оптового рынка сельскохозяйственной продукции; отсутствие перерабатывающих предприятий; слабая материально-техническая база фермерских хозяйств; отсутствие обслуживающих сельхозкооперативов; отсутствие консультативного центра для развития малого бизнеса; экстенсивное развитие животноводства; отсутствие благоприятного инвестиционного климата, инвестиционных площадок и технопарков; дефицит бюджетных средств; отсутствие знаний соответствующих современным технологиям; нехватка кадров массовых профессий; сильная распаханность земель; отсутствие канализационных сетей; отсутствие узаконенных полигонов твердых бытовых отходов; значительный износ системы водоснабжения в населённых пунктах; отсутствие газификации в сельской местности; плохое покрытие дорожной сети, отсутствие дорожного покрытия в местах компактного проживания репатриантов; вырубка лесополос; сжигание стерни; низкая экологическая культура; пересыхание р. Восточный Булганак; наличие бродячих животных; отсутствие скотомогильника; коммунальный жилищный фонд изношен на 80 %; низкий уровень благоустройства жилых домов в сёлах района; отсутствие собственного жилья у части населения, в т. ч. депортированных граждан; недостаточное количество детских дошкольных учреждений, в т. ч. с родным языком воспитания и обучения; отсутствие уличного освещения.

Внешние возможности: проведение административно-территориальной реформы; совершенствование и стабилизация нормативно-правовой базы; консолидация политических сил; законодательная поддержка малого и среднего бизнеса; принятие Законов Украины о статусе депортированных граждан, коренных народах и концепции развития образования на родных языках (крымскотатарском языке); наличие государственных целевых программ; развитие новых форм хозяйствования; привлечение инвестиций; адресная социальная поддержка населения; сохранение духовного наследия многонационального народа Украины; повышение уровня квалификации кадров; повышение роли органов местного самоуправления; возможность внедрения новых технологий; сотрудничество с наукой; природный фактор, способствующий внедрению новых технологий (роза ветров).

Внешние угрозы: политическая нестабильность и коррупция; непрофессионализм и некомпетентность представителей власти; несовершенство нормативной базы; безответственность и безнаказанность за принятые решения; разбалансированность власти; отсутствие рынков сбыта продукции; кризис финансово-кредитной системы; отсутствие эффективной государственной политики поддержки сельхозтоваропроизводителей; незавершённость земельной реформы и неупорядоченность отношений собственности на землю; отсутствие Законов Украины о статусе депортированных граждан, коренных народах и концепции развития образования на родных языках (крымскотатарском языке); низкая привлекательность работы на селе; кризис духовной сферы; навязывание управлеченческих решений «сверху»; загрязнение окружающей среды; применение устаревших технологий; отсутствие достаточных ресурсов для экологически безопасного производства и повышения качества жизни населения, в т. ч. репатриантов; отсутствие системы утилизации и переработки мусора; высокие затраты на модернизацию средств производства.

3. МИССИЯ И ВИДЕНИЕ СОВЕТСКОГО РАЙОНА

На основании результатов опроса населения и SWOT-анализа были определены основные стратегические направления в развитии района.

Миссия Советского района – создание благоприятных условий жизнедеятельности населения на основе развития Советского района как экологически чистой территории, обеспеченному высоким уровнем инвестиций в многоотраслевую экономику.

Видение Советского района: экологически чистый с уникальной природной средой, богатым культурным

наследием и последовательным повышением уровня жизни населения через производство сельскохозяйственной продукции и её переработки, с внедрением новых технологий.

4. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ РАЙОНА

Координационным советом и рабочими группами на основе проведения SWOT-анализа установлены четыре стратегические цели Советского района:

1. Создание условий для привлечения инвестиций, внедрение современных технологий, развитие интеграции и кооперации в аграрном секторе, направленное на увеличение объёмов производства конкурентоспособной продукции сельского хозяйства и ее реализации на внутренних и внешних рынках, а также обеспечение сырьем местных перерабатывающих предприятий.

2. Формирование благоприятной среды жизнедеятельности местного населения путём повышения его социальной активности и жизненного уровня, обеспечения культурного, образовательного и духовного развития, уменьшения миграции и улучшения демографической ситуации в районе.

3. Сохранение и содержание экологически чистой окружающей природной среды региона путём внедрения современных методов переработки твердых бытовых отходов, развития альтернативной энергетики, внедрения ресурсо- и энергосберегающих технологий и рационального использования природных ресурсов с целью сохранения природной окружающей среды для будущих поколений.

4. Поддержка развития предприятий малого и среднего бизнеса, особенно связанных с переработкой сельскохозяйственного сырья, внедрение инновационных технологий, использование возобновляемых источников энергии, развитие «зелёного» туризма и других видов предпринимательской деятельности, направленных на создание новых рабочих мест и наполнения местного бюджета.

5. СИТУАЦИОННЫЙ АНАЛИЗ

5.1. Состояние и проблемы сектора экономики и инфраструктуры

Экономический сектор, создавая рабочие места и обеспечивая развитие инженерной инфраструктуры, играет главенствующую роль в обеспечении роста благосостояния жителей Советского района.

На 01.01.2009 г. в экономике района работало 4205 чел., в т. ч. в бюджетной сфере – 2276 чел. (54,1%). По отраслям удельный вес работающих составил: сельское хозяйство – 24,8 %, промышленность – 5,9 %, коммунальные и индивидуальные услуги – 5,0 %, строительство – 2,2 %, транспорт и связь – 2,0 %, операции с недвижимостью – 1,7 %, торговля – 1,6 %, деятельность гостиниц и ресторанов – 1,3 %, финансовая деятельность – 1,2 %. Всего в 2008 г. в сфере материального производства работало 32,9 % штатных работников, сфере услуг – 67,1 %.

В общем объеме реализации района доля сельского хозяйства составляет 60,9 %, торговля, отели и рестораны – 12,6 %, транспорт – 11,2 %, промышленность – 5,9 % и строительство – 4,9 %.

Производством промышленной продукции в Советском районе занимаются подсобные цеха шести базовых сельхозпредприятий (крупорушки, мельницы, маслобойни и др.). При удельном весе населения района в АРК 1,7 % доля сельхозпродукции составляет 3,9 %, доля промышленной продукции – 0,02 %.

В отраслевой структуре поступлений налогов и сборов по району доля сельского хозяйства – 27,3 %, торговли – 16,6 %, промышленности – 7,7 %, транспорта – 4,6 %, финансового посредничества – 3,8 %, строительства – 3,6 %, операций с недвижимостью – 2,6 %, услуг связи – 1,5 %, услуг отелей и ресторанов – 0,8 %. В целом доли сферы услуг в бюджетных доходах составляет 61,4 %, материального производства – 38,6 %.

В структуре налоговых поступлений основным доходным средством является подоходный налог с граждан, доля которого за период с 2000 по 2008 г. увеличилась с 54,6% до 80,0%, т.е. в 1,6 раз. Удельный вес бюджета развития в сводном бюджете района в 2008 г. составил 1,4 % или 752,2 тыс. грн.

По обеспеченности производственным капиталом (основными средствами) район занимает 11-е место среди 14 районов Крыма (7,2 тыс. грн. на 1 жителя). Объем инвестиций в основной капитал за период 2003-2007 гг. вырос в фактических ценах в 4,7 раза и составил в 2007 г. 23,2 млн. грн. За семь лет (2001-2007 гг.) инвестиции в основной капитал в расчете на 1 чел. выросли в районе в пять раз.

В Советском районе зарегистрировано 109 малых предприятия. Доля продукции малых предприятий района в общих объемах реализованной продукции возросла с 7,8 % в 2001 г. до 45 % в 2005 г. Количество работающих на малых предприятиях на протяжении 4-х лет увеличилось на 26 %.

Субъектов предпринимательской деятельности (физических лиц) в районе зарегистрировано 1223 человека, у которых работают по найму 358 работников. Поступления налогов от субъектов малого предпринимательства в районный бюджет составили 30 % от общей суммы доходов.

Экспорт и импорт услуг в районе отсутствуют. По объему экспорта товаров (1,3 дол. США/чел.) район занимает 6 место среди районов Крыма, по объему импорта (0,7 дол. США/чел.) – 11-е место.

Основные проблемы экономического сектора

Безработица. Уровень зарегистрированной безработицы в Советском районе в 2 раза превышает средний показатель по Крыму. Основными факторами, порождающими безработицу, являются отсутствие новых высокоплачиваемых рабочих мест, низкий уровень заработной платы, что приводит к оттоку молодежи и высококвалифицированных специалистов из района.

Износ основных фондов. Высокий физический и моральный износ основных производственных фондов и

инженерных коммуникаций, вызванный отсутствием их модернизации или обновления в последние годы, использование, как следствие, устаревших технологий снижает конкурентоспособность продукции и экономики района в целом.

Отсутствие инвестиций. Отсутствие необходимых объемов инвестиций для обновления основных фондов и коммуникаций препятствует созданию новых современных бизнесов и высокооплачиваемых рабочих мест, ведет к росту степени износа основных средств и сохранению безработицы.

Низкий уровень управления экономическим развитием. Основное внимание местных органов власти сегодня сосредоточено на обеспечении функционирования бюджетных учреждений и решении текущих проблем. Отсутствует комплексный системный подход к вопросам развития экономики района, не разработаны программы и планы долгосрочного экономического развития, удельный вес бюджета развития в сводном бюджете района составляет лишь 1,4 %.

5.2. Состояние и проблемы аграрного сектора

Сельское хозяйство является главной отраслью экономики Советского района, которая удовлетворяет потребности населения в основных продуктах питания, обеспечивает промышленность сырьем, стабилизирует социальную сферу района, способствует развитию предпринимательских структур и созданию рабочих мест. Ежегодно на долю аграрного сектора приходится около 60 % общей стоимости произведенной в районе продукции, работ и услуг. В наполнении местного бюджета сельскохозяйственная отрасль также занимает лидирующее место (29,4 %), опережая такие отрасли, как сфера услуг (14,7 %), торговля (10,6 %), промышленность (4,6 %).

Организационную структуру сельскохозяйственной отрасли района представляют 119 субъектов предпринимательской деятельности, в т. ч. одно государственное предприятие, 6 частных, 18 корпоративных предприятий и 94 фермерских хозяйств. Производство сельскохозяйственной продукции осуществляется также в 2897 хозяйствах населения.

Производство в районе основных видов продовольствия в расчете на душу населения значительно превышает научно обоснованные нормы потребления, в частности по мясу (+ 78%), молоку (+ 79%), производству яиц (в 4,7 раза), овощам (+ 54 %), картофелю (+ 66%), винограду (в 3,2 раза). Исключение составляет производство плодово-ягодных культур (- 65%) и производство хлебобулочных изделий (- 80%). По производству важнейших видов сельскохозяйственной продукции удельный вес района в общереспубликанских объемах составляет: зерно – 9,7 %; подсолнечник – 9,5 %; картофель – 2,3 %; овощи – 3,6 %; мясо – 2,2 %; молоко – 4,2 %; яйца – 2,4 %.

Сельскохозяйственные угодья занимают 72,3 % всей территории Советского района. Их площадь в 2009 г. составила 78126,6 га, основную часть занимает пашня - 63450,9 га (81,2%). В расчете на душу населения приходится 2,27 га сельскохозяйственных угодий. За счет выкорчевки многолетних насаждений, увеличилась площадь пашни. По сравнению с 2004 годом площадь многолетних насаждений сократилась на 32 %, а площадь пашни возросла на 2,2%.

Для района характерна тенденция сокращения производственных фондов сельского хозяйства. Так, среднегодовая стоимость основных фондов в расчете на 1 га сельскохозяйственных угодий (фондообеспеченность) по состоянию на 01.01.2009 г. составила 445 грн., что на 87,5 % меньше, чем в 2000 году. Изношен и из-за отсутствия денежных средств не восстанавливается парк сельскохозяйственной техники. На конец 2008 года в районе имелись в наличии 275 тракторов, что на 54 % меньше, чем в 2000 году, 65 зерновых комбайна (- 33 %), 2 кукурузоуборочных комбайна (- 80 %), 120 грузовых автомобилей (- 65 %).

На территории Советского района имеется 19483 га орошаемых земель, в т. ч. орошаемых Северо-Крымским каналом – 18537 га, от скважин и сбросных вод – 759 га, Тайганского межрайонного управления водного хозяйства – 187 га. В районе имеются 27152 га дренажных сельскохозяйственных угодий и в 20 населенных пунктах (2392 га земли).

По территории района протекают 3 реки, имеется 61 пруд накопительной мощностью 6113 тыс. куб. м. Объем воды, используемой с Северо-Крымского канала для полива сельскохозяйственных культур, снижается и в 2008 году составил 22070 тыс. куб. м. Для обеспечения полива сельскохозяйственных культур на данный момент используется 31 дождевальная машина, которыми реально можно полить только около 3-х тыс. га орошаемой площади, что составляет 15 % орошаемых земель района. Балансовая стоимость основных фондов оросительного хозяйства составляет 131,7 млн. грн., при этом износ оборудования достигает 78 %. Более 73 % внутрихозяйственной поливной сети требуют капитального ремонта, многие сети разукомплектованы.

Наибольший удельный вес в структуре товарной продукции сельского хозяйства занимает продукция растениеводства – 64,9 %. Основными культурами в структуре посевых площадей являются зерновые (77,1%) и масличные культуры (14,8%). Валовой сбор основных сельскохозяйственных культур за 2008 год составил: зерна – 117,1 тыс. т, овощей – 8,5 тыс.т, фруктов – 1,1 тыс. т, винограда – 2,0 тыс. т. В указанный год рост валовой продукции сельского хозяйства к 2006 году составил 5,8 %, к 2007 году 15,4 %. Урожайность зерновых культур достигла 28,8 ц/га, овощей – 117,2 ц/га, фруктов – 28,4 ц/га, винограда – 94,2 ц/га.

Производство основных видов животноводческой продукции составляет: молоко – 15,8 тыс. т, мясо – 4,9 тыс.т, яйца – 19,4 млн. шт. Производство животноводческой продукции за последние годы переместилось из сельхозпредприятий в индивидуальные хозяйства населения, где содержание скота менее затратное. На душу населения район производит 142,9 кг мяса и 460,6 кг молока, что удовлетворяет потребности сельских жителей района в продуктах питания и служит основным источником дохода семьи.

Переработка сельскохозяйственной продукции в районе осуществляется подсобными цехами предприятий (крупорушки, мельницы, маслобойни). В 2008 году в сельском хозяйстве получено прибыли на сумму 13,2 млн. грн., что в расчете на 100 га сельскохозяйственных угодий составляет 16,9 тыс. грн., на 1-го работающего в сельском хозяйстве – 12,6 тыс. грн., а на душу населения 0,4 тыс. грн. В целом уровень рентабельности

сельского хозяйства по итогам 2008 года достиг 22,1 %, в т. ч. растениеводства 43,0 %. Животноводство было убыточным (– 29,9%). Однако, в связи с сокращением переработки сельскохозяйственной продукции на территории района вследствие недостаточного уровня развития пищеперерабатывающей промышленности, в последние годы увеличился импорт продуктов питания, завезенных из других областей Украины.

Основные проблемы аграрного сектора района

1. Зависимость аграрного сектора от водоснабжения. Получение гарантированных и программируемых урожаев сельскохозяйственных культур в районе возможно только на орошаемых землях. Особенно зависит от орошения производство овощебахчевых, кормовых культур и картофеля, а также другой сельскохозяйственной продукции по интенсивным технологиям. Отсутствие надлежащего бюджетного финансирования, приемлемых условий оплаты за электроэнергию для перекачивающих насосных станций ложится дополнительными затратами на хозяйства водопользователей и снижает их рентабельность. Радикальное изменение отношений собственности, признание организационно-правовых форм хозяйственной деятельности в аграрном секторе и многоукладности сельской жизни все это требует принятия необходимых адекватных мер по адаптации использования водных ресурсов и оросительных систем к новым социально-экономическим реалиям. Решение указанной проблемы требует перехода на современные, ресурсосберегающие технологии, для чего необходимы обновление и модернизация оросительной техники и сооружений, преобладающая часть которых физически и морально изношены.

2. Отсутствие инфраструктуры аграрного рынка. В процессе рыночной трансформации аграрного сектора района наблюдается существенное усиление зависимости сельскохозяйственных товаропроизводителей от торговых посредников и перерабатывающих предприятий, зачастую использующих свое монопольное положение. Из-за отсутствия в районе достаточных мощностей по хранению и переработке сельхозпродукции ее производители вынуждены реализовывать произведенное ими сельхозсырье по заниженным ценам, необеспечивающим увеличение производства. Данную проблему необходимо решать в районе путем формирования инфраструктуры аграрного рынка, ориентированной на первоочередное удовлетворение экономических интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей. Для этого необходимо активизировать процессы развития обслуживающей кооперации и вертикальной интеграции, что позволит усилить контроль сельскохозяйственных товаропроизводителей за дальнейшим продвижением произведенной ими продукции, усилит их рыночную позицию, устранит спекулятивных посредников, а значит, принесет району бесспорные экономические выгоды.

3. Низкий уровень развития отрасли животноводства. За последние годы в районе, как и в целом аграрном секторе Украины, наметилась тенденция усиления диспропорций в структуре производства сельскохозяйственной продукции. Это конкретно нашло свое выражение в том, что сельскохозяйственные производители отдают предпочтение, главным образом, производству отдельных видов продукции растениеводства, способным принести сиюминутную прибыль. Эта проблема усиливается еще тем, что нынешняя государственная аграрная политика недостаточно стимулирует достижение оптимальной и сбалансированной структуры производства. Как результат, отрасль животноводства пришла в упадок. Что привело к значительному сокращению поголовья животных, снижению их продуктивности, развалу материально-технической базы отрасли, снижению экономической заинтересованности аграриев в наращивании объемов производства животноводческой продукции. Все эти деструктивные процессы отрицательно влияют и на отрасль растениеводства. Поэтому возрождения животноводства – проблема, решение которой имеет стратегическое значение для района.

5.3. Состояние и проблемы социального сектора

Социальный сектор Советского района, объединяющий такие сферы, как образование, здравоохранение, культура и социальная защита населения имеет большое значение для жизненно важных потребностей жителей района.

На 01.04.2009 г. численность населения района составила 34,7 тыс. чел., в т. ч. депортированных граждан 8,4 тыс. чел. или 22,3 %. В пгт Советский проживало – 9,8 тыс. чел., из них 24 % депатрианты, в сельской местности – 24,9 тыс. чел., из них 20,3% составляют депатрианты. В последние годы сохраняется тенденция снижения численности населения как в результате естественного движения, так и миграции. Удельный вес трудоспособного населения составляет 58,8 %, лиц, младше трудоспособного возраста – 24,5 %. В последние годы численность трудоспособного населения остается стабильной и имеет тенденцию незначительного роста. В районе проживает 8,7 тыс. пенсионеров, на одного работающего приходится 2 пенсионера. Средний возраст населения района составляет 38 лет. Уровень зарегистрированной безработицы в районе по сравнению с 2000 годом вырос в 1,8 раза, и превышает данный показатель по АР Крым в 2 раза.

Основная составляющая доходов населения района – заработка плата. Вторая наибольшая по объему – социальная помощь населению (пенсии, пособия, стипендии) и другие выплаты. Обеспеченность жильем составляет в расчете на одного человека – 17,6 кв.м., это ниже аналогичного показателя по АР Крым на 2,6 кв.м. Ввод в эксплуатацию социального и коммунального жилья не ведется.

Сеть общеобразовательных учебных заведений в районе состоит из 14 общеобразовательных школ (одна из которых с крымскотатарским языком обучения – 212 учащихся), 2 учебно-воспитательных комплексов (школы-гимназии и школы-лицея), в которых обучается 2440 учащихся. В общеобразовательных школах района обучаются 1198 детей ранее депортированных крымских татар, что составляет 34%, из них обучающихся на родном языке 27%, изучающих родной 47,6%, не изучающих родной язык 25%. В районе функционирует 3 круглогодичных детских дошкольных учреждения, нет дошкольных учреждений с воспитанием и образованием на родных языках. В пгт. Советский работает ДУЗ на 286 мест, в т. ч. одна национальная группа с крымскотатарским языком воспитания на 20 мест. В связи с ростом рождаемости количество имеющихся мест не удовлетво-

прает существующие потребности, только в районном центре не хватает 120 мест.

В систему учреждений здравоохранения входит Центральная районная больница, 7 амбулаторий 27 фельдшерско-акушерских пунктов. Обеспеченность врачами составляет 58 %, из них 26 % – пенсионеры.

Районная сеть культуры охватывает – 52 учреждения, из них 47 – в сельской местности (24 клубных учреждения и 23 библиотеки). Учреждения культуры испытывают большие трудности материально-технического и финансового характера, значительная часть из них находится на балансе местных органов самоуправления.

Учреждения социальной защиты района оказывают помощь пенсионерам, инвалидам, и другим категориям нуждающихся граждан. Уровень безработицы по итогам 1-го квартала 2009 года по району составил 4,9 %, а уровень трудоустройства – 5,1 %.

Основные проблемы социального сектора

Сфера образования. Для реализации инновационной модели развития образования «Школа будущего» одной из проблем является привлечение для работы в учреждения системы образования района молодых высококвалифицированных специалистов с учётом развития образования на украинском и крымскотатарском языках. Важной проблемой является восстановление и развитие сети дошкольных и внешкольных учебных заведений неотъемлемой частью, в которых должно быть воспитание и преподавание на родных языках. Недостаточное количество мест в детских дошкольных заведениях существенно ограничивает родителей в реализации их профессиональных возможностей, а ограниченное преподавание и воспитание на родном языке отрицательно влияет на развитие толерантности, взаимному духовному обогащению детей разных национальностей путём познания истории, культуры и традиций украинского и крымскотатарского народов. Практическое отсутствие внешкольных учебных заведений негативно влияет на процесс воспитания и развития детей, эффективное использование свободного времени. Недостаточный уровень материально-технической обеспеченности негативно влияет на качество получаемых учащимися знаний, что в свою очередь отражается на их конкурентоспособности и создает трудности при выборе специальности и поступлении в учебные заведения.

Сфера здравоохранения. Важнейшей проблемой этой сферы является недостаточная обеспеченность медицинскими кадрами учреждений здравоохранения района. Укомплектованность врачами Советской центральной районной больницы (ЦРБ) составляет 50 %. Среди работающих специалистов 40 % являются людьми предпенсионного и пенсионного возраста. Недостаточный уровень материально-технического обеспечения учреждений здравоохранения района существенно влияет на качество оказываемых медицинских услуг. Медицинские учреждения остро нуждаются в техническом переоснащении. Ограничено бюджетное финансирование не позволяет проводить плановые ремонты медицинских учреждений.

Сфера культуры. Учреждения культуры и, в первую очередь, клубные заведения в сельской местности находятся в плачевном материально-техническом состоянии. В большинстве учреждений культуры не функционируют системы отопления. Значительная часть из них нуждается в капитальном ремонте и реконструкции. Из-за ограниченного финансирования художественные коллективы не имеют в достаточном количестве сценических костюмов и музыкальных инструментов. Книжные фонды библиотек нуждаются в пополнении современной литературой с учётом потребности депортированных граждан.

Социальная защита населения. Одной из важных проблем данной сферы является недостаточный уровень качества предоставляемых услуг, отсутствие необходимой инфраструктуры социальных учреждений по оказанию помощи особо нуждающимся категориям граждан. Существует проблема оптимизации и повышения качества работы по выплате различных пособий отдельным категориям граждан, проведения адресной социальной защиты населения. В районе растет число лиц, нуждающихся в помощи социальных работников. Остро ощущается недостаток мест в учреждениях социальной реабилитации. Не менее важной проблемой является обустройство репатриантов возвращающихся на историческую Родину, к ним относятся строительство дорог в местах их компактного проживания (более 12 км), строительство дошкольных учреждений, этнокультурных центров, детских и спортивных площадок, торговых центров, а завершение строительства индивидуального жилья (осваивается около 600 земельных участков) занимает особое место в этом перечне.

5.4. Состояние и проблемы экологического сектора

Природные ресурсы и географическое расположение обуславливают перспективы развития района и сохранения его природной среды. Важнейшим преимуществом Советского района является расположение его в зоне Присивашья – регионе, находящемся на пересечении миграционных потоков перелетных птиц и, в связи с этим, имеющем международное значение.

Вторым важным преимуществом района являются значительные запасы подземной питьевой воды. Однако, системы водоснабжения и водоотведения в районе изношены: сети водоснабжения – на 80%, водонапорные башни – на 75 %, сети водоотведения хозяйствственно-бытовых стоков в пгт Советское – на 70%, а канализационно-очистные сооружения – полностью. Износ мелиоративных систем в 2008 году составил: 65,5 % оросительной сети и 57% – дренажной. Продолжается накопление твердых бытовых отходов на стихийных свалках (их не менее 38). Все это ведет к неэффективному использованию имеющихся ресурсов и загрязнению окружающей природной среды.

Основные проблемы экологического сектора

1. Отсутствие охраняемых природных территорий и экологической сети. Прибрежные территории и акватория Сиваша под названием «Восточный Сиваш» включены в перечень международных Рамсарских водно-болотных угодий, важных для охраны перелетных птиц (более 35 видов птиц, обитающих здесь, занесены в национальные и международные природоохранные списки). Схемой региональной экологической сети АРК предусмотрено выделение на присивашских землях Восточно-Сивашского регионального экоцентра, как ядра Азово-Черноморского национального экокоридора. Программой формирования национальной экологической сети предусматривается создание Сивашского национального парка площадью около 195 тыс. га, в том числе и

на землях района. В то же время, сегодня на территории района нет объектов природно-заповедного фонда; не определены и другие участки, необходимые для формирования экологической сети. Благодаря большому ветровому потенциалу прибрежных территорий, планируется строительство крупной ветроэлектростанции – ВЭС (350 МВт) в Присивашье. В связи с чем возникает угроза негативного воздействия на перелетных птиц.

2. Отсутствие качественной питьевой воды в десяти населённых пунктах района. Население района составляет 34,4 тыс. чел. (на 01.01.2008 г.), проживающих в 39 населенных пунктах. Населенные пункты снабжаются питьевой водой на 100% из подземных источников (70 рабочих скважин, общий объем водопользования – 8 млн. м³/год). Не соответствует требованиям ГОСТу 2874-82 «Вода питьевая» по бактериологическим показателям в 5-ти селах: Некрасовка, Октябрьское, Дмитровка, Чапаевка, Присивашное, из-за неудовлетворительного состояния водопроводных сетей и водонапорных башен. По химическим показателям (мутность, нитриты, аммиак и др.) не соответствует требованиям ГОСТа вода в селах: Лоховка, Пруды, Пушкино, Хлебное, Новый Мир. Отклонения от ГОСТа требуют выяснения и устранения этих причин.

3. Отсутствие системы очистки хозяйствственно-бытовых стоков в Советский, с. Пруды, загрязнение поверхностных вод. Не проходят очистку хозяйствственно-бытовые стоки поселка Советский (общий объем - 2400 куб. м в сутки). 50% стоков перекачиваются в канализационные очистные сооружения, не работающие с 1998 года из-за полного износа, и затем сбрасываются в пруд-накопитель, где происходит их частичная фильтрация и испарение. Остальные 50% стоков накапливаются в приемниках-резервуарах и фильтруются. Канализационные сети поселка имеют протяженность 17,6 км, износ составляет – 70%. Отсутствует очистка собираемых стоков в с. Пруды. В селах района в частных усадьбах используются выгребные ямы, построенные с нарушением санитарных норм. Неочищенные стоки являются источником загрязнения почвы и подземных вод.

4. Подтопление в восьми населенных пунктах. Все населенные пункты находятся в зоне влияния орошения, в 19 из них построен дренаж. Из этих 19 сел подтоплению подвержено 5 населенных пунктов (Варваровка, Дмитровка, Краснофлотское, Заветное, Раздольное на площади 93 га) из-за неудовлетворительного состояния дренажно-коллекторной сети. Подтопление наблюдается также в 2-х населенных пунктах без дренажа – Дятловка и Присивашное – на площади 12 га. Часть территории поселка Советский (250 из 757 га) - на ул. Заозерная, Манукалова, Суворова, Коробкова, мкр. «Дружба» – подвергается подтоплению из-за неудовлетворительной работы дренажа, отсутствия дренажных систем, утечек воды из водопроводной сети.

5. Ухудшение качества почв. Выявлено 901 га засоленных орошаемых земель (в слое 0-1 м). На 01.01.2008 г. площадь орошаемых земель с неудовлетворительным мелиоративным состоянием составила 1479 га. Процент износа мелиоративных систем на 2008 год составил: 65,5 % оросительной сети и 57% – дренажной. Незначительно используются органические удобрения, преобладает монокультура зерновых. Продолжается сжигание стерни, что у многих сельхозпроизводителей стало частью технологии выращивания зерновых культур. Использование средств защиты растений (СЗР) в личных крестьянских хозяйствах и на приусадебных участках не контролируется СЭС и станцией защиты растений. Все эти факторы приводят к ухудшению качества почв и, соответственно, сельхозпродукции.

6. В районе отсутствует безопасная и эффективная система обращения с отходами. Система раздельного сбора и переработки твердых бытовых отходов (ТБО) в районе отсутствует, в селах не организован вывоз мусора. В поселке Советский ТБО собираются и вывозятся на полигон (фактически – свалка, т.к. не соблюдается технология захоронения ТБО) вблизи с. Октябрьское. Ежегодный объем размещения ТБО на полигоне 6-7 тыс. м³. Около каждого села (всего 38 сел) – стихийная свалка; средств на создание полигонов у сельских советов нет.

6. СЕКТОРАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ РАЙОНА

6.1. Стратегия развития сектора экономики и инфраструктуры Долгосрочные цели и приоритеты развития экономического сектора

Стратегия развития экономического сектора района включает в себя *три долгосрочные цели*

1. Долгосрочная цель: создание условий для привлечения инвестиций. Создание и развитие современной экономики требует привлечения больших средств. Возможности бюджетного финансирования ограничены, доступ к кредитным ресурсам на Украине пока тоже ограничен. Поэтому сегодня наиболее реальный источник финансирования экономического развития – инвестиции, как внутренние, так и внешние.

С целью создания условий для привлечения инвестиций на основе стратегии развития района должна быть разработана инвестиционная программа, которая станет основой механизма реализации стратегии района. А также разработать инвестиционные продукты, подготовить градостроительную документацию, организовать рекламу инвестиционных возможностей района. Основным бюджетным источником финансирования, наряду с субвенциями из вышестоящих бюджетов, является бюджет развития, доля которого в сводном бюджете района должна быть существенно увеличена вместе с ростом удельного веса собственных доходов.

2. Долгосрочная цель: развитие инженерной инфраструктуры. Наличие современной инженерной инфраструктуры стратегически является первоочередным базовым условием как для развития экономики, привлечения инвестиций, так и для повышения уровня жизни населения, решения социальных и экологических проблем. Для реализации этой долгосрочной цели необходимо провести анализ наличия и состояния инженерной инфраструктуры, определить первоочередные объекты для реконструкции и строительства, разработать проекты и определить источники финансирования.

3. Долгосрочная цель: повышение уровня управления экономическим развитием района. Высокий уровень государственного менеджмента является обязательным условием экономического развития и процветания. Для этого необходимо внедрение в районе современных методов управления, среднесрочного планиро-

вания и бюджетирования, систем управления качеством, переход на программно-целевой метод формирования бюджетных расходов, увеличение доли собственных доходов в сводном бюджете района.

Операционные цели и мероприятия по их достижению

Для реализации поставленных долгосрочных целей в стратегии сектора разработаны операционные цели с соответствующими мероприятиями.

1. Создание условий для привлечения инвестиций

Операционная цель: подготовка градостроительной документации. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий. 1. Разработать схему планирования Советского района. 2. Осуществить зонирование территории района с разработкой местных правил застройки привлекательных для инвестирования земель. 3. Сделать корректировку генеральных планов населенных пунктов района. 4. Разработать проекты застройки и инженерной подготовки территорий.

Операционная цель: подготовка инвестиционных продуктов. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий. 1. Инвентаризация свободных земель и производственных помещений. 2. Составление реестра инвестиционных площадок, изготовление геодезической цифровой съемки и градостроительной документации. 3. Разработка инвестиционных предложений и проектов. 4. Организация и проведение земельных аукционов. 5. Разработка и реализация районной инвестиционной программы с подпрограммами по отраслям.

Операционная цель: маркетинг (продвижение) района. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий. 1. Создание в РГА подразделения по привлечению инвестиций и оказанию помощи инвесторам при реализации проектов. 2. Создание и постоянное обновление каталога инвестиционных продуктов с размещением на Web-сайте. 3. Участие представителей района в международных, национальных и межрегиональных инвестиционных и экономических форумах, выставках и конференциях с целью презентации инвестиционных возможностей района. 4. Организация в районе с целью его популяризации различных культурных, музыкальных и этнографических фестивалей и конкурсов, спортивных соревнований, участие в таких мероприятиях в Украине и за рубежом.

2. Развитие инженерной инфраструктуры:

Операционная цель: анализ наличия и состояния водопроводных, канализационных и газовых сетей, очистных сооружений, дорог и определение первоочередных объектов. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий. 1. Поселковому и сельским головам совместно с руководителями ЖКП провести анализ наличия и состояния объектов инфраструктуры в населенных пунктах района. 2. Разработать критерии определения первоочередности строительства или реконструкции объектов. 3. Составить по каждому Совету перечень первоочередных объектов.

Операционная цель: разработка проектов реконструкции и строительства объектов инфраструктуры. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий. 1. На первоочередные объекты откорректировать имеющуюся ПСД или изготовить новую. 2. Под новое строительство подготовить землеустроительную документацию.

Операционная цель: Строительство дорог и определение первоочередных объектов. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий. 1. Разработать критерии определения первоочередности строительства или реконструкции объектов. 2. Поселковому и сельским головам совместно с отделом по межнациональным отношениям райгосадминистрации обеспечить процесс изготовления ПСД. 3. Подготовить и направить заявки на финансирование проектов за счет государственной программы по обустройству депортированных граждан.

Операционная цель: привлечение средств для реализации проектов как из бюджетных, так и внебюджетных источников. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий. 1. Подготовить и направить заявки на финансирование проектов за счет государственных субвенций. 2. Принять участие в конкурсах на получение грантов от международных фондов и организаций на создание объектов инфраструктуры. 3. Привлечь для реализации проектов средства населения через создание ОСН.

3. Повышение уровня управления экономическим развитием района

Операционная цель: разработка и внедрение в районе системы стратегического планирования. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий. 1. Создание постоянного координационного органа по внедрению, мониторингу и совершенствованию стратегического планирования с постоянным аппаратом (сектором). 2. Разработка и внедрение системы среднесрочного и текущего планирования и бюджетирования.

Операционная цель: содействие развитию малого предпринимательства. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий. 1. Разработка программы поддержки малого предпринимательства. 2. Создание районного фонда поддержки предпринимательства.

Операционная цель: внедрение программно-целевого метода формирования бюджетных расходов. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий. 1. Обучить сотрудников РГА методике работы по программно-целевому методу (ПЦМ). 2. Внедрить ПЦМ в практику работы РГА.

Операционная цель: повышение квалификации кадров. Для достижения этой цели необходимо организовать обучение поселкового, сельских голов, руководителей и специалистов района основам инвестиционного, стратегического и проектного менеджмента.

6.2. Стратегия развития аграрного сектора

Долгосрочные цели и приоритеты развития аграрного сектора

Стратегия развития аграрного сектора базируется на трех долгосрочных целях.

1. Долгосрочная цель: реконструкция, обновление оросительных систем и эффективное использование водных ресурсов для дальнейшего развития полевых культур, виноградарства и овощеводства. Приоритетом в достижении этой цели является совершенствование земельных отношений для обеспечения нормального функционирования систем орошения, переход на современные технологии орошения, а также создание неприбыльных обслуживающих кооперативов для водоснабжения хозяйств населения.

2. Долгосрочная цель: создание инфраструктуры аграрного рынка, ориентированной на первоочередное удовлетворение интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей. Приоритетом в достижении этой цели является развитие сельскохозяйственной обслуживающей кооперации.

3. Долгосрочная цель: развитие животноводческой отрасли. Достижение этой цели базируется на таких приоритетах: увеличение поголовья и улучшение стада крупного рогатого скота; решение проблем выпасов; переработка животноводческой продукции, увеличение объемов внесения органических удобрений с целью улучшения плодородия почв и поддержания севооборотов.

Операционные цели и мероприятия по их достижению

Для реализации поставленных долгосрочных целей в стратегии сектора разработаны операционные цели с соответствующими мероприятиями.

Для достижения долгосрочной цели, связанной с орошением намечены три операционные цели:

1.1. Операционная цель: упорядочение земельных отношений арендаторов и землевладельцев орошаемых земель. Цель предусматривает проведение таких мероприятий. 1. Создание реестра землевладельцев орошаемых земель. 2. Пересмотр сроков заключенных договоров на аренду орошаемых земель. 3. Создание сообществ землевладельцев орошаемых земель.

1.2. Операционная цель: восстановление и реконструкция внутрихозяйственных и межхозяйственных оросительных систем. Достижение цели предусматривает. 1. Анализ и поиск возможностей реконструкции внутрихозяйственных оросительных систем. 2. Содержание и ремонт межхозяйственных оросительных систем (при выделении средств из госбюджета). 3. Приобретение современной оросительной техники 4. Оказание информационных услуг по предоставлению кредитов, лизинга, условий приобретения, наличия государственных программ финансирования. 5. Поиск международных доноров и организация сотрудничества с ними с целью привлечения инвестиций.

1.3. Операционная цель: создание 1-2 модельных неприбыльных обслуживающих кооперативов для водоснабжения хозяйств населения. Достижение цели связано предусматривает такие мероприятия. 1. Подготовка проектно-сметной документации для создания модельных неприбыльных обслуживающих кооперативов по водоснабжению хозяйств населения. 2. Создание модельных неприбыльных обслуживающих кооперативов по водоснабжению хозяйств. 3. Обобщение и распространение опыта водоснабженческих кооперативов.

Для достижения долгосрочной цели, связанной с созданием инфраструктуры аграрного рынка, намечены три операционные цели.

2.1. Операционная цель: восстановление деятельности торгового дома. Предусмотрены такие мероприятия. 1. Обновление руководящего состава торгового дома. 2. Формирование крупных партий сельскохозяйственной продукции для продажи на биржевом рынке.

2.2. Операционная цель: создание сети неприбыльных сельских обслуживающих кооперативов. Достижение цели предусматривает. 1. Проведение информационной работы по вопросам сельхозкооперации на сессиях сельских Советов и сходах граждан 2. Проведение анализа работы имеющихся сообществ 3. Проведение работы по созданию неприбыльных сельских обслуживающих кооперативов.

2.3. Операционная цель: создание оптового сельскохозяйственного рынка на кооперативной основе. Достижение цели предусматривает такие мероприятия. 1. Инвентаризация свободных земель. 2. Определение подходящего участка. 3. Выделение и оформление земельного участка, создание инвестиционной площадки. 4. Реклама района, поиск инвесторов, проведение земельных аукционов по продаже площадок. 5. Организация кооператива. 6. Разработка инвестиционных проектов. 7. Оказание помощи инвесторам и кооперативам в получении разрешительных документов и реализации проектов. 8. Мониторинг реализации проекта.

Для достижения долгосрочной цели, связанной с развитием отрасли животноводства, намечены четыре операционные цели.

3.1. Операционная цель: создание 2-3 модельных молочных обслуживающих кооперативов. Достижение цели предусматривает проведение таких мероприятий. 1. Проведение разъяснительной работы с сельскими головами по созданию молочных обслуживающих кооперативов. 2. Собрание владельцев крупного рогатого скота для создания молочных обслуживающих кооперативов.

3.2. Операционная цель: разработать модель диверсификации молочного обслуживающего кооператива (кормообеспечение, искусственное осеменение, ветобслуживание и др.). Для достижения цели необходимо: 1. Подбор территории для организации доения, сбора и охлаждения молока. 2. Разработка проекта реконструкции или строительства доильного зала, молокосборника-охладителя, пунктов по искусственному осеменению и оказанию ветеринарных услуг. 3. Реализация и мониторинг проекта создания молочных обслуживающих кооперативов. 4. Обобщение и распространение опыта работы молочного обслуживающего кооператива.

3.3. Операционная цель: организация и обеспечение производства кормов. Достижение цели предусматривает. 1. Создание подсобных цехов по производству кормов. 2. Контроль за соблюдением севооборотов.

3.4. Операционная цель: развитие переработки сельскохозяйственной продукции. 1. Подбор помещений и организация работы мини цехов по переработке животноводческой продукции. 2. Инвентаризация свободных земель и промышленной зоны. 3. Информационно-консультационная работа с сельскими головами по органи-

зации сельскохозяйственных перерабатывающих кооперативов и предприятий. 4. Выявление функциональных групп для создания сельскохозяйственных кооперативов и перерабатывающих предприятий. 5. Создание и регистрация сельскохозяйственных кооперативов и перерабатывающих предприятий. 6. Мониторинг деятельности перерабатывающих предприятий и сельскохозяйственных кооперативов.

6.3. Стратегия развития социального сектора **Долгосрочные цели и приоритеты развития социального сектора**

Стратегия развития социального сектора района включает в себя четыре долгосрочные цели.

1. Долгосрочная цель в сфере образования: создание конкурентно- способной системы образования. Система образования в последние годы претерпевает значительные изменения, для создания равных стартовых возможностей для учащихся сельских школ необходимо: качество и содержание учебного процесса поднять до уровня современных требований с учётом национального состава населения района. Для достижения этой цели необходимо в учебный процесс внедрять инновационные модели развития образования, в т. ч. образования на родном языке, укрепить кадровый состав высококвалифицированными специалистами, включая специалистов предметников на украинском и крымскотатарском языках, провести техническое переоснащение школ. Восстановить сеть дошкольных и внешкольных учебных заведений и создать в них условия для обучения на родных языках. Решение всего комплекса имеющихся проблем позволит существенно улучшить качество обучения и сделает выпускников школ более конкурентоспособными и толерантными.

2. Долгосрочная цель в сфере здравоохранения: доступное и качественное медицинское обслуживание населения. Реализация этой цели позволит не только улучшить медицинское обслуживание населения района но и сделает их более доступными. Для реализации этой долгосрочной цели необходимо привлечь высококвалифицированных специалистов, решив их жилищные и социально-бытовые проблемы. Важным условием является укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений. Выполнить необходимый комплекс мероприятий по охране материнства и детства. Провести реформирование системы оказания первичной медико-санитарной помощи с дальнейшим развитием учреждений семейной медицины.

3. Долгосрочная цель в сфере культуры: сохранение, возрождение и развитие культуры народов, проживающих на территории района. В современном, быстроменяющемся информационном мире все более начинают меняться негативные последствия глобализационных процессов. Европейские государства принимают целенаправленные меры по сохранению традиционной этнической культуры. Для того, чтобы этнические сообщества, проживающие в районе, имели возможность сохранять и развивать свою культуру, необходимо создать надлежащие организационные и материально-технические условия. Восстановить и реконструировать сеть учреждений культуры. Внедрить новые информационные технологии. Укрепить материально-техническую базу Домов культуры и клубов, сельских библиотек. Проводить целенаправленную работу по привлечению в эту сферу специалистов.

4. Долгосрочная цель в социальной защите населения: оказание эффективной, адресной социальной помощи нуждающимся категориям граждан – основа социальной стабильности общества. В соответствии с положениями Конституции и существующими нормативными документами наше государство является социальным, исходя из чего – социальная защита населения – одна из основных его функций. Предоставление качественных социальных услуг с минимальными затратами. Повышение уровня и качества жизни пенсионеров, инвалидов, одиноких нетрудоспособных граждан, репатриантов и других социально незащищенных категорий граждан главный приоритет в работе социальных служб. Достижение данной долгосрочной цели позволит: снизить социальную напряженность в районе, оптимизировать работу социальных служб, сделает ее более эффективной и адресной.

Операционные цели и мероприятия по их достижению

Для реализации поставленных долгосрочных целей по каждой из социальных сфер разработаны операционные цели с соответствующими мероприятиями.

В сфере образования.

1.1. **Операционная цель:** реализация инновационной модели развития образования «Школа будущего» во всех общеобразовательных учебных заведениях района с учётом развития образования на украинском и крымскотатарском языках. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий. 1. Проведение конкурса на лучшую модель учебного заведения. 2. Привлекать творческих педагогических работников для разработки и внедрения новых педагогических технологий и программ. 3. Определить стипендии для учащихся – победителей ученических олимпиад, конкурсов, соревнований. 4. Учредить стипендии педагогам-новаторам. 5. Материально поддерживать поездки на конкурсы, фестивали, соревнования для учащихся ОЗУ и воспитанников внешкольных учебных заведений.

1.2. **Операционная цель:** пополнение учебных заведений региона высококвалифицированными педагогическими кадрами, включая специалистов предметников на украинском и крымскотатарском языках. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий. 1. Обеспечить молодых специалистов жильем 2. Повышать квалификацию работников образования. 3. Организовать участие работников образования в конкурсах педагогического мастерства. 4. Финансово стимулировать труд педагогов-новаторов. 5. Пополнить ряды преподавателей, имеющих квалификацию «учитель-методист», «старший учитель». 6. Привлечь преподавателей высших учебных заведений II-IV уровня аккредитации к проведению спецконкурсов, курсов по выбору и экспериментальной работе.

1.3. **Операционная цель:** создание и развитие сети внешкольных учебных заведений. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий: открыть филиалы РЦДЮТ, ДЮСШ и ДМШ при Дмитровском, Ильичевском, Красногвардейском, Краснофлотском, Прудовском, Черноземненском, Некрасовском, Пушкин-

ском, Урожайновском, Заветненском и Чапаевском сельских Советах.

1.4. **Операционная цель:** развитие сети дошкольных учебных заведений с созданием условий для обучения на родных языках. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий: открыть дошкольные учебные заведения при Дмитровском, Ильичевском, Красногвардейском, Краснофлотском, Прудовском, Черноземненском, Некрасовском, Пушкинском, Урожайновском, Чапаевском сельских Советах и Советском поселковом Совете.

1.5. **Операционная цель:** материально-техническое обеспечение общеобразовательных, внешкольных и дошкольных учебных заведений района. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий. 1. Оснастить специализированным оборудованием и инвентарем спортивные залы и площадки ОУЗ. 2. Обеспечить специализированным и мультимедийным оборудованием предметные документы. 3. Оборудовать 16 общеобразовательных учебных заведений района комплектами школьной мебели. 4. Построить стадион для ДЮСШ. 5. Приобрести специальный спортивный инвентарь для секций вольной борьбы, футбола, баскетбола и тенниса. 6. Оснастить шахматный клуб РЦДЮТ компьютерами. 7. Оборудовать Советский РЦДЮТ мультимедийным комплексом.

В сфере здравоохранения.

2.1. **Операционная цель:** укрепление кадрового потенциала ЛПУ района. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий. 1. Организовать строительство и внеочередное выделение жилья молодым специалистам. 2. Перепрофилировать бывшее здание лечебного корпуса детского отделения в малосемейное общежитие. 3. Укомплектовать врачебными кадрами КО Советской ЦРБ и первичного звена. 4. Увеличить количество врачей и младшего медицинского персонала, имеющих высшую квалификационную категорию. 5. Повысить процент аттестованности. 6. Привлечь врачей высшей категории к проведению смотров- конкурсов «Лучший по профессии».

2.2. **Операционная цель:** укрепление материально-технической базы ЛПУ района. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий. 1. Приоритетное обеспечение детского и родильного отделений медицинским оборудованием, инвентарем и медикаментами 2. Оснастить медицинским оборудованием подразделения КО Советской ЦРБ. 3. Оборудовать 6 амбулаторий ОПСМ и 24 ФАПа медицинским оборудованием, инструментарием, инвентарем, транспортом согласно табелю оснащения ЛПУ. 4. Обеспечить оргтехникой и оборудованием кабинет ЗОЖ в поликлинике. 5. Построить локальное очистное сооружение для инфекционного отделения, а также провести капитальный ремонт. 6. Построить морг.

2.3. **Операционная цель:** дальнейшее развитие профилактической медицины. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий: организовать проведение профилактических мероприятий по предупреждению развития ВИЧ, туберкулеза, пандемии гриппа.

2.4. **Операционная цель:** охрана материнства и детства на всех этапах оказания медицинской помощи от ФАПа до родильного отделения. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий. 1. Внедрение в работу аудит по материнской и перинатальной смертности 2. Обеспечить беременных двукратным УЗИ обследованием в сроки до 28 недель. 3. Оснастить школы материнства макетами, мулляжами. 4. Совместно с социальными службами района активизировать взаимодействие в вопросах раннего учета беременных с целью профилактики материнской и младенческой смертности. 5. Организация и проведение тренингов для семейных врачей и врачей ОПСМ по наблюдению за беременными в условиях амбулаторий и поликлиники.

2.5. **Операционная цель:** реформирование первичной медико-санитарной помощи с дальнейшим развитием учреждений семейной медицины. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий. 1. Принять участие в республиканском смотре-конкурсе на звание «Больница, доброжелательная к ребенку». 2. Организация по выдаче амбулаториям лицензий на проведение хозяйственной деятельности с прекурсорами. 3. Организация и дальнейшее развитие стационаров замещающих технологий (дневные стационары при амбулаториях и поликлинике, стационары дневного пребывания), ДОТС .

В сфере культуры.

3.1. **Операционная цель:** обеспечение надлежащих условий для развития национальных культур, удовлетворение культурных потребностей жителей района. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий: восстановить филиалы школ эстетического воспитания, а также киносеть, открыть выставочный зал в районном историко-краеведческом музее.

3.2. **Операционная цель:** укрепление материально-технической базы учреждений культуры. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий: построить Дома культуры в селах Ильичево, Краснофлотское. Провести реконструкцию зданий Прудовского, Раздольненского сельских Домов культуры, Николаевского, Ровенского, Марковского сельского клуба, Чапаевской библиотеки. Провести капитальный ремонт кровли зданий Некрасовского, Красногвардейского и Черноземненского сельского Дома культуры, Пчельниковского, Алмазненского и Варваравского сельских клубов, детской музыкальной школы. Реконструировать отопительные системы районного Дома культуры, районного историко-краеведческого музея, детской музыкальной школы. Установить миникотельни в Дмитровском, Некрасовском, Октябрьском, Черноземненском, Урожайновском, Надежденском, Заветненском, Восточненском, Чапаевском и Раздольненском Домах культуры, Ровенском, Привольненском, Пчельниковском, Алмазненском, Варваравском, Лоховском и Шахтинском сельском клубе.

Приобрести театральные кресла в количестве 1650 шт., 15 комплектов голосовой аппаратуры, 15 музыкальных центров, 5 видеопроекторов с экранами, пошив сценической одежды для 11 Домов культуры и 5 клубов, сценических костюмов – 20 комплектов. Купить музыкальные инструменты для детской музыкальной школы: 2 аккордеона, 3 скрипки, комплект духовых инструментов, комплект народных инструментов. Приобрести автобус в районный Дом культуры. Обновить и пополнить фонды библиотек современной книжной продукцией и периодическими изданиями, учитывая и потребности украинцев и крымских татар.

3.3. **Операционная цель:** внедрение современных информационных технологий. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий. 1. Установить компьютеры в 24-х библиотеках-филиалах Советской

ЦБС, детской музыкальной школе, подключить к Интернет сети. 2. Приобрести видеопроекционную аппаратуру.

3.4 **Операционная цель:** возрождение и развитие культурных и духовных традиций. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий. 1. Пополнить экспонатами комнаты национальных культур в районном историко-краеведческом музее. 2. Открыть выставочный зал в районном историко-краеведческом музее.

В социальной защите населения.

4.1. **Операционная цель:** предоставление качественных услуг социальной помощи с максимальными удобствами и минимальными затратами. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий. 1. Повысить адресность социальной помощи. 2. Создать работникам управления труда и социальной защиты населения благоприятные условия для эффективной работы.

4.2. **Операционная цель:** повышение уровня и качества жизни пенсионеров, инвалидов, одиноких, нетрудоспособных граждан и других социально незащищенных слоев населения. Для достижения этой цели необходимо выполнить ряд мероприятий. 1. Создать на территории сельских Советов структурные подразделения территориального центра социального обслуживания пенсионеров и одиноких нетрудоспособных граждан. 2. Создать стационарное отделение постоянного проживания пенсионеров численностью 15 и более человек в Черноземенском сельском Совете. 3. Создать отделение социально-бытовой реабилитации территориального центра обслуживания пенсионеров и одиноких нетрудоспособных граждан в Пушкинском сельском Совете для обслуживания пенсионеров и других социально незащищенных слоев населения. 4. Создать специализированное учреждение социальной защиты для бездомных граждан. 5. Официальное обращение Органов местного управления и РГА в органы законодательной власти о принятии соответствующих Законов для комплексного решения проблем обустройства и социально-культурного развития депортированных граждан.

6.4. Стратегия развития экологического сектора

Долгосрочные цели и приоритеты развития экологического сектора

Стратегия сохранения окружающей природной среды (включая водные ресурсы) Советского района базируется на шести долгосрочных целях:

1. Формирование экологической сети на территории района. Коренное изменение земельных отношений, земельная реформа, переход экономики на инвестиционную модель требуют установления границ и сохранения общественно значимых земельных участков. Такими участками являются прежде всего земли в Присивашье, а также земли под лесополосами, вдоль рек, другие участки, сохранившиеся в неизмененном (или малоизмененном) природном состоянии. Высокий уровень ценности Присивашья (международный, национальный, крымский), с точки зрения охраны мест обитания перелетных птиц, так же как и для развития туризма, обуславливают необходимость создания здесь охраняемых природных территорий. Эти территории вместе с другими сохранившимися в естественном состоянии участками позволяют поддерживать экологический баланс на территории района сколь угодно долго.

2. Обеспечение всего населения района качественной питьевой водой. Наличные ресурсы подземной воды в трех водоносных горизонтах позволяют обеспечить все население района качественной питьевой водой. Однако в одиннадцати населенных пунктах района вода загрязняется вторично не только в связи с изношенностью оборудования, используемого для водоснабжения, но и из-за отсутствия санитарной зоны вокруг источников. Необходимо заменить оборудование и исследовать санитарные зоны, чтобы выявить и ликвидировать источники загрязнения.

3. Обеспечение очистки бытовых сточных вод. Строительство двух канализационных очистных сооружений (КОС) в пгт Советское обеспечит 100 %-ную очистку стоков поселка и ликвидирует основной источник загрязнения в прибрежной зоне. Для достижения цели необходимо организовать строительство КОС в с. Пруды а также резервуаров для выгреба сточных вод в соответствие с санитарными нормами на новых объектах строительства, включая частные усадьбы.

4. Предотвращение подтопления населенных пунктов. Создание системы отвода поверхностных вод и ежегодная очистка дренажей в восьми населенных пунктах предотвратит экономический ущерб и улучшит условия проживания в районе.

5. Улучшение и контроль за качеством почвы. Поскольку сельское хозяйство остается ключевым сектором экономики и занятости, необходим контроль за качеством почвы. Добиться этого возможно, развивая животноводство, дающее органические удобрения, поддерживая севообороты, развивая садоводство, виноградарство и овоцеводство, предотвращая засоление и подтопление. Для предотвращения загрязнения почвы (и сельхозпродукции) предусматривается просвещение сельхозпроизводителей и организация контроля использования СЗР, мониторинг качества почв.

6. Создание экологически безопасной и экономически эффективной системы обращения с ТБО. Разработка районной программы обращения с ТБО является основой для организации системы с учетом общекрымских подходов. Также этот документ позволит в перспективе обосновывать запросы на финансирование. В основу районной системы будет положена современная иерархия обращения с отходами - сокращение их появления, раздельный сбор с выделением, накоплением и реализацией ресурсоценных компонентов, создание безопасных полигонов для несортируемых отходов.

Операционные цели

Для достижения долгосрочной цели «Формирование экологической сети на территории района» определены три операционные цели.

1.1. **Разработка и утверждение схемы экологической сети района.** Она предусматривает изучение территории района, создание схемы экологической сети и ее утверждение как основы для другой планируемой документации района.

1.2. Создание охраняемого природного объекта (ов) в Присивашье. Как основной компонент экосети будет создан охраняемый природный объект (или несколько объектов) в Присивашье.

1.3. Восстановление и поддержание системы лесополос. Для формирования экологических коридоров экосети будут восстанавливаться лесополосы, используя лесопосадки в рамках программы «Леса Украины».

Мероприятия по достижению цели создания экологической сети включают в себя инвентаризацию природных территорий и объектов, в т. ч. лесополос, разработку схемы сети и регламентов использования территорий, установление их границ, передачу лесополос на баланс владельцам и пользователям земель, высадку и сохранение зеленых насаждений, разработку научных обоснований и проектов организации объектов природно-заповедного фонда, установление границ.

Достижение долгосрочной цели «Обеспечение всего населения района качественной питьевой водой» включает две цели.

2.1. Определение причин загрязнения источников питьевой воды в шести селах. Для этого необходимо исследовать состояние санитарных зон вокруг источников водоснабжения (скважин) в селах Лоховка, Пруды, Пушкино, Хлебное, Новый Мир, Краснофлотское.

2.2. Устранение причин загрязнения источников питьевой воды в шести селах. Необходимо ликвидировать (или вынести) источники загрязнения и обеспечить охрану этих зон в выше перечисленных селах.

Мероприятия по достижению цели по обеспечению населения качественной питьевой водой включают в себя изучение состояния санитарных зон вокруг скважин в шести селах, выявление и устранение причин загрязнения воды.

Достижение долгосрочной цели «Обеспечение очистки бытовых сточных вод» включает одну операционную цель.

3.1. Поддержка строительства резервуаров для выгреба сточных вод в соответствии с санитарными нормами на новых объектах строительства. Достижение цели обеспечивается местными властями, стимулирующие строительство экологически безопасных резервуаров путем просвещения и контроля соблюдения правил благоустройства.

Мероприятия по достижению цели по очистке бытовых сточных вод включают в себя разработку и утверждение правил благоустройства в населенных пунктах, информирование населения о санитарных требованиях по организации резервуаров для выгреба сточных вод и контроль за их соблюдением.

Долгосрочная цель по предотвращению подтопления включает в себя три операционные цели.

4.1. Предотвращение подтопления сел с построенным дренажем (села Варваровка, Дмитровка, Краснофлотское, Заветное, Раздольное).

4.2. Предотвращение подтопления сел без дренажа (села Дятловка и Присивашное).

4.3. Предотвращение подтопления территории пгт. Советский. Для достижения этой цели местные власти должны организовать регулярную работу по поддержанию дренажных сетей в чистом состоянии; планирование и строительство дренажной системы в мкрн. «Дружба», а также запланировать строительство систем отвода поверхностных вод (т.н. дождовую канализацию).

Мероприятия, направленные на достижение цели по предотвращению подтопления включают в себя очистку коллекторов и отвод поверхностных вод, поддержание водопроводной сети в технически исправном состоянии.

Долгосрочная цель по обеспечению высокого качества почв включает в себя одну подцель.

5.1. Развитие системы безопасности при применении СЗР. Работа по реализации этой цели будет направлена на просвещение сельхозпроизводителей, помочь им по безопасной обработке посевов и контролю за их применением, используя мониторинг качества сельхозпродукции организациями сельхозпроизводителей (кооперативами).

Мероприятия, направленные на достижение цели по улучшению качества почвы включают в себя обучение сельхозпроизводителей обращению со средствами защиты растений (СЗР), организацию центра обработки СЗР, мониторинг продажи и использования СЗР в районе, качества почвы и продукции.

Долгосрочная цель по созданию системы обращения с ТБО включает в себя четыре подцели.

6.1. Разработка районной программы обращения с ТБО. Программа является ключевым инструментом по организации системы и согласованию интересов района и АРК. Программа отразит реальную ситуацию (объемы, структуру отходов, состояние свалок, влияние на окружающую среду), определит приоритеты, экономические механизмы, схему управления, включая раздельный сбор отходов.

6.2. Реконструкция существующего полигона ТБО (вблизи с. Октябрьское) в соответствии с нормами экологической безопасности. Реконструкция полигона (свалки) уменьшит его воздействие на окружающую среду и позволит отслеживать ситуацию через контрольные скважины для отбора грунтовых вод.

6.3. Организация раздельного сбора ТБО, накопления и сдачи ценных компонентов как вторичного сырья в пгт Советский и близлежащих селах. Основные направления достижения цели – привлечение инвестиций и создание инфраструктуры (контейнеры, места хранения), просвещение населения, организация сдачи ценных компонентов.

6.4. Строительство нового полигона ТБО в районе, организация сбора и вывоза отходов. Учитывая, что срок работы действующего полигона истекает в 2015 году, необходимо разработать проект нового полигона, привлечь инвестиции и построить его в соответствии с современными нормами, учетом системы раздельного сбора.

Мероприятия, направленные на достижение цели по организации системы обращения с ТБО включают в себя инвентаризацию потоков ТБО, разработку районной программы обращения с ТБО, техническое обустройство существующего полигона ТБО, подготовку ТЭО и привлечение инвестиций для организаций раздельного сбора отходов, техническая организация раздельного сбора и информирование населения, геологические исследования, разработка ПСД и практическое создание нового полигона ТБО.

7. СОГЛАСОВАНИЕ СЕКТОРАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЙ

Стратегия развития района – это единый документ; разбивка на сектора в процессе подготовки документа была сделана для удобства оценки ситуации, определения проблем и их решения.

Достижение целей каждого из четырех секторов поддерживает реализацию целей других трех секторов и Стратегии в целом. Цели **экономического сектора** направлены на применение эффективных сегодня экономических инструментов и инвестирования в важнейшие для района области развития, включая инженерную инфраструктуру и альтернативную энергетику. Кроме того, важным для всего процесса развития является эффективное управление. Цели **аграрного сектора** направлены на увеличение занятости, повышение благосостояния населения, эффективности использования водных ресурсов и улучшение качества почв. Достижение целей **экологического сектора** приведет к улучшению условий жизни для населения района и поддержанию экологического баланса территории. Цели **социального сектора** направлены на создание комфортной среды для жизни (что и является, собственно, конечной целью всей Стратегии); их достижение зависит от достижения целей остальных секторов. Одновременное сбалансированное достижение целей четырех секторов обеспечит устойчивое развитие района в целом.

В процессе разработки Стратегии рабочая группа **экологического сектора** совместно с экспертами применила Стратегическую экологическую оценку – новый для Украины компонент планирования, активно используемый в странах Европейского Союза. **Стратегическая экологическая оценка (СЭО)** – метод для оценки воздействия выполнения планов, программ, стратегий на окружающую среду и здоровье населения. Он применяется для того, чтобы заранее предусмотреть отрицательные последствия выполнения планов и стратегий и вовремя их изменить, чтобы таких последствий избежать. Важнейший компонент СЭО – участие общественности.

В результате применения СЭО для Стратегии развития Советского района были оценены взаимовлияния секторов и выработаны **рекомендации по коррекции Стратегии**. Наиболее важные из них приводятся ниже.

Взаимовлияние целей экологического сектора и социального сектора

Достижение целей экологического сектора будет способствовать достижению целей социального сектора, а именно: создание охраняемых природных территорий (ОПТ) внесет положительный вклад в развитие экологического воспитания школьников, будет способствовать привлечению специалистов в школу; контроль за применением СЗР, безопасное обращение с ТБО, улучшит условия проживания в районе, что позитивно отразится на здоровье населения.

Взаимовлияние целей экологического сектора и аграрного сектора

Улучшение качества почвы, поддержание севооборотов и орошения – важное значение как для аграрного, так и экологического сектора. Достижение долгосрочной цели аграрного сектора в области орошения в целом упорядочивает систему орошения, что позитивно отразится на качестве почв, сохранении и рациональном использовании водных ресурсов. Развитие животноводства способствует достижению долгосрочной цели экологического сектора по улучшению качества почвы.

Организация оптового рынка, создание сети обслуживающих кооперативов, мини-цехов по переработке животноводческой продукции в определенной степени приведут к увеличению воздействия на окружающую среду (выбросам в воздух, сбросам сточных вод, образованию отходов). В связи с этим, необходимо предусмотреть в целях и мероприятиях аграрного сектора компоненты по сокращению воздействия на окружающую среду (уменьшение сбросов, выбросов, образования отходов, экономное использование воды и энергии).

Взаимовлияние целей экологического сектора и сектора экономики и инфраструктуры

Достижение таких целей сектора экономики и инфраструктуры как создание завода по производству дизельного и твердого биотоплива, а также перерабатывающих предприятий в определенной степени приведет к увеличению воздействия на окружающую среду (выбросам в воздух, сбросам сточных вод, образованию отходов), поэтому необходимо включить в цели и мероприятия сектора компоненты по сокращению воздействия на окружающую среду (уменьшение сбросов, выбросов, образования отходов, экономное использование воды и энергии). Также, достижение указанных целей сектора экономики и инфраструктуры должно сопровождаться реконструкцией сетей водопровода и канализации, созданием эффективной системы обращения с отходами. Строительство ветроэлектростанции (ВЭС) может отрицательно повлиять на миграцию птиц в Присивашье, поэтому при разработке проекта ВЭС необходимо определить территории, используемые птицами, и охранные зоны, зарезервировав эти территории для создания охраняемых природных объектов и исключив их из использования при строительстве ВЭС.

8. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Для реализации стратегии создается координационный совет по развитию Советского района, сопредседателями которого будут председатель районного Совета и председатель районной государственной администрации. Положение о координационном совете и его состав утверждаются районным советом по представлению райгосадминистрации. В состав координационного совета включаются представители органов самоорганизации населения, общественных организаций, предприниматели, депутаты, голов сельских и поселковых Советов, представителей районных органов власти.

Оперативное обеспечение реализации стратегии, а также ее мониторинг и оценку осуществляет рабочая стратегическая группа, которую возглавляет заместитель председателя райгосадминистрации по экономике.

На основе стратегии разрабатываются ежегодные программы социально-экономического развития Советского района, принимается бюджет района. После утверждения стратегии проводится корректировка всех, ранее принятых районных программ в соответствии с целями и приоритетами стратегического развития.

9. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Финансирование мероприятий по реализации стратегии будет осуществляться прежде всего за счет средств внутренних и внешних инвестиций на основе конкретных инвестиционных проектов.

Для реализации отдельных целей и приоритетов стратегии будут также привлекаться средства государственного бюджета, а также Автономной Республики Крым, Советского района, международных организаций и других источников.

10. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Мониторинг и оценка реализации стратегии осуществляются Рабочей стратегической группой ежегодно или по необходимости на основе индикаторов стратегического развития Советского района, а также показателей, определенных в ежегодных программах социально-экономического развития района.

ГЛОССАРИЙ

Аграрный сектор – сфера национальной экономики, объединяющая сельское и рыбное хозяйство, пищевую промышленность и переработку продуктов сельскохозяйственного происхождения.

Вертикальная интеграция – объединение в единую экономическую систему производства и других стадий движения сельскохозяйственной продукции.

Видение – это оптимистический взгляд на развитие района в будущем, то, каким жители видят свой район в перспективе.

Дерево целей – совокупность целей, построенных по принципу причинно-следственных связей и направленных на решение какой-либо проблемы.

Инвестиции – имущественные и интеллектуальные ценности, которые вкладывают в объекты предпринимательской деятельности с целью получения дохода (прибыли).

Индикатор – показатель, отражающий прогнозные параметры будущего состояния района. Используется для качественной и количественной оценки и анализа достижения целей.

Инфраструктура аграрного рынка – система предприятий и учреждений, обеспечивающих взаимосвязи между структурными элементами отдельных сельскохозяйственных товарных рынков и способствующие свободному движению товаров, поддерживая непрерывный процесс функционирования сферы аграрного производства и бесперебойное снабжение ресурсами сельскохозяйственных товаропроизводителей и готовой продукцией конечных потребителей.

Кооператив – организация или предприятие, находящееся в собственности и работающее для выгоды тех, кто пользуется его услугами.

Миссия – высшая цель, к которой стремится организация, громада или район, их предназначение. Миссия является стержнем разрабатываемой стратегии, базой для определения стратегических целей развития.

Операционные цели – совокупность целей, достижение которых обеспечивает достижение стратегической цели.

Приоритет – основное, предпочтительное направление деятельности.

Репатрианты – граждане, возвратившиеся на постоянное место жительства в Украину с мест депортации.

Сельскохозяйственная коопeração – добровольное объединение ресурсов и усилий сельскохозяйственных товаропроизводителей, заинтересованных в достижении определенных социально-экономических результатов, которые возможно получить только или при помощи групповых действий.

Сельскохозяйственный обслуживающий кооператив – кооператив, созданный для предоставления услуг преимущественно членам кооператива и другим лицам (физическими и юридическими) с целью осуществления ими сельскохозяйственной деятельности.

Сельскохозяйственный товаропроизводитель – юридическое или физическое лицо, которое осуществляет производство какого-либо вида товарной сельскохозяйственной продукции, является владельцем этой продукции, следовательно, выступает субъектом рыночных отношений. Для предприятий статус сельхозтоваропроизводителя предполагает, что валовой доход от сельскохозяйственной деятельности должен превышать 50 % его общей суммы.

Ситуационный анализ – оценка существующей ситуации, состояния какого-либо объекта.

Стратегические цели – совокупность целей, достижение которых обеспечивает достижение миссии.

Стратегическая экологическая оценка – метод для оценки воздействия выполнения планов, программ, стратегий на окружающую среду и здоровье населения.

Стратегическое планирование – формализованный процесс, с помощью которого организация:

- а) определяет свое желаемое будущее (определение миссии и стратегических целей);
- б) разрабатывает планы действий для достижения планируемого будущего (разработка стратегии);
- в) разрабатывает способы измерения и оценки выполнения планов (мониторинг и отчетность).

Стратегия района – план развития района на долгосрочный период (более 5 лет).

Устойчивое развитие – «...развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности» (Доклад комиссии ООН по окружающей среде и развитию, 1989)

SWOT-анализ – анализ внутренней и внешней среды с целью определения сильных и слабых сторон, возможностей и угроз для развития района.

Приложение Б

1. Сводная таблица стратегии сектора экономики и инфраструктуры Советского района АРК

Проблемы / Преимущества	Долгосрочные цели	Операционные цели	Мероприятия	Исполнитель	Бюджет, тыс. грн.
1. Низкое качество ЖКХ, отсутствие условий для оптовой торговли сельхозпродукцией , отсутствие подготовленных земельных участков, отсутствие разработанных инвестиционных предложений и отсутствие структур и специалистов по привлечению инвестиций/ наличие свободных площадей, свободных направлений деятельности для привлечения	1. Привлечь в район до 2017 года 480 млн. долл. США инвестиций для развития приоритетных видов экономической деятельности путем формирования благоприятного инвестиционного климата с целью создания современных рабочих мест, роста доходов населения и увеличения способности местных бюджетов по финансированию устойчивого развития территории.	1. Строительство ВЭС	1. Определение и выделение (оформление) земельных участков под строительство ВЭС 2. Заключение договоров аренды земельных участков	Урожайновский, Дмитровский, Некрасовский и Красногвардейский сельские советы Советская РГА	300 -
		2. Создание завода по производству дизельного и твёрдого биотоплива на базе Советский маслодельный завод	3. Строительство ВЭС 1. Поиск инвестора 2. Выделение земельного участка под хранение сырья для производства твёрдого биотоплива 3. Решение вопроса об энергоснабжении объекта	ООО Конкорд – групп Сивашская ВЭС, ООО Саран Холмогорская ВЭС Советский маслодельный завод, управление экономики РГА Советский поселковый совет ОАО Советский маслодельный завод	3600000 10 - 30

инвестиций для открытия новых предприятий, наличие свободной рабочей силы, наличие возможности развития зелёного туризма, Наличие потенциала, для ветроэнергетики.			4. Оформление документации на земельный участок в ГП «Центр государственного земельного кадастра»	ОАО Советский маслодельный завод	20
			5 Выполнение работ	ОАО Советский маслодельный завод	20200
2. Высокий износ водопроводных сетей, отсутствие работающих очистных сооружений. Отсутствие нового строительства канализационных сетей. Отсутствие нового строительства дорог в местах компактного проживания депортированных граждан	2. Довести к 2017 году долю благоустроенных населенных пунктов* до 50 процентов путем реконструкции и строительства водопроводных, канализационных сетей и дорог за счет привлечения инвестиций с целью создания условий для развития района.	1. Строительство биоинженерных очистных сооружений в п. Советский	1. Корректировка проекта	Советский поселковый совет, отдел архитектуры и ЖКХ РГА	30
		2. Реконструкция систем водоснабжения в п. Советский и шести сёлах района	2. Выполнение работ	Советский поселковый совет	1800
			1. Реконструкция системы водоснабжения п. Советский	Советский поселковый совет	1400
			2. Реконструкция системы водоснабжения с. Чапаевка	Чапаевский сельский совет, ОСН	700
			3. Реконструкция системы водоснабжения с. Шахтино	Ильичёвский сельский совет, ОСН	830
			4. Реконструкция системы водоснабжения с. Восточное	Ильичёвский сельский совет, ОСН	1000
			5. Реконструкция системы водоснабжения с. Ильичёво	Ильичёвский сельский совет, ОСН	1100

			6. Реконструкция системы водоснабжения с. Коломенка	Чапаевский сельский совет, ОСН	450
			7. Реконструкция системы водоснабжения с. Октябрьское	Некрасовский сельский совет	350
		3. Строительство дорог в местах компактного проживания депортированных граждан (МКП ДГ) в п. Советский и в 5- ти сельских советах района	Строительство дорог в МКП ДГ мкрн. «Дружба» , ул. Шалфейная, Абдураманова в п. Советский	Советский поселковый совет Государственный бюджет	11500
			Строительство дороги в МКП ДГ ул. Ветан, с. Заветное	Зветненский с/с, ОСН Государственный бюджет	1000
			Строительство дороги в МКП ДГ ул. Шемы-Заде, с. Раздольное, ул. Новая, с. Алмазное	Черноземненский с/с, ОСН Государственный бюджет	500
			Строительство дороги в массиве ул. Амет-Хан Султана, ул. Ганина с. Чапаевка	Чапаевский сельский совет, ОСН Государственный бюджет	1800
			Строительство дорог в МКП ДГ ул. Амет-Хан Султан, Крымская, с. Пруды ул. Новая, с. Привольное	Прудовской с/с, ОСН Государственный бюджет	1600
			Ул. Кольцевая, с Маковка и ул. Новая, с. Пушкино	Пушкинский с/с, ОСН Государственный бюджет	500

23

		4. Строительство и реконструкция канализационных сетей в сёлах Пруды и п. Советский	1. Изготовление ПСД на строительство и реконструкцию канализационных сетей в селе Пруды 2. Изготовление ПСД на строительство и реконструкцию канализационных сетей в п. Советский 3. Выполнение работ в селе Пруды 4. Выполнение работ в п. Советский	Прудовской сельский совет, Советский поселковый совет Прудовской сельский совет, Советский поселковый совет	40 70 150 800	
	3. Недостаточное количество средств на финансирование социально-экономических мероприятий направленных на развитие района.	3. Увеличить к 2017 году долю собственных доходов в сводном бюджете района до 35 процентов путем повышения эффективности работы административного аппарата, с целью улучшения финансирования экономического развития территории.	1. Разработка и внедрение в районе системы стратегического планирования устойчивого развития.	1. Обучение специалистов района, поселкового, сельских голов методике стратегического планирования, основам проектного и инвестиционного методов. 2. Внедрение в районе системы среднесрочного (3 года) планирование бюджетирование текущего (1 год) планирования развития сельских советов 3. Корректировка генплана населённых пунктов.	Управления экономики РГА Органы местного самоуправления, Отдел архитектуры, градостроительства и ЖКХ РГА, органы местного самоуправления	- 15 2000

			4. Разработка и утверждение среднесрочной (на 3 года) инвестиционной программы района.	Управление экономики РГА	-
		2. Содействие развитию малого предпринимательства.	1. Создание благоприятного налогового климата для развития предпринимательства, а также предоставления земельных участков в аренду на льготных либо бесплатных условиях (примерно на 5 лет)	Органы местного самоуправления	-
			2. Оказание информационно-консультационной помощи в разработке бизнес плана.	Отдел развития малого бизнеса управления экономики РГА, ОО «Перспектива»	80
			3. Проведения информационной работы о возможностях создания и развития бизнеса	управление экономики РГА, ОО «Перспектива»	-
		3. Увеличение поступлений арендной платы за землю в бюджет	1. Проведение инвентаризации земельных участков с целью выявления свободных земельных участков для дальнейшей их передачи в аренду.	Органы местного самоуправления, РОЗР, РГА	300
			2. Заключение договоров аренды земли и привлечение субъектов к уплате арендной платы.	Органы местного самоуправления, РГА.	-

		4. Увеличение поступления НДФЛ	1. Привлечение инвестиций с целью создания современных рабочих мест.	Управления экономики и Развития агропромышленного комплекса РГА, общественная организация «Перспектива»	-
--	--	--------------------------------	--	---	---

2. Сводная таблица стратегии аграрного сектора Советского района АРК

Проблемы	Долгосрочные цели	Операционные цели	Мероприятия	Исполнитель	Бюджет, тыс. грн
Зависимость аграрного сектора от водоснабжения	1. Реконструкция, обновление оросительных систем и эффективное использование водных ресурсов для дальнейшего развития полевых культур, виноградарства, овощеводства	1. 1. Упорядочение земельных отношений арендаторов и землевладельцев орошаемых земель	1.1.1. Создание реестра землевладельцев орошаемых земель 1.1.2. Пересмотр сроков заключенных договоров на аренду орошаемых земель 1.1.3. Создание сообщества владельцев земельных паев на орошаемых землях	Отдел земельных ресурсов Головы сельских советов, землеустроители Головы сельских советов	5,0 -- --
		1.2. Восстановление и реконструкция внутрихозяйственных и межхозяйственных оросительных систем	1.2.1. Анализ и поиск возможностей реконструкции внутрихозяйственных оросительных систем 1.2.2 Содержание и ремонт межхозяйственных оросительных систем (при выделении средств из госбюджета) 1.2.3. Приобретение современной оросительной техники	Сообщества землевладельцев орошаемых земель Управление агропромышленного развития Управление водного хозяйства	30000,0 11100,00 --

		1.2.4. Оказание информационных услуг по предоставлению кредитов, лизинга, условий приобретения, наличия государственных программ финансирования.	ИКЦ УКЦ Управление агропромышленного развития	20,0
		1.2.5.Поиск международных доноров и организация сотрудничества с ними с целью привлечения инвестиций	Управление экономики	--
27		1.3. Создание 1-2 модельных неприбыльных обслуживающих кооперативов для водоснабжения хозяйств населения	1.3.1. Подготовка проектно-сметной документации для создания модельных неприбыльных обслуживающих кооперативов по водоснабжению хозяйств населения	Головы с/советов Общественная организация «Перспектива»
			1.3.2. Создание модельных неприбыльных обслуживающих кооперативов по водоснабжению хозяйств	Голова Пушкинского с/совета Голова Чапаевского с/совета
				1000,0

			1.3.4. Обобщение и распространение опыта водоснабженческих кооперативов	Общественная организация «Перспектива»	--
			1.3.5. Распространение опыта водоснабженческих кооперативов	Голова Дмитровского с/совета Общественная организация «Перспектива» ИКЦ УКЦ	20,0
Отсутствие инфраструктуры аграрного рынка	2. Создание инфраструктуры аграрного рынка, ориентированной на первоочередное удовлетворение интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей	2.1. Восстановление деятельности торгового дома;	2.1.1 Обновление руководящего состава торгового дома	РГА, учредители торгового дома	--
			2.1.2. Формирование крупных партий сельскохозяйственной продукции для продажи на биржевом рынке	Председатель торгового дома «Присиашье»	--
		2.2. Создание сети неприбыльных сельских обслуживающих кооперативов	2.2.1. Проведение информационной работы по вопросам сельхозкооперации на сессиях с/советов и сходах граждан	Управление экономики Общественная организация «Перспектива» Управление агропромышленного развития	20,0
			2.2.2. Проведение анализа работы имеющихся сообществ	Управление экономики	--

			2.2.3 Проведение работы по созданию неприбыльных сельских обслуживающих кооперативов	Головы с/советов Общественная организация «Перспектива» Управление агропромышленного развития	20,0
		2.3. Создание оптового сельскохозяйственного рынка на кооперативной основе	2.3.1. Провести инвентаризацию свободных земель	Поселковый и сельские советы, отдел архитектуры и зем. ресурсов	--
			2.3.2. Определение подходящего участка	Отдел архитектуры и зем. ресурсов	--
			2.3.3. Выделение и оформление земельного участка, создание инвестиционной площадки	Поселковый и сельские советы	--
			2.3.4. Реклама района, поиск инвесторов, проведение земельных аукционов по продаже инвестиционной площадок	Поселковый и сельские советы Управление экономики	--
			2.3.5. Организация кооператива	Члены кооператива	10,0
			2.3.6. Разработка инвестиционных проектов	Победители земельных аукционов	50,0

			2.3.7. Оказание помощи инвесторам и кооперативам в получении разрешительных документов и реализации проектов	«Единый офис» разрешительных служб РГА, Управления экономики Управление агропромышленного развития	--
			2.3.8. Мониторинг реализации проекта	Поселковый и сельские советы, управление экономики РГА	--
Низкий уровень развития отрасли животноводства	3. Развитие животноводческой отрасли	3.1. Создание 2-3 модельных молочных обслуживающих кооперативов	3.1.1 Проведение разъяснительной работы с сельскими головами по созданию молочных обслуживающих кооперативов	Управление агропромышленного развития Управление экономики	15,0
			3.1.2 Собрание владельцев коров для создания молочных обслуживающих кооперативов	Управление агропромышленного развития Сельские головы	10,0
		3.2. Разработать модель диверсификации молочного обслуживающего кооператива (кормообеспечение, искусственное осеменение,	3.2.1. Проведение подбора территории для организации доения, сбора и охлаждения молока	Сельские головы Члены молочных обслуживающих кооперативов Управление агропромышленного развития	5,0

		ветобслуживание и др.)	3.2.2. Разработка проекта реконструкции или строительства доильного зала, молокосборника-охладителя, пунктов по искусственному осеменению и оказанию ветеринарных услуг	Сельские головы, члены кооперативов Управление ветеринарной медицины Санитарно-эпидемиологическая станция Управление агропромышленного развития	30,0
			3.2.3. Реализация и мониторинг проекта создания молочных обслуживающих кооперативов	Управление агропромышленного развития Управление экономики	1500,0
			3.2.4. Обобщение и распространение опыта работы молочного обслуживающего кооператива	РГА, ИКЦ, УКЦ Общественная организация «Перспектива»	5,0
		3.3. Организация и обеспечение производства кормов	3.3.1 Создание подсобных цехов по производству кормов	Головы с/советов Члены кооперативов Управление агропромышленного развития	1900,0
			3.3.2. Контроль за соблюдением севооборотов	Управление агропромышленного развития	

		3.4. Развитие переработки сельскохозяйственной продукции	3.4.1. Подбор помещения и организация работы миницехов по переработке животноводческой продукции	Головы с/советов Члены кооперативов Управление агропромышленного развития	40000,0
			3.4.2. Провести инвентаризацию свободных земель и промышленной зоны	Поселковый и сельские советы, отдел архитектуры и зем. ресурсов	--
			3.4.3. Проведение информационно-консультационной работы с сельскими головами по организации сельскохозяйственных перерабатывающих кооперативов и перерабатывающих предприятий	Управления экономики Управление агропромышленного развития Общественная организация «Перспектива»	10,0
			3.4.4. Выявление функциональных групп для создания сельскохозяйственных кооперативов и перерабатывающих предприятий	Органы местного самоуправления Управление агропромышленного развития	--

			3.4.5. Создание и регистрация сельскохозяйственных кооперативов и перерабатывающих предприятий	Функциональные группы, Управления экономики и АПР РГА Общественная организация «Перспектива»	10,0
			3.4.6. Мониторинг деятельности перерабатывающих предприятий и сельскохозяйственных кооперативов	Функциональные группы, Управления экономики и АПР РГА Общественная организация «Перспектива»	--

3. Сводная таблица стратегии социального сектора Советского района АРК

Проблемы/ преимущества	Долгосрочные цели	Операционные цели	Мероприятия	Бюджет, тыс. грн.
1. Преимущества - Наличие общеобразовательных учебных заведений в каждом сельском совете. Проблема - Нехватка дошкольных учебных заведений. Отсутствие концепции развития образования на крымскотатарском языке. Отсутствие дошкольных учебных заведение с образовательным процессом на родных языках. Практическое отсутствие	1. Конкурентно способное образование	1. Реализация инновационной модели развития образования «Школа будущего» во всех общеобразовательных учебных заведениях района с учётом развития образования на украинском и крымскотатарском языках.	1. Проведение конкурса на лучшую модель учебного заведения. 2. Привлечение творческих педагогических работников для разработки и внедрения новых педагогических технологий программ. 3. Определение стипендий для учащихся – победителей ученических олимпиад, конкурсов, соревнований. 4. Определение премий педагогам – новаторам. 5. Материальное обеспечение поездок на конкурсы, фестивали, соревнования для учащихся ОЗУ и воспитанников внешкольных учебных заведений.	70 60 120 50 150
		2. Обеспечение учебных заведений региона высококвалифицированными педагогическими кадрами включая специалистов предметников на украинском и крымскотатарском языках.	1. Обеспечение молодых специалистов жильем 2. Повышение квалификации педагогических работников учреждений образования. 3. Участие педагогических работников региона в конкурсах педагогического мастерства. 4. Финансовая поддержка педагогов новаторов. 5. Увеличение количества преподавателей имеющих квалификацию «учитель – методист», «старший учитель» 6. Привлечение преподавателей высших учебных заведений II-IV уровня аккредитации к проведению спецконкурсов, курсов по выбору и экспериментальной работе.	-- -- 50 100 -- 100

35

внешкольных учебных заведений.		3. Создание и развитие сети внешкольных учебных заведений	1. Открытие филиалов РЦДЮТ, ДЮСШ и ДМШ при Дмитровском, Ильичевском, Красногвардейском, Краснофлотском, Прудовском, Черноземненском, Накрасовском, Пушкинском, Урожайновском, Заветненском, Чапаевском сельских советах.	660
		4. Развитие сети дошкольных учебных заведений неотъемлемой частью, в которых должно быть воспитание и преподавание на родных языках.	1. Открытие дошкольных учебных заведений при Дмитровском, Ильичевском, Красногвардейском, Краснофлотском, Прудовском, Черноземненском, Накрасовском, Пушкинском, Урожайновском, Чапаевском сельских советах и Советском поселковом совете.	12000
		5.Материально - техническое обеспечение общеобразовательных, внешкольных и дошкольных учебных заведений района.	1. Оснащение специализированным оборудованием и инвентарем спортивных залов и площадок ОУЗ.	800
			2. Оснащение специализированным и мультимедийным оборудованием предметных кабинетов.	200
			3.Оснащение 16 общеобразовательных учебных заведений района комплектами школьной мебели.	3000
			4. Строительство стадиона для ДЮСШ.	5000
			5. Оснащение специальным спортивным инвентарем секций вольной борьбы, футбола, баскетбола, тенниса.	550
			6. Оснащение шахматного клуба РЦДЮТ компьютерами.	85
			7. Оснащение Советского РЦДЮТ мультимедийным комплексом	15
			8. Приобретение автобуса для районного отдела образования	250

<p>2. Проблема - Укомплектованность врачебными кадрами КО Советской ЦРБ составляет 50 %. Из числа работающих врачей 40% предпенсионного и пенсионного возраста.</p>	<p>2. Доступная качественная медицина</p>	<p>1. Укрепление кадрового потенциала ЛПУ района</p>	1. Строительство, внеочередное выделения жилья молодым специалистам	1500
			2. Перепрофилирование бывшего лечебного корпуса детского отделения в малосемейное общежитие	3600
			3. Укомплектование врачебными кадрами КО Советской ЦРБ и первичного звена	-
		<p>2. Укрепление материально-технической базы ЛПУ района</p>	4. Увеличение количества врачей и младшего медицинского персонала имеющих высшую квалификационную категорию	35,9
			5. Увеличить процент аттестованности	-
			6. Привлечение врачей высшей категории к проведению смотров - конкурсов «Лучший по профессии»	17,0
		<p>2. Укрепление материально-технической базы ЛПУ района</p>	1. Приоритетное обеспечение детского и родильного отделений медицинским оборудованием, инвентарем, медикаментами	1000
			2. Оснащение медицинским оборудованием подразделений КО Советской ЦРБ	1703,5
			3. Оснащение 7-ти амбулаторий ОПСМ и 23 ФАПа медицинским оборудованием, инструментарием, инвентарем, транспортом согласно табеля оснащения ЛПУ	3437
		<p>3. Дальнейшее развитие профилактической медицины.</p>	4. Оснащение оргтехникой, оборудованием кабинета ЗОЖ в поликлинике	7,0
			5. Строительство локального очистного сооружения для инфекционного отделения, капитальный ремонт отделения.	770,0
			6. Строительство морга	75,0
		<p>3. Дальнейшее развитие профилактической медицины.</p>	1. Проведение профилактических мероприятий по предупреждению развития ВИЧ, туберкулеза, пандемии гриппа	7123,9

		4. Охрана материнства и детства на всех этапах оказания медицинской помощи от ФАПа до родильного отделения.	1. Внедрение в работу аудита по материнской и перинатальной смертности 2. Обеспечение полным охватом беременных двукратным УЗИ обследованием в сроки до 28 недель беременности. 3. Оснащение школы ответственного материнства макетами, мульяжами 4. Совместно с социальными службами района активизировать взаимодействие в вопросах раннего взятия беременных на учет с целью профилактики материнской и младенческой смертности.	3,5 350 14 7,0
		5. Реформирование первичной медико-санитарной помощи с дальнейшим развитием учреждений семейной медицины.	1. Участие в республиканском смотре конкурсе на звание «Больница доброжелательная к ребенку» 1. Организация и проведение работы по получению амбулаториями лицензий по проведению хозяйственной деятельности с прекурсорами. 2. Организация и развитие стационар замещающих технологий (дневные стационары при амбулаториях и поликлинике, стационары дневного пребывания), ДОТС – стратегии, технологий повышающих качество жизни больных.	5,0 35,0 350
3. Проблема Плачевное	3. Сохранение, возрождение и	1. Обеспечение надлежащих условий	1. Восстановление филиалов школ эстетического воспитания	400

материально – техническое состояние клубных заведений района.	развитие культуры народов проживающих на территории района.	для развития национальных культур, удовлетворение культурных потребностей жителей района. 2. Укрепление материально- технической базы учреждений культуры.	2. Восстановление киносети	1000
			1. Возведение домов культуры в селах Ильичево, Краснофлотское.	10000
			2. Реконструкция здания Прудовского, Раздольненского сельских домов культуры, Николаевского, Ровенского, Марковского, Дмитровского сельского клуба, Чапаевской библиотеки	5000
			3. Капитальный ремонт кровли зданий Некрасовского, Красногвардейского, Черноземненского сельского дома культуры, Пчельниковского, Алмазненского, Варваравского сельских клубов, детской музыкальной школы, районной библиотеки	3400
			4. Реконструкция отопительной системы районного дома культуры, районного историко-краеведческого музея, детской музыкальной школы	500
			5. Установка миникотелен в Дмитровском, Некрасовском, Октябрьском, Черноземненском, Урожайновском, Надежденском, Заветненском, Восточненском, Чапаевском, Раздольненском доме культуры, Ровенском. Привольненском, Пчельниковском, Алмазненском, Варваравском, Лоховском, Шахтинском сельском клубе.	5100
			6. приобретение 15 комплектов голосовой аппаратуры, 15 музыкальных центров, 5 видеопроекторов с экранами	1275

			7. Приобретение театральных кресел в общем количестве 1650 шт., 8. Пошив одежды сцены для 11 домов культуры и 5 клубов 9. Пошив сценических костюмов – 20 комплектов 10. Приобретение музыкальных инструментов для детской музыкальной школы: 2 аккордеона, 3 скрипки, комплект духовых инструментов, комплект народных инструментов. 11. Приобретение автобуса в районный дом культуры 12. Обновление и пополнение фондов библиотек современной книжной продукцией и периодическими изданиями с учётом потребностей крымскотатарского и украинского народов	825 160 200 100 250 1000
		3. Внедрение современных информационных технологий	1. Установка компьютеров в 24 библиотеках-филиалах Советской ЦБС, детской музыкальной школе, подключение Интернет сети. 2. Приобретение видеопроекционной аппаратуры	210 375
		4. Возрождение и развитие культурных и духовных традиций.	1. Пополнение экспонатами комнат национальных культур в районном историко-краеведческом музее 2. Открытие выставочного зала в районном историко-краеведческом музее	100 500
4. Проблема: Невозможность охватить столь значительное количество пенсионеров, инвалидов,	Социальная защита по европейским стандартам	1. Предоставление качественных услуг получателям помощи с максимальными удобствами и минимальными затратами	1. Повышение адресности социальной помощи 2. Создание работникам управления труда и социальной защиты населения благоприятных условий для эффективной работы по принципу «Единого окна»	- 200

<p>одиноких, нетрудоспособных граждан, и других социально незащищенных слоев населения, нуждающихся в поддержке их жизнедеятельности и социальной активности, имеющимся количеством сотрудников территориальных центров и других социальных служб. Отсутствие механизма и законодательного акта для</p>		<p>2. Повышение уровня и качества жизни пенсионеров, инвалидов, одиноких, нетрудоспособных граждан, репатриантов и других социально незащищенных слоев населения</p>	<p>1. Создание на территории сельских советов структурных подразделений территориального центра социального обслуживания пенсионеров и одиноких нетрудоспособных граждан</p>	106.
			<p>2. Создание стационарного отделения постоянного проживания пенсионеров численностью 15 и более человек в Черноземненском сельском совете.</p>	850
			<p>3. Создание отделения социально-бытовой реабилитации территориального центра обслуживания пенсионеров и одиноких нетрудоспособных граждан в Пушкинском сельском совете для обслуживания пенсионеров и других социально не защищенных слоев населения.</p>	16
			<p>4. Создание специализированного учреждения социальной защиты для бездомных граждан</p>	500

<p>комплексного решения проблем обустройства депортированных граждан.</p> <p>Преимущества:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. На территории Советского района имеются невостребованные здания 2. Наличие незанятого трудоспособного населения 3. Возможность привлечения спонсорской помощи 			<p>5. Официальное обращение Органов местного управления и РГА в органы законодательной власти о принятии соответствующих Законов для комплексного решения проблем обустройства и социально-культурного развития депортированных граждан</p>	<p>-</p>
--	--	--	---	----------

4. Сводная таблица стратегии экологического сектора Советского района АРК

Проблемы / Преимущества	Долгосрочны е Цели	Операционные цели	Мероприятия	Исполните ль	Бюджет, тыс. грн.
Сохранившаяся природная среда в Присивашье, Восточный Сиваш входит в перечень ВБУ (водно-болотных угодий) международного значения Нет охраняемых природных территорий Вырубка лесополос	1. Формирование экологической сети на территории района	1. 1.Разработка и утверждение схемы экологической сети района	1. Инвентаризация природных ресурсов района (определение размеров, запасов, характера использования, собственников и пользователей природных ресурсов), определение ценных природных объектов	РГА	100
			2. Разработка Схемы экологической района (изготовление соответствующего картографического материала), утверждение на сессии районного совета, внесение в Схему районной планировки, генпланы населенных пунктов	РГА	50
			3. Разработка регламентов хозяйственного использования объектов и территорий, входящих в экосеть	РГА	20
			4. Вынос в натуру элементов экосети (водоохраных зон, прибрежных защитных полос, санитарно-защитных зон и др.)	РГА	500
		1.2.Создание охраняемого природного объекта (ов) в Присивашье	1. Подготовка научного обоснования и резервирование ценных природных территорий для создания объектов природно-заповедного фонда (ПЗФ)	РГА, РОЗР, научные организации	30
			2. Направление ходатайства в государственные природоохранные органы для организации объектов ПЗФ	РГА	-
			3. принятие решения о создании объекта ПЗФ, согласования с землепользователями	РГА, РС, землепользователи	-

			4. Разработка проектов землеустройства и организации объектов ПЗФ, установление границ	РОЗР	100
			5. Выполнение мероприятий по охране объекта ПЗФ	землепользователи	От 20
	1.3. Восстановление и поддержание системы лесополос		1. Инвентаризация и передача на баланс лесополос органам местного самоуправления, собственникам/пользователям земель	Органы местного самоуправления, РГА, Райавтодор, управление водного хозяйства - УВХ, управление железной дорогой и др.	200

			2. Проведение мероприятий по высадке и сохранению зелёных насаждений (в т.ч. в рамках Программы «Леса Украины», общественных акций)	Общественные организации, балансодержатели лесополос (органы местного самоуправления, райавтодор, УВХ, управление железной дорогой и др.), предприятия и организации	500
			3. Проведение информационной кампании (о значении лесополос). Организация экологического просвещения.	РГА, органы местного самоуправления, РОО	10
Итого по 1-ой цели					1530
Отсутствие качественной питьевой воды в десяти селах района	2. Обеспечение 100% населения качественной питьевой водой	2. 1.Оценка состояния санитарных зон вокруг источников водоснабжения (скважин), выявление и устранение причин загрязнения,	1. с.Лоховка	Красногвардейский с/с, Советская СЭС	3
			2.с.Пруды	Прудовской с/с, Советская СЭС	3
			3. с. Пушкино	Пушкинский с/с, Советская СЭС	3
			4. с. Хлебное	Чапаевский с/с, Советская СЭС	3

		охрана санитарных зон	5. с. Новый Мир	Чапаевский с/с, Советская СЭС	3
			6. с. Краснофлотское	Краснофлотски й с\с Советская СЭС	3
	Итого по 2-ой цели				
Отсутствие очистки хозяйственно- бытовых стоков п. Советский, с. Пруды, загрязнение поверхностных вод из выгребов в селах	3. Обеспечение очистки бытовых сточных вод	3.1. Поддержка строительства резервуаров для выгреба сточных вод на новых объектах строительства в соответствие с санитарными нормами	1. Разработка и утверждение правил благоустройства в населённых пунктах	Органы местного самоуправлени я,	-
			2. Осуществление контроля органами местного самоуправления обустройства резервуаров	Органы местного самоуправлени я, Советская СЭС	-
			3. Разъяснение населению санитарных требований по организации резервуаров для выгреба сточных вод; организация экологического просвещения.	Органы местного самоуправлени я, РОО РГА, Советская СЭС	20
	Итого по 3-ей цели				
Подтопление в зоне жилой застройки восьми населенных пунктах района	4. Предотвращение подтопления населенных пунктов	4.1. Предотвращение подтопления сел с построенным дренажем (села Варваровка, Дмитровка, Краснофлотское, Заветное, Раздольное)	1. Вычистить и поддерживать чистыми открытые коллектора в селах Варваровка, Раздольное, Заветное, Краснофлотское	Сельские советы	400
			2. Провести чистку устьев и дрен и коллекторов во всех селах	Сельские советы	1200

		4.2. Предотвращение подтопления сел без дренажа (села Дятловка)	1.Провести чистку открытого коллектора ГК-23-1 , обеспечить организованный отвод поверхностных вод в с.Дятловка	Сельский совет	350
		4.3. Предотвращение подтопления территории п.Советский	1.Почистить устья и русла коллекторов, ликвидировать их подтопление 2.Обеспечить организованный отвод поверхностных вод в микрорайоне «Дружба» п. Советский 3.Содержание водопроводной сети в технически исправном состоянии	Поссовет	250
				Поссовет	800
				Поссовет, эксплуатирующая организация	-
Итого по 4-ой цели					3000
Истощение почв (нет органических удобрений, преобладает монокультура, засоление почв (разрушены дренажные системы) Вне контроля	5.Улучшение и контроль качества почвы	5.1. Развитие системы безопасности при применении средств защиты растений (СЗР)	1.организация обучения сельхозпроизводителей обращению с СЗР 2. организация центра обработки средствами защиты растений (СЗР)	Инспекция по защите растений Инспекция по защите растений, Управление агропромышленного развития РГА	30 100

находится использования СЗР мелкими сельхозпроизводите- ль (ЛКХ, приусадебные хозяйства) Сжигание стерни.			3. Ходатайства перед органами центральной власти о финансировании (дотировании) данных направлений деятельности (п.1,2)	Инспекция по защите растений, Управление агропромышле- нного развития РГА	-
			4.Мониторинг рынка СЗР в районе, содержания остаточных количеств СЗР в сельхозпродукции	Инспекция по защите растений, Управление агропромышле- нного развития РГА, СЭС, Рескомприрод ы АРК , кооперативы	100
			5.Мониторинг содержания остаточных количеств СЗР в почве	Рескомприрод ы АРК	100
Итого по 5-ой цели					330
Отсутствие полигона ТБО. Отсутствие раздельного сбора ТБО. В сёлах не организован вывоз ТБО.	6. Создание экологически безопасной и экономически эффективной системы обращения с ТБО.	6.1.Разработка районной программы обращения с ТБО	1.Проведение инвентаризации ТБО в районе (объемы, структура, свалки)	РГА, райсовет	120
			2.Разработка программы обращения с ТБО, принятие на сессии райсовета		
		6.2.Реконструкция существующего полигона (свалки) ТБО (вблизи	1. Обустройство ограждения	Советский поссовет, КП Благоустройств о	320

		с.Октябрьское) в соответствие с нормами экологической безопасности	2. Восстановление дезбарьера	Советский поссовет, КП Благоустройств о	10
			3. Строительство скотомогильника	Советский поссовет, КП Благоустройств о	80
			4. Бурение трёх контрольных скважин для отбора грунтовых вод	Советский поссовет, КП Благоустройств о	60
			5.Организация охраны полигона	Советский поссовет, КП Благоустройств о	150
			6. Осуществление подвоза воды	Советский поссовет, КП Благоустройств о	20
			6.3. Организация раздельного сбора ТБО, накопления и сдачи ценных компонентов как вторичного сырья в п. Советский и близлежащих селах.	1. Подготовка ТЭО (в т.ч. маркетинг вторсырья), изготовление ПСД	Советский поссовет, КП Благоустройств о
			2. Привлечение инвестиций	Советский поссовет, КП Благоустройств о, Управление экономики РГА	5
			3. Информационная работа с населением. Организация экологического просвещения.	РОО РГА, КП Благоустройств о, СМИ, общественные организации	50

			4. Оборудование полигона ТБО специальной техникой и оборудованием для накопления и хранения вторсырья	Советский поссовет, КП Благоустройство	500
			5. Приобретение контейнеров и транспорта	Советский поссовет, КП Благоустройство	1000
		3. Строительство нового полигона ТБО в районе, организация сбора и вывоза отходов	1. Геологические исследования потенциальных площадок	Советский поссовет,	50
			2. Оформление земельного участка	Советский поссовет	40
			2. Изготовление ПСД проекта	Советский поссовет	50
			3. Строительство полигона в соответствии с нормами	Советский поссовет, РГА	2000
	Итого по 6-ой цели				
	Всего по стратегии развития экологического сектора				
					4605
					9500